

Академия управления МВД России

П. В. Самолысов, М. А. Булгакова

**КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА  
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ**

Учебник

Москва • 2020

УДК 339.186  
ББК 67.404.2  
С17

*Одобрено редакционно-издательским советом  
Академии управления МВД России*

**Рецензенты:** *К. Н. Алешин*, первый заместитель начальника Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, действительный государственный советник РФ 3 класса, кандидат юридических наук; *С. В. Максимов*, помощник руководителя ФАС России, главный научный сотрудник ИПРАН РАН, доктор юридических наук, профессор; *В. Е. Милов*, начальник центральной поликлиники № 2 МВД России, кандидат медицинских наук; *А. П. Опальский*, инспектор управления научно-исследовательской деятельности (научно-исследовательского института криминалистики) Главного управления криминалистики (Криминалистического центра) Следственного комитета Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор; *Я. В. Серов*, заместитель начальника ЭКЦ ГУ МВД России по Московской области.

С17

### **П. В. Самолысов, М. А. Булгакова**

Контрактная система в сфере государственных закупок в России: учебник / П. В. Самолысов, М. А. Булгакова; под науч. ред. Н. В. Павличенко. – М. : Академия управления МВД России, 2020. – 302 с.

### **ISBN 978-5-907187-37-5**

Учебник разработан в соответствии с рабочими программами учебных дисциплин, преподаваемым в Академии управления МВД России, по направлениям подготовки 38.04.02 – Менеджмент; 38.04.03 – Управление персоналом, 38.04.04 – Государственное и муниципальное управление, 40.04.01 – Юриспруденция при подготовке высококвалифицированных специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; на Высших академических курсах по программам дополнительного профессионального образования – программам повышения квалификации руководителей и членов комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд МВД России, контрактных служб, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих полномочия контрактных управляющих.

Издание будет полезно для руководителей контрактных служб, контрактных управляющих и специалистов, на которых возложены обязанности по подготовке и проведению закупок, а также аудиторов и работников контролирующих органов.

УДК 339.186  
ББК 67.404.2

ISBN 978-5-907187-37-5

© Самолысов П. В., Булгакова М. А., 2020  
© Академия управления МВД России, 2020

# Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>7</b>
<b>Глава 1. Генезис закупок для государственных нужд в России и за рубежом .....</b>	<b>9</b>
<b>Глава 2. Правовые основы контрактной системы в сфере закупок России .....</b>	<b>23</b>
§ 1. Понятие закона о контрактной системе в сфере закупок, его цель и задачи .....	23
§ 2. Терминология закона о контрактной системе в сфере закупок .....	25
§ 3. Участники контрактной системы в сфере закупок.....	30
§ 4. Особенности закупок бюджетными учреждениями в соответствии с Законом о контрактной системе .....	34
<b>Глава 3. Информационно-коммуникационное обеспечение закупок .....</b>	<b>37</b>
§ 1. Единая информационная система и информационные системы в сфере закупок .....	37
§ 2. Идентификационный код закупки.....	42
§ 3. Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	43
§ 4. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.....	45
§ 5. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) .....	47
<b>Глава 4. Участники закупок.....</b>	<b>49</b>
§ 1. Статус участника закупки. Требования к участнику закупки.....	49
§ 2. Контрактная служба. Контрактный управляющий .....	55
§ 3. Комиссия по осуществлению закупок .....	68
<b>Глава 5. Планирование, обоснование и нормирование закупок.....</b>	<b>77</b>
§ 1. Правовое регулирование планирования закупок.....	77
§ 2. Порядок и форма обоснования закупок.....	82
§ 3. Правовое регулирование и правила нормирования закупок.....	84
§ 4. Общественное обсуждение закупок.....	85

<b>Глава 6. Начальная (максимальная)</b>	
<b>цена контракта .....</b>	<b>88</b>
§ 1. Правовые основы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта .....	88
§ 2. Методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта .....	94
<b>Глава 7. Описание объекта закупок .....</b>	<b>104</b>
§ 1. Общие требования к правилам описания объекта закупки .....	104
§ 2. Общие правила к тексту Технического задания .....	107
<b>Глава 8. Способы осуществления закупок .....</b>	<b>112</b>
§ 1. Конкурентные способы определения поставщиков: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений .....	112
§ 2. Закупка у единственного поставщика .....	121
§ 3. Особенности закупок для нужд государственного оборонного заказа .....	124
<b>Глава 9. Осуществление закупок в форме конкурса .....</b>	<b>127</b>
<b>Глава 10. Осуществление закупок в форме аукциона .....</b>	<b>137</b>
<b>Глава 11. Осуществление закупок в форме запроса котировок .....</b>	<b>156</b>
<b>Глава 12. Осуществление закупок в форме запроса предложений .....</b>	<b>166</b>
<b>Глава 13. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) .....</b>	<b>175</b>
<b>Глава 14. Правила оценки заявок на участие в закупках .....</b>	<b>188</b>
§ 1. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки. Критерии оценки заявок .....	188
§ 2. Порядок оценки заявок на участие в закупке .....	194
<b>Глава 15. Контракт и договор .....</b>	<b>197</b>
§ 1. Понятие государственного (муниципального) контракта .....	197
§ 2. Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта. Отчет об исполнении контракта .....	198
§ 3. Приемка продукции. Экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов .....	209

<b>Глава 16. Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе.....</b>	<b>213</b>
§ 1. Полномочия органов контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок.....	213
§ 2. Мониторинг в сфере закупок.....	215
§ 3. Аудит в сфере закупок.....	215
§ 4. Государственный контроль в сфере закупок.....	220
§ 5. Общественный контроль в сфере закупок.....	226
<b>Глава 17. Ответственность за нарушения в сфере закупок.....</b>	<b>236</b>
§ 1. Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере публичных закупок.....	237
§ 2. Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований законодательства о государственном оборонном заказе при осуществлении закупок.....	246
§ 3. Административная ответственность за осуществление закупок, не соответствующих требованиям энергетической эффективности.....	251
§ 4. Административная ответственность за осуществление закупок, не соответствующих обязательным требованиям в области финансов.....	252
<b>Глава 18. Особенности осуществления специфических видов договорных обязательств.....</b>	<b>258</b>
§ 1. Энергосервисные контракты.....	258
§ 2. Контракты на оказание услуг связи для оборонных и правоохранительных целей.....	261
§ 3. Закупки в сфере государственного оборонного заказа.....	262
§ 4. Контракты на создание произведения архитектуры, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства.....	263
§ 5. Закупки по решению Правительства РФ.....	265
§ 6. Закупки на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчика.....	267
§ 7. Контракты на оказание услуги по предоставлению кредита.....	268

§ 8. Контракты по инвестиционным проектам и обязательствам .....	269
§ 9. Контракты на осуществление хозяйственных функций в системе управления природными ресурсами (на примере лесных ресурсов) .....	273
§ 10. Контракты на пополнение и формирование библиотечного фонда.....	277
<b>Тестовые задания .....</b>	<b>279</b>
<b>Ответы на тесты .....</b>	<b>288</b>
<b>Принятые сокращения .....</b>	<b>290</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>292</b>

## Введение

Контрактная система представляет собой совокупность норм, требований и правил, регулирующих отношения, связанные с процессом планирования обеспечения органов государственной власти ТРУ, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения контрактов для эффективного выполнения госорганами возложенных задач и функций. Функционирование контрактной системы обеспечивается построением организационно-функциональной структурой и единой интегрированной информационной средой.

Контрактная система Российской Федерации, получившая стремительное развитие и широкое применение в нашей стране, является во многом примером для зарубежного сообщества.

Система государственных закупок – базовый элемент управления государственными финансами. Государственные закупки обеспечивают общественные потребности и выполняют функцию государственного регулирования экономики. По мнению авторов, данная экономическая система несовершенна из-за низкой степени эффективности использования бюджетных средств, а также высокой степени коррупциогенности торгов и картелизации экономики.

В связи с этим стали актуальными вопросы, касающиеся проблем организации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужды, в т. ч. и для нужд органов внутренних дел.

Создание контрактной системы призвано обеспечивать открытость и прозрачность в сфере закупок ТРУ, стимулировать разработку и внедрение инноваций, повысить профессионализм заказчиков и эффективность закупок в целом.

Функционирование единой интеграционной контрактной системы позволяет оперативно аккумулировать и анализировать репрезентативные данные о заключенных и осуществляемых государственных контрактах, а необходимость размещения плана-графика закупок в системе «Электронный бюджет» предоставляет возможность своевременно выявлять коррупционные риски, повышая открытость и прозрачность закупок, что является существенным условием содержательного мониторинга бюджетных расходов.

Следует отметить, что законодательство о контрактной системе в сфере государственных закупок в России не позволяет осуществлять заказчику свою деятельность по шаблону. Каждая закупка – это своего рода искусство заказчика по обоснованию и описанию того, что ему необходимо приобрести.

В этой связи потребовалось комплексное изучение основных направлений организации закупочной деятельности и, как результат, разработка учебника, содержащего новейшие тенденции современной контрактной системы в сфере государственных закупок России.

Материалы, приведенные в учебнике, используются авторами в учебном процессе по дисциплинам, преподаваемым в Академии управления МВД России, по направлениям подготовки 38.04.02 – Менеджмент; 38.04.03 – Управление персоналом, 38.04.04 – Государственное и муниципальное управление, 40.04.01 – Юриспруденция при подготовке высококвалифицированных специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; на Высших академических курсах по программам дополнительного профессионального образования – программам повышения квалификации руководителей и членов комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд МВД России, контрактных служб, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих полномочия контрактных управляющих.

# Глава 1. Генезис закупок для государственных нужд в России и за рубежом

Любое государство как общественный институт, а также как субъект экономики, права и общественной жизни имеет огромное значение, и Россия не является исключением. С учетом богатой российской истории, большое значение имеют вопросы развития правовых институтов, связанных с осуществлением государственных закупок.

В дореволюционный российский, а также советский период правовое регулирование процессов государственного заказа имело свои особенности. В первую очередь указанные особенности обособывала политико-экономическая доктрина различных исторических периодов развития государства.

Модель экономического развития государства и общества в российский дореволюционный период имеет массу схожих черт с современной моделью экономического развития. Указанный тезис означает, что в первую очередь для современной системы государственных закупок имеет большое значение опыт осуществления государственного заказа того периода<sup>1</sup>.

Концепция отбора исполнителей конкурентными способами для исполнения государственных заказов возникла еще в древности. Еще в работах древнегреческого историка, общественного деятеля и философа Плутарха имеется упоминание о проведении «закупки» для выбора исполнителя по восстановлению разрушенных стен города Афин (греческого полиса)<sup>2</sup>.

Ряд авторов, анализируя источники древнерусского права, указывают, что зарождение и развитие законодательства о торгах в России берет свое начало от «Русской Правды»<sup>3</sup>. Так, в ст. 55 «Русской правды» говорится о долге (О долже): «Аже кто мно-

---

<sup>1</sup> При анализе генезиса закупок в России авторы использовали материалы ряда диссертационных исследований, в т. ч.: *Молчанов А. В.* Антимонопольные требования к торгам: правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019; *Писенко К. А.* Административно-правовое обеспечение баланса интересов в сфере антимонопольного регулирования в Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2018.

<sup>2</sup> *Родионова О. М.* Правовое регулирование отношений в сфере размещения государственного и муниципального заказа // Проблемы размещения заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд в свете нового законодательства: теория и практика: материалы науч.-практ. конференции. Саранск, 2006. С. 33.

<sup>3</sup> *Гатаулина Л. Ф.* Правовые проблемы организации и проведения торгов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2007. С. 9.

гим должен будет, а пришедъ (гость) из инога города или чюжеземень, а не ведая запустить за нь товар, а опять начнетъ не дати гост(ю) кун, а первии должебити начнуть ему запинати, не дадуче ему кун, то вести и на торг, продати же и отдати же первое гостины куны, а домашним, что ся останеть кун, тем же ся поделять; паки ли будуть княжи куны, то княжи куны первое взяти, а прок в дел; аже кто много реза имал, не имати тому»<sup>1</sup>. Понятие «Торг» используется в данном контексте как обозначение места открытой торговли. В Псковской судной грамоте также можно найти положения «о продаже на торгу». Так, в ст. 56 грамоты говорится: «А такоже, кто купил на торгу, а оукого купил, не знает его, а людям будет добрым ведомо, а оу него имаются человек 4 или 5 скажут како право пред Богом, пред нами в торгу купит...»<sup>2</sup>.

Статья 46 Судебника 1497 г. так же, как и в «Русской Правде» и Псковской судной грамоте, содержала положения «о продаже на торгу». Вместе с тем «однозначно заявлять о продаже «на торгу» как о продаже на торгах нельзя»<sup>3</sup>.

В России первым нормативным актом, регулирующим осуществление государственных закупок, а как следствие обеспечения нужд государства был указ Алексея Михайловича от 7 июля 1655 г. Это был указ о «подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей»<sup>4</sup>.

Данный указ положил начало конкурентным способам осуществления государственных закупок и дал начало другим современным способам отбора исполнителей для государственных заказов. В указе Алексея Михайловича устанавливалась розничная цена, по которой государство приобретало товар, при этом купцы и торговцы, которые соглашались на заключение сделки с казной, освобождались от всех пошлин, связанных с перевозкой данного груза. В этом заключался своеобразный прообраз поддержки бизнеса государством.

Во времена правления императора Петра I в России появился специальный государственный орган, отвечающий за осуществле-

---

<sup>1</sup> Российское законодательство X–XX веков. Законодательство Древней Руси. В 9-ти т. / под общ. ред. О. И. Чистякова / отв. ред. тома В. Л. Янин. М., 1984. Т. 1. С. 68.

<sup>2</sup> Мартысевич И. Д. Псковская судная грамота. Историко-юридическое исследование. М., 1951. С. 162.

<sup>3</sup> Чижова А. Д. Институт торгов по законодательству Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. С. 14.

<sup>4</sup> Веденеев Г. М., Гончаров Е. Ю., Кобзев Г. Н. Конкурсные торги в России: исторический опыт / Г. М. Веденеев, Е. Ю. Гончаров, Г. Н. Кобзев. М., 2005. С. 11.

ние поставок и продажу ТРУ для государственных нужд – Канцелярия подрядных дел. Канцелярия подрядных дел подчинялась Камер-коллегии (управлению государственными доходами).

Ввиду того что период правления Петра Великого прославился существенным усилением российского государства как внутри страны, так и на международной арене, существенное увеличение потребностей государственных нужд являлось следствием указанного усиления. К примеру, государством специально создавались заводы для поставки металла для государственных нужд. Кроме того, строились и развивались крупные заводы по переработке уральских руд. Указанные действия в принципе невозможны без соответствующей государственной политики и активной поддержки. По сути, именно с момента формирования этих заводов и появились закупки, осуществляемые у единственного поставщика.

Более того, в тот период времени появился абсолютно новый метод определения поставщика, а именно, публичный конкурс. Для обеспечения конкуренции при выборе поставщиков среди исполнителей использовался способ «оповещения народных масс о публичном конкурсе».

Указанный способ выражался в том, что на городских воротах вывешивались объявления о проведении публичного конкурса. Эти объявления можно рассматривать как прообраз современных извещений о проведении закупки. В указанных «извещениях», как правило указывались сведения о льготах, устанавливаемые для будущих исполнителей договоров, также указывались такие сведения как «объект закупки», что необходимо поставить, какую работу выполнить или какую услугу необходимо указать. Кроме того, в процессе указанных реформ государственного заказа появились меры государственного принуждения за неисполнение или ненадлежащее исполнения договора, который мог выражаться в виде пеней, либо штрафа. При этом размер штрафа в отдельных случаях устанавливал лично император.

Государственный оборонный заказ уже во времена Петра I являлся обособленной процедурой осуществления закупок. Так, например, в случае потери или порчи военных припасов, а также поставки вооружения ненадлежащего качества размер штрафа достигал двойной цены подряда.

В 1717 г. была учреждена должность «гофмаклера» – специалиста по ценам. Указанную должность, как правило, занимали купцы. Гофмаклеры контролировали экономическую выгоду государства при осуществлении закупок, иными словами, их работа была направлена на целевое и надлежащее расходование бюджет-

ных средств. Они работали за процент от сэкономленных для казны денег, и их зарплата составляла по полкопейки за каждый сэкономленный рубль.

Однако в 1808 г. от услуг гофмаклеров в сфере ГОЗ отказались, вместо них работали специальные профессиональные комиссии, куда входили государственные чиновники, которые отслеживали состояние цен на товары и услуги в стране.

Со временем законодательство в сфере государственных заказов только совершенствовалось.

В 1775 г. Екатерина II (также – Екатерина Великая) подписала акт «Учреждение о губерниях», ст. 118 указанного акта содержала нормы о контрактах «по подряду, поставкам и откупах». Кроме того, была учреждена Казенная палата, в обязанности которой входило проведение торгов и заключение контрактов на сумму до 10 тыс. руб. и на срок не более четырех лет. Более крупные закупки и контракты рассматривала и подписывала лично Екатерина Великая<sup>1</sup>.

В ходе правления императора Александра Первого в 1802 г. был принят «Устав о провианте для продовольствия войск». В указанном нормативно-правовом акте было введено понятие «справочные цены», которые применялись при осуществлении государственных закупок и подписании контрактов.

Также данный устав включал в себя алгоритм сбора информации для определения цен на государственные заказы, что, по сути, является прообразом формирования начальной (максимальной) цены контракта, а также контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Во время правления Александра I появился анализ цен на хлеб по губерниям, устанавливались наименьшая, средняя и наибольшая цена. Имели место рекомендации, по которым начинать торги необходимо было с наименьшей цены, при этом покупать по наибольшей было запрещено. Это важный опыт для российского государства – опыт ведения статистики цен, и доведение результатов для государственных закупщиков. Это используется и в настоящее время.

Император Николай I в 1830 г. подписал основополагающий акт, который отменял предыдущие инструкции и рекомендации, зачастую противоречащие друг другу. Указанный нормативно-правовой акт был, по сути, подробным руководством в сфере осуществления государственных закупок. Нормы данного «Положения об обязательствах, заключаемых казною и частными людьми по подря-

---

<sup>1</sup> *Веденев Г. М., Гончаров Е. Ю., Кобзев Г. Н.* Конкурсные торги в России: исторический опыт / Г. М. Веденев, Е. Ю. Гончаров, Г. Н. Кобзев. М., 2005. С. 17.

дам и поставкам» (также – Положение 1830 г.) впоследствии имели ряд редакций и изменений, однако продолжали действовать вплоть до Октябрьской революции 1917 г.

Положение 1830 г. оказало значительное влияние на регулирование в сфере государственных закупок и по инициативе М. М. Сперанского было внесено в Свод законов Российской Империи. В связи с этим, русские дореволюционные юристы рассматривали данное положение в комплексе с общей системой гражданского законодательства<sup>1</sup>.

Кроме того, в 1845 г. Николай I принял первый Уголовный кодекс России с названием «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных»<sup>2</sup>. В данном российском нормативно-правовом акте содержались специальные нормы, предусматривающие ряд наказаний за должностные преступления со стороны государственных служащих в сфере заказов для государственных нужд. В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных установлено три состава преступления, касающиеся сговора производителей и (или) торговцев – в ст. 1130, 1615, 1619.

Статья 1130 устанавливала ответственность за стачку, сделку или иное соглашение торгующихся «к возвышению цены на предметы продовольствия». Хотя указанная статья имела своей задачей предотвращение преступлений против общественного благоустройства и благополучия (в частности, против благополучия продовольственного), размер наказания за предусмотренное указанной статьей уголовно наказуемое деяние определялся, согласно ст. 1615 Уложения, направленной на защиту конкуренции.

Статьи 1615 и 1619 Уложения входили в Главу XIII «О нарушении торговых уставов».

Статья 1615 предусматривала ответственность «за стачку торговцев или промышленников для возвышения цены не только предметов продовольствия, но и других необходимой потребности товаров, или для непомерного понижения сей цены, в намерении стеснить действия производящих или доставляющих сии товары, а через то препятствовать и дельнейшему в большем количестве привозу оных». В качестве наказания для зачинщиков таких противозаконных соглашений предусматривалось заключение в тюрьму на срок от 6 мес. до одного года, а для прочих, принимавших в них

---

<sup>1</sup> Шевченко Л. Формирование договорных отношений по поставкам товаров для государственных нужд / Л. Шевченко // Приложение к журналу «Хозяйство и право». 1999. № 12. С. 4

<sup>2</sup> Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. СПб., 1845.

участие: арест на срок от 3-х недель до 3-х мес. либо денежное взыскание от 50 до 200 руб.

«Когда же от такой стачки произойдет действительный недостаток в товарах первой необходимости и сие будет поводом к нарушению общественного спокойствия», то зачинщики приговаривались к лишению некоторых особых прав и преимуществ и к заключению в «смирительном доме» на срок от 2-х до 3-х лет, а прочие – к заключению в тюрьму на время от 6 мес. до одного года.

Статья 1619 (в ред. 1885 г. – ст. 1181) устанавливала уголовную ответственность за сговор (стачку) на торгах или устранение с торгов. Статья гласила: «Кто, при продаже недвижимого или движимого имущества с публичного торга, или при торгах на подряды и поставки или откупы, склонит других подарками, обещаниями или иным образом не участвовать в сих торгах, тот за сие подвергается денежному взысканию от пятидесяти до пятисот рублей».

Сущность преступления, предусмотренного ст. 1181 заключается в «склонении покупателей подарками, обещаниями или иным образом не участвовать в торгах». В одном из решений уголовного кассационного департамента Правительствующего Сената определено, что для применения ст. 1181 вполне достаточно установить, что известные лица устранены обвиняемым от участия в торгах, и что это устранение учинено им посредством подкупа или иного противозаконного действия (обман, угроза, приказ и т. п.).

Таким образом, первые правовые запреты, направленные на защиту конкуренции, появились в России в XIX в. и носили преимущественно уголовно-правовой характер. Появлению данных запретов способствовал промышленный рост в экономике и ужесточение конкуренции<sup>1</sup>.

Описанный состав преступления, предусмотренный вышеуказанным уголовным кодексом может являться действительным доказательством того, что уже в Российской Империи чиновники находили возможности для незаконного обогащения за счет средств государственного бюджета. По мнению авторов, указанные действия носили систематический характер, поэтому санкции за нарушения были внесены в уголовный кодекс.

Изучение исторических нормативных актов, а также статей, в целом составляет представление о том, что дореволюционное российское законодательство было в первую очередь направлено как на паритет в соблюдении интересов как государства, так и на актив-

---

<sup>1</sup> Кинёв А. Ю. Административно-правовая защита конкуренции: проблемы и пути совершенствования: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. С. 26–27.

ное привлечение предпринимателей к участию в государственных закупках, что, по сути, является поддержкой бизнеса государством.

Государством посредством издания специальных правовых норм для привлечения «бизнеса» к участию в государственных закупках и исполнению контрактов (договоров) использовались различные виды поддержки, такие как пособия, различные льготы для малых предприятий (поддержка малого бизнеса) в их состязании с крупными предпринимателями. Другим видом пособия был «задаток». Размер «задатка» не должен был превышать половины стоимости подряда за год, а в особых случаях – одной трети стоимости подряда. Исполнителю выдавалась часть суммы подряда вперед. Эта выдача сама обеспечивается залогом»<sup>1</sup>.

Аналогичный подход действует в современной контрактной системе в сфере закупок и именуется «авансирование». Необходимо отметить, что современное законодательство рассматривает задаток, как форму обеспечения обязательств, и, в случае неисполнения договора, должник, который получил задаток, обязан вернуть его в двойном размере (ч. 2 ст. 381 ГК РФ)<sup>2</sup>, поэтому в настоящее время понятие «задаток» имеет совсем отличное значение.

В дореволюционный период законодательство устанавливало ограничения на участие в выполнении государственных заказов для определенных категорий лиц. Примером таких ограничений могут послужить следующее: для предпринимателей, которые, в соответствии с судебным приговором, были признаны виновными в неисполнении договора «с казной». Также был запрет на участие в торгах чиновникам и «выборным от купечества членам» из тех мест, где были расположены казенные предприятия или проводились торги, еще запрет распространялся на членов их семей. Аналогичные концепции, касающиеся ограничений, прослеживаются и в современном законодательстве РФ о контрактной системе.

В зависимости от уровня органов власти, имели место отличия в предоставленных им полномочиях. Это, в первую очередь, проецировалось на их управление в осуществлении закупок и последующим заключении договоров (контрактов). Для заключения «договора с казной» от исполнителя договора (контракта) необходимо было представить обеспечение исполнения своих обязанностей в виде различных форм обеспечения исполнения контрактов, такие

---

<sup>1</sup> Веденеев Г. М., Гончаров Е. Ю., Кобзев Г. Н. Конкурсные торги в России: исторический опыт / Г. М. Веденеев, Е. Ю. Гончаров, Г. Н. Кобзев. М., 2005. С. 36

<sup>2</sup> Статья 381 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

как залог и поручительство. Также имелись некие прообразы современных независимых гарантий. Повелось так, что налог представлял собой сумму из  $1/3$  от суммы договора. Однако в исключительных случаях государственные органы имели право снизить указанную сумму до  $1/5$ , а в случае государственных органов среднего уровня – даже до  $1/10$ , если государственный орган принадлежал к высшему уровню.

Помимо этого, в отечественном российском законодательстве была определена возможность заключения т. н. «оптового подряда», который, в соответствии с действующим законодательством, рассчитывался на единственного подрядчика в полном объеме или «раздробительного», когда один крупный подряд делился на несколько более мелких (прообраз нескольких лотов в современном законодательстве о контрактной системе), к которым привлекались разные подрядчики. Как правило, указанный метод определения поставщика применялся для поддержки малого и среднего предпринимательства. В случае если один из указанных видов подряда не имел успеха на торгах, законом разрешалось переходить к другому виду.

По дореволюционному праву при совершении торгов с помощью запечатанных заявок казенное учреждение опубликовывало объявление о проведении торгов, где были названы сведения об объекте закупки, а также прописаны основные условия исполнения государственного контракта. Данное объявление рассматривалось не как оферта, а, напротив, как предложение делать оферты заказчикам от потенциальных поставщиков. Предложения делать оферты предъявлялись в запечатанном виде, а в установленный день вскрывались одновременно, и после вскрытия принималось самое выгодное предложение. Иногда такие торги проводились специально для представителей малого предпринимательства. В данном случае усматривается также преемственность современного и дореволюционного законодательства. Похожая процедура определения поставщика в современном законодательстве о контрактной системе именуется как «запрос котировок».

Когда проведение торгов не приводило к нужным результатам, тогда для выполнения нужд государства казна использовала «коммерческий» или «комиссионерский» способы, которые были не связаны с конкурсными испытаниями исполнителей заказов. «Коммерческий» способ заключался в том, что исполнителем государственного заказа становился чиновник после получения его согласия. Согласие чиновника делало эти правоотношения сделкой или соглашением. Государственный заказ оплачивался по определенной цене, которая утверждалась соответствующим управлением

при присутствии данного чиновника. У чиновника был свободный выбор способа выполнения обязательств перед государством. Казна оплачивала чиновнику государственный заказ заранее, в полной мере или частями. Этому чиновнику были доступны все те же пособия и льготы, которые предназначались для частных подрядчиков. Чиновник обязывался отчитываться за расход средств, отвечать за сохранность сумм и за качество исполнения государственного заказа.

«Комиссионерский» способ заключался в том, что чиновник действовал по служебному поручению, а не по собственному соглашению. Следовательно, это была не сделка, и в данном случае поставка товаров проводилась по назначенным государством ценам.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что развитие законодательства, связанного с государственными закупками в дореволюционной России было крайне прогрессивным, конкурентным и во многом соответствовало современной рыночной модели осуществления государственных закупок.

Советская концепция удовлетворения государственных нужд существенно отличалась от дореволюционной ввиду того, что в законодательстве действовала иная экономическая модель развития государства, которая использовала лишь некоторые нормы в сфере государственных заказов, которые в некотором случае были схожи с дореволюционными.

В начальный период становления советского государства после Великой Октябрьской социалистической революции удовлетворение государственных нужд осуществлялось преимущественно планово и централизованно. Во времена иностранной интервенции и гражданской войны товарно-денежные отношения были приостановлены в силу тяжелой экономической ситуации в стране и действовала система принудительной продрозверстки. В то время специальные нормативные акты, которые регулировали бы договорные отношения, не издавались.

Товарно-денежные отношения отмечены возвращением в государственную экономику в период «новой экономической политики» (НЭПа). В сфере регулирования государственных закупок ВЦИК и СНК СССР было утверждено «Положение о государственных подрядах и поставках» (от 30 сентября 1921 г.). После введения в действие ГК РСФСР, Декретом ВЦИК и СНК СССР было утверждено новое «Положение о государственных подрядах

и поставках» (от 27 июля 1923 г.)<sup>1</sup>. В данном нормативно-правовом акте были установлены специальные правила, которые регулировали отношения поставок с участием государственных предприятий в качестве заказчиков для защиты интересов государства и в некоторых случаях даже создавали определенные конкурентные правоотношения<sup>2</sup>.

Кроме того, СНК СССР 7 августа 1923 г. принял и утвердил «Инструкцию о порядке публичных торгов на государственные подряды и поставки». Указанный документ во многом был преемником дореволюционных концепций в проведении закупочных процедур и определении поставщика.

Существовало три способа определения поставщика: «в запечатанных пакетах, путем объявления условий устно или по телеграфу, а также смешанным образом» (исполнитель, подавший заявку в пакете мог участвовать и «изустно», но в данном случае условия, предложенные устно, должны были быть по цене ниже тех, что поданы в пакете).

Ведение протокола торгов, а также составление т. н. торгового листа входило в компетенцию специально созданной торговой комиссии состоящей из 3-х чел. или более.

Если по окончании торгов комиссия делала вывод, что торги оказались не выгодны государству, она настаивала на проведении «переторжки» (как следствие, контракт не заключался). Так же, как сложилось в дореволюционном законодательстве, процесс т. н. «переторжек» проходил спустя три дня после принятия решения о повторении процедуры торгов. Участие в данной процедуре могли принять все желающие, – как те, кто принимал участие в первый раз, так и те, кто хотел самостоятельно поучаствовать. Таким образом, в раннем советском гражданском праве прослеживалась преемственность от дореволюционных НПА, регулирующих закупки.

Принимаемые в тот период нормативные акты, регулирующие размещение государственного заказа, а также исполнение контракта, однако, были связаны с осуществляющимися в тот (советский) период времени радикальными экономическими, а главное, политическими изменениями. Поэтому концепция более-менее конкурентного осуществления государственных закупок находила наиболь-

---

<sup>1</sup> СЗ СССР. 1923. № 88. Ст. 851; Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1923. № 3. Ст. 54.

<sup>2</sup> Гражданское право: учебник. В 2-х т. / отв. ред. Суханов Е. А. М., 2014. Т. 2. Полумом 1. С. 296.

шее свое распространение именно в период новой экономической политики. Так, 1922–1923 гг. на обеспечение нужд и потребностей государства путем осуществления государственных закупок приходилась значительная доля в общем объеме производства целого ряда отраслей экономики, а именно: 41 % – в каменноугольной промышленности, 44 % – в топливно-энергетической промышленности, 52 % – в электроэнергетической, 43 % – в химической, 25 % – в грубошерстной<sup>1</sup>.

Несмотря на существенный подъем в развитии системы государственных закупок в период новой экономической политики, в СССР имели место существенные бюджетные проблемы, следствием которых являлись не менее существенные задолженности государства перед исполнителями (подрядчиками) государственных заказов. Так, в 1922–1923 гг. задолженность государственных заказчиков достигла отметки в 20 млн руб. золотом, и в конце 1924 г. по указанным долгам была выплачена только лишь небольшая часть долга, составляющая 4,7 млн руб.

В итоге, в связи с тяжелым экономическим кризисом, общая конъюнктура рынка не изменилась и, как следствие, для исполнителей подрядов работать с государственными закупками стало крайне убыточным предприятием. Постепенно сошли на нет отношения между частным (относительно) рынком и государством.

Вследствие такой политики, из экономического сектора был вытеснен весь частный капитал и все частные предприятия. Государство стало, по сути, само заказчиком и само исполнителем и не нуждалось в необходимости проведения процедур осуществления государственных закупок и заключения договоров (контрактов) поставки товаров, оказания услуг, и выполнение работ для государственных нужд. С фактическим окончанием работы НЭПа, вместо договоров стали действовать плановые акты, которые выдавались в централизованном порядке.

В конце 80-х гг., в связи с изменением политической и экономической ситуации в стране, происходит существенное изменение гражданского законодательства. Востребованными становятся институты, регулирующие товарный оборот, происходит возрождение регулирования торгов.

---

<sup>1</sup> Шевченко Л. Формирование договорных отношений по поставкам товаров для государственных нужд / Л. Шевченко // Приложение к журналу «Хозяйство и право». 1999. № 12. С. 5.

В распоряжении Совета Министров СССР от 13 января 1990 г. № 40-р предусматривалось развитие аукционов по товарам народного потребления<sup>1</sup>.

Закон РСФСР от 3 июля 1991 г. «О приватизации государственных и муниципальных предприятий»<sup>2</sup> установил правовое регулирование приватизации путем конкурсной или аукционной продажи предприятий. С принятием в 1994 г. первой части ГК РФ<sup>3</sup> положения о торгах приобрели характер материально-правовых.

Так, в ГК РФ были включены ст. 447–449, непосредственно посвященные заключению договора на торгах, порядку организации торгов и последствиям признания торгов недействительными. Помимо Гражданского кодекса, правовое регулирование торгов осуществляется значительным количеством нормативных актов. Первые антимонопольные требования к торгам на современном этапе появились в Законе РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»<sup>4</sup>.

Централизованная система (командно-административная) планирования и распределения продукции действовала практически до конца существования Советского Союза и была ликвидирована Постановлением Совмина РСФСР № 558 от 23 октября 1991 г. «Об организации материально-технического обеспечения народного хозяйства РСФСР в 1992 г.».

Вышеописанные существенные, если можно назвать, глобальные перемены в экономике СССР привели к не менее существенным изменениям в гражданском праве, однако основная цель этой отрасли права, заключающаяся в оптимальном отражении экономических процессов в праве, осталась той же.

Законом РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» торги, как способ размещения государственных заказов, были возвращены.

Несмотря на сложный вектор развития системы государственного заказа в советский период, тем не менее, исторический опыт формирования норм права, регулирующих данную сферу деятельности, не мог не повлиять на развитие современного зако-

---

<sup>1</sup> СП СССР. 1990. № 6. Ст. 33.

<sup>2</sup> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 04.07.1991. № 27. Ст. 927.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>4</sup> О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках: Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нодательства о закупках и о контрактной системе, что, по сути, и прослеживается в современной букве закона, однако все метаморфозы, в сущности, проходили под влиянием современных новых экономических условий.

В качестве примера рассмотрим запрет в Российской Империи на участие в размещении заказов для государственных нужд предпринимателям, которые, в соответствии с судебным приговором, были признаны виновными в неисполнении «договора с казной». Аналогично указанному запрету, в современном законодательстве действует норма ст. 31 Закона о контрактной системе<sup>1</sup>.

Также, до вступления в силу в 2006 г. Закона о размещении заказов и, впоследствии, Закона о контрактной системе, в законодательстве РФ имела место такая процедура определения поставщика как двухэтапный конкурс, который по своей сути является аналогом торгам с последующей «переторжкой» и который имел место еще во времена Российской Империи.

Однако не все прогрессивные (коими они действительно являются) новеллы прошлого были использованы в современном законодательстве о закупках и в законодательстве о контрактной системе. Так, в современном законодательстве нет правила об отказе членам семей государственных служащих принимать участие в размещении и реализации государственных заказов, и, соответственно, жена или сын государственного служащего, осуществляющего надзор за исполнением законодательства о контрактной системе, сам(а) вполне может быть исполнителем по какому-нибудь государственному контракту. Но для самих государственных служащих современное законодательство устанавливает некоторые ограничения, связанные с гражданским оборотом.

Современное законодательство о контрактной системе построено таким образом, что имеет место необходимость оказания разнообразной поддержки исполнителям государственных контрактов, что может являться преемственным по отношению к дореволюционному законодательству. Однако преимуществ и поддержки в качестве других форм для исполнителей государственных заказов в современном законодательстве о контрактной системе не предусмотрено.

В ходе анализа генезиса отечественного законодательства по поставкам ТРУ для обеспечения государственных и муници-

---

<sup>1</sup> Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / Т. П. Демидова и др.; пред. редкол. И. Ю. Артемьев; МГИМО МИД России, ФАС России. М., 2015. С. 53.

пальных нужд, можно установить преемственность между принципами современного российского законодательства о контрактной системе и законодательства различных этапов развития Российского государства.

В настоящее время далеко не весь имеющийся наработанный опыт в разработке и реализации норм отечественного российского права в области закупок исследован и использован. Соответственно, ряд подходов и новелл, о которых было упомянуто ранее и которые использовались в прошлом, теоретически могут и должны быть применены и в настоящее время в России.

Новые экономические, политические и социальные факторы вынуждают регулярно вносить поправки в любые правовые институты и конструкции. Цель современного законодательства – создать конкуренцию участников, их производственных возможностей, что является положительной чертой эволюции норм, которые регулируют государственные и муниципальные закупки, размещение государственных и муниципальных заказов.

### **Контрольные вопросы**

1. Особенности осуществления закупок до XVII в.
2. Правовое регулирование закупок в XVIII в.
3. Правовое регулирование закупок в XIX – нач. XX в.
4. Централизованная система планирования и распределения продукции в СССР.
5. Современный этап публичных закупок в России.

## **Глава 2. Правовые основы контрактной системы в сфере закупок России**

### **§ 1. Понятие закона о контрактной системе в сфере закупок, его цель и задачи**

В условиях современной российской рыночной экономики нельзя обойтись без отлаженной системы механизмов государственного регулирования, а также договорного регулирования общественных отношений в области осуществления государственных и муниципальных закупок.

Указанный фактор объясняется тем, что условия рыночной экономики в первую очередь предполагают обширное наличие частного сектора и, соответственно, развитого механизма регулирования договорных и предпринимательских отношений почти во всех отраслях экономики. Таким образом, из-за существенного изменения подхода к построению экономических общественных отношений, – государству, в случае возникновения потребности в каком-либо товаре, работе или услуге, в соответствии с российским законодательством о контрактной системе, необходимо обращаться к предпринимателям.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок ТРУ, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере этих закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок ТРУ;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения контракта;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок продукции;
- 6) аудита в сфере закупок продукции;

7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Все указанные этапы взаимосвязаны между собой (*схема 1*).



*Схема 1. Этапы закупок ТРУ*

Контрактная система в сфере закупок представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в т. ч. с использованием ЕИС, в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок, действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

*Это интересно!* Чем отличается автономное учреждение от бюджетного?

*Мнение авторов.* В соответствии с ч. 1 ст. 123.22 ГК РФ – государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным, следовательно, указанные наименования учреждений свидетельствуют о типе организационно-правовой формы юридического лица (учреждения).

Согласно ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ от 3 ноября 2006 г. «Об автономных учреждениях», автономное учреждение – это некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодатель-

ством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, СМИ, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в т. ч. при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Также, распоряжение Правительства РФ от 7 октября 2010 г. № 1505-р содержит информацию о том, что бюджетное учреждение – некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Таким образом, бюджетные учреждения – основной вид заказчиков, которые обязаны руководствоваться в своей закупочной деятельности нормами Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе, бюджетное учреждение вправе применять в своей закупочной деятельности положения Закона о закупках при условии, если закупки осуществляются данным видом учреждения за внебюджетные средства, т. е. за счет полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических и юридических лиц (кроме средств ОМС), грантов.

Автономные учреждения руководствуются в основном положениями Закона о закупках и осуществляют закупки только в случаях, перечисленных в статье 15 Закона о контрактной системе.

## **§ 2. Терминология закона о контрактной системе в сфере закупок**

*Основная часть понятий, используемых в Законе о контрактной системе, содержится в ст. 3. Кроме того, в смежных НПА также содержатся определения понятий, используемых в Законе о контрактной системе.*

В соответствии с Законом о контрактной системе, даны следующие определения понятий, которые используются в сфере отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд:

1) определение поставщика (подрядчика, исполнителя) представляется собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и завершаются заключением контракта;

2) закупка продукции для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

3) государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных или муниципальных нужд;

4) ЕИС в сфере закупок – совокупность информации, указанной в ч. 3 ст. 4 Закона о контрактной системе и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в сети Интернет;

5) официальный сайт – сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации, содержащейся в ЕИС ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));

6) реестр недобросовестных поставщиков – реестр, ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, и в который включается информация об участниках закупки, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ст. 104 Закона о контрактной системе);

7) реестр контрактов – перечень сведений о заключении, исполнении и прекращении контрактов, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (ст. 104 Закона о контрактной системе);

8) совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году;

9) совместные конкурсы и аукционы – способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проводимый в форме конкурса или аукциона в интересах нескольких заказчиков, имеющих потребности в одной и той же продукции (ст. 25 Закона о контрактной системе);

10) способы закупок – правила определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним контракта (ст. 24 Закона о контрактной системе);

11) конкурс – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта (ч. 3 ст. 24 Закона о контрактной системе);

12) аукцион – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта (ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе);

13) открытый аукцион в электронной форме – аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования; проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе);

14) запрос котировок – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях заказчика в ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок, и победителем запроса котировок признается участник закупки,

предложивший наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 72 Закона о контрактной системе);

15) запрос предложений – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в продукции для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений, документация о проведении запроса предложений, и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в продукции (ч. 1 ст. 83 Закона о контрактной системе);

16) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) представляет собой неконкурентный способ закупки, осуществляемый по основаниям, предусмотренным ст. 93 Закона о контрактной системе, при котором заказчик предлагает заключить контракт только одному поставщику (подрядчику, исполнителю);

17) комиссия в сфере закупок – коллегиальный орган, создаваемый заказчиком или уполномоченным органом, уполномоченным учреждением для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 39, ч. 11 ст. 26 Закона о контрактной системе). Допускается создание единой комиссии (ч. 3 ст. 39 Закона о контрактной системе).

*В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе, данная система базируется на принципах:* открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

*Принцип открытости и прозрачности означает,* что в России обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в ЕИС. Информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (ст. 7 Закона о контрактной системе).

*Принцип обеспечения конкуренции означает,* что контрактная система направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность, в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе, стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной

ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в т. ч. приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок (ст. 8 Закона о контрактной системе).

*Принцип профессионализма* заказчика означает, что контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в т. ч. путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ (ст. 9 Закона о контрактной системе).

*Принцип стимулирования инноваций* означает, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закона о контрактной системе). *Принцип единства контрактной системы* в сфере закупок означает, что контрактная система основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о контрактной системе и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в этой сфере (ст. 11 Закона о контрактной системе).

*Принцип ответственности за результативность* обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок означает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии со ст. 12 Закона о контрактной системе, должностные лица заказчиков несут

персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе и НПА, указанными в ч. 2 и 3 ст. 2 Закона о контрактной системе.

### **§ 3. Участники контрактной системы в сфере закупок**

*Субъектный состав участников контрактной системы определен в ст. 3 Закона о контрактной системе.*

Влияние каждого из участников на процесс осуществления закупок ТРУ и их функционал имеет свои особенности и зависит от действий других участников контрактной системы. Их взаимная деятельность по обеспечению государственных и муниципальных нужд составляет фундамент контрактной системы Российской Федерации (табл. 1, 2).

*Таблица 1*

#### **Участники контрактной системы**

<b>Субъект закупки</b>	государственный заказчик
	муниципальный заказчик
	заказчик (индивидуальный)
<b>Регулятор закупки</b>	федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок
	орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок
<b>Контролер системы закупок</b>	контрольный орган в сфере закупок
<b>Внешние участники закупки</b>	эксперт, экспертная организация
	специализированная организация

Таблица 2

## Особенности закупок различными заказчиками

Организа- ционная форма учреждения (организации), субъект	Бюд- жетные	Казен- ные	Органы власти раз- личных уровней	Автономные, унитарные предприятия
Источник финансиро- вания	субси- дии, платные услуги	бюджет		субсидии, платные услуги
Правовое основание	Закон о контрактной системе			
	Закон о закуп- ках	Закон о контракт- ной системе		Закон о закупках
Юридическая форма соглашения	договор	контракт		договор
Срок	любой	календарный год		любой
Организация закупки	централизованные		для бюд- жетных и казен- ных учреж- дений	самостоя- тельно

*Органы исполнительной власти. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок* – это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (п. 12 ст. 3 Закона о контрактной системе). Таким органом на федеральном уровне с 25 апреля 2017 г. является Минфин России, о чем 14 апреля 2017 г. были внесены изменения в Поста-

новление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Отметим, что в более ранней редакции указанного Постановления эти полномочия распространялись на Министерство экономического развития РФ. Федеральными органами исполнительной власти, признаваемыми участниками контрактной системы, также являются: Президент РФ, Правительство РФ, – они наделены правом в случаях, предусмотренных законодательством, принимать НПА, регулирующие контрактные отношения в сфере закупок.

На уровне субъектов РФ функционируют органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок). Они уполномочены на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок, по организации мониторинга закупок, по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки, для обеспечения нужд субъекта РФ. На местном уровне функционируют органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере закупок в пределах предоставленных им полномочий. В частности, принимать правовые акты в сфере закупок в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о контрактной системе и осуществлять мониторинг в сфере закупок в соответствии с ч. 8 ст. 97 Закона о контрактной системе.

*Контрольные органы.* Принято различать органы, осуществляющие *контроль в сфере закупок*, и органы, осуществляющие *финансовый контроль в сфере закупок*.

Контрольные органы в сфере закупок функционируют на федеральном, региональном и местном уровнях. На федеральном уровне органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, является Федеральная антимонопольная служба (ФАС России). На ФАС России возложены также функции контроля (надзора) в сфере ГОЗ, в сфере закупок ТРУ для обеспечения федеральных нужд, которые относятся к ГОЗ, а также согласование по вопросам применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). На уровне субъекта РФ функции контроля в сфере закупок осуществляют органы исполнительной власти субъекта РФ. На местном уровне – органы местного

самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа.

Специальными функциями финансового контроля в сфере закупок наделены органы на федеральном уровне, уровне субъектов РФ, местном уровне. К органам финансового контроля в сфере закупок отнесено, в частности, Казначейство РФ, осуществляющее правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Казначейство РФ, а также финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, а также за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

*Это интересно!* Могут ли работники заказчика быть одновременно членами контрактной службы, единой комиссии и приемочной комиссии?

*Мнение авторов.* Закон о контрактной системе не содержит запретов и ограничений в части совмещения работниками заказчика полномочий членов единой и приемочной комиссии, а также работников контрактной службы. Следовательно, заказчик может возложить на контрактного управляющего, а также члена контрактной службы полномочия члена комиссии по осуществлению закупок, полномочий члена единой или приемочной комиссий (подробные разъяснения указаны в Письме Минэкономразвития РФ от 23 августа 2013 г. № Д28/и-974).

*Это интересно!* Где и в течение какого времени необходимо разместить Положение о контрактной службе заказчика?

*Мнение авторов.* Согласно ч. 3 ст. 38 Закона о контрактной системе – контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентов), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента). Типовое положение (регламент) утверждается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно постановлению Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», федеральным

органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд является Минфин России (ранее – Минэкономразвития России).

Отметим, что типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (зарегистрировано в Минюсте России 19 октября 2020 г. № 60465)<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 50, п. 10 ч. 1 ст. 61 Закона о контрактной системе, – конкурсная документация, а также документация об электронном аукционе должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта. В этой связи следует учитывать, что Положение о контрактной службе является локальным нормативным документом заказчика, разрабатывается и утверждается согласно внутреннему регламенту. Таким образом, обязанность заказчика по размещению указанного Положения в открытых источниках не предусмотрена.

#### **§ 4. Особенности закупок бюджетными учреждениями в соответствии с Законом о контрактной системе**

*Закон о контрактной системе предусматривает возможность осуществления закупок бюджетными учреждениями в соответствии со ст. 15 Закона о контрактной системе. Бюджетными учреждениями за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с Законом о закупках, осуществление закупок происходит в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.*

При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках и размещенного в ЕИС до начала календарного года, бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки в порядке, определенном Законом о закупках (ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе). Такое решение бюджетное учреждение принимает до 1 апреля текущего года (ч. 25 ст. 112 Закона о контрактной системе) и не может быть изменено в текущем году. Вместе с тем бюджетное учреждение может внести изменения в утвержденный документ, регламентирующий правила закупки, – положение о закупке. Положение о закупке являет-

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ся документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в т. ч. порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (п. 2 ст. 2 Закона о закупках).

При соблюдении этих условий бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в т. ч. иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в т. ч. в рамках, предусмотренных его учредительным документом, основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Особенности управления закупками бюджетными учреждениями при осуществлении бюджетных инвестиций также предусмотрены Законом о закупках. Они затрагивают деятельность не только бюджетных учреждений, но и автономных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий. В частности, при осуществлении бюджетных инвестиций бюджетные учреждения, которые осуществляют закупки в пределах переданных им государственными, муниципальными заказчиками полномочий на основании соглашений, обязаны руководствоваться нормами Закона о закупках. Этот случай затрагивает бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность. Кроме того, если средства бюджетов предоставлены этим юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты

государственной, муниципальной собственности, то при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств они также обязаны руководствоваться нормами Закона о контрактной системе. Также на них распространяются положения, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

### **Контрольные вопросы**

1. Принцип открытости.
2. Принцип прозрачности информации.
3. Принцип обеспечения конкуренции.
4. Принцип профессионализма заказчиков.
5. Принцип стимулирования инноваций.
6. Принцип единства контрактной системы.
7. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупок.
8. Понятия, термины контрактной системы
9. Участники контрактной системы в сфере закупок.
10. Особенности закупок бюджетными учреждениями в соответствии с Законом о контрактной системе.

## **Глава 3. Информационно-коммуникационное обеспечение закупок**

### **§ 1. Единая информационная система и информационные системы в сфере закупок**

До принятия Закона о контрактной системе в Российской Федерации функции по систематизированию закупок выполнял общероссийский сайт государственных и муниципальных закупок «Государственные закупки».

Вступление в силу Закона о контрактной системе ознаменовало создание и использование единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок.

Однако следует отметить, что идея формирования «единой доски» («единой платформы») зародилась еще в период действия Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», когда заказчику достаточно было разместить информацию о планируемой закупке в печатных изданиях СМИ. В ее основу были заложены постулаты о необходимости отражения действий, связанных с закупками как федеральных, так и региональных поставщиков, а также стремление к унификации всех закупок. Также введение системы, по нашему мнению, явилось несомненным прорывом, благодаря которому информация о планировании и проведении закупки для нужд государственных и муниципальных органов стала доступна широкому кругу лиц, а не только поставщикам, близким к заказчику.

Система была создана и введена в эксплуатацию с 1 января 2011 г., что позволило не только выявить факты приобретения предметов роскоши, но и провести анализ трат бюджетных средств государственными и муниципальными заказчиками.

Эволюционирование ЕИС в течение 10-ти лет проходило поэтапно. Так, в первую очередь были созданы условия, не позволяющие заказчикам избегать обязанности по опубликованию информации о планируемой закупке в системе. Следующим шагом был запрет на использование в названии ТРУ, планируемым к закупке, латинских букв, что применялось для получения информации только «нужным» исполнителем.

Закон о контрактной системе в одной из первых статей (п. 9 ст. 3) содержит определение ЕИС, согласно которому это сово-

купность информации, содержащейся в базах данных, а также информационные технологии, технические средства, позволяющие обеспечивать формирование, обработку, хранение и предоставление информации, связанной с закупками, посредством использования официального сайта в сети Интернет.

ЕИС в сфере закупок пришла на смену официальному сайту с 1 января 2016 г. и призвана обеспечить повышение открытости и прозрачности закупок государственными и муниципальными заказчиками, полноту и достоверность информации о закупках, за исключением информации, содержащей государственную тайну.

Федеральное казначейство определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по выработке по согласованию с Минфином России функциональных требований к ЕИС;
- по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС;
- по установлению порядка регистрации в ЕИС и порядка пользования ЕИС<sup>1</sup>.

Ввиду ресурсоемкости создания системы, было принято решение о ее формировании на базе уже существующего сайта госзакупок – *www.zakupki.gov.ru*.

В настоящее время ЕИС представляет собой одну из масштабных систем, существующих в Российской Федерации, в которую интегрированы более 200 внешних подсистем. Объем информации, обрабатываемой в ЕИС, сопоставим с объемом почти 4 тыс. государственных библиотек России, ввиду хранения информации, связанной с размещением заказов, более, чем 400 тыс. заказчиков и 2,7 млн пользователей. Так, в одном из выступлений заместитель руководителя Казначейства А. Т. Катамадзе отметила, что ЕИС в сфере закупок является одной из ключевых систем Казначейства, которая позволяет развиваться федеральному органу, как мощной

---

<sup>1</sup> Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, а также на ведение единого реестра участников закупок, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996: постановление Правительства РФ от 13 апреля 2017 г. № 442 // СЗ РФ. 2017. № 17. Ст. 2565.

ИТ-корпорации, что подтверждается размещением в течение 2017 г. заказов на сумму, равную около 25 трлн руб. или 10 % ВВП<sup>1</sup>.

С 1 января 2019 г. все поставщики ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд должны быть зарегистрированы в ЕИС. В случае невыполнения указанного требования, участие в торгах осуществить невозможно, в связи с чем Федеральным казначейством РФ были разработаны личные кабинеты поставщиков. Кроме того, по аналогии с этим, планируется создание личных кабинетов для банков ввиду того, что с 2020 г. все банковские гарантии должны быть акцептированы в системе, что позволит сократить объем мошеннических операций с поддельными документами.

Еще одним нововведением 2019 г. необходимо назвать осуществление всех закупок в электронной форме, т. е. бумажный контракт прекратил свое существование, что предопределяет заключение свыше 5 млн контрактов в электронном формате, что должно быть обеспечено с технической точки зрения, именно Федеральным казначейством.

Усовершенствование ЕИС осуществляется непрерывно, при этом, на сегодняшний день, многие операции уже переведены в автоматический режим, позволяющий обработку информации без участия человека. Планируется усовершенствование работы службы поддержки, которое позволит разрешить возникающую у заказчика проблему без обращения на «горячую линию» и письменного описания с приобщением скриншотов экранов посредством ее разрешения в личном кабинете путем создания инцидента и получения ответа по результатам его обработки в максимально сжатые сроки.

Также к знаковым событиям 2019 г. следует отнести смену механизма шифровальных данных и подписания документов в ЕИС, в связи с чем заказчики были обязаны получить новую электронную подпись.

Отдельно следует отметить организацию с помощью ЕИС общественного обсуждения закупок.

Отметим, что Закон о контрактной системе позволяет субъектам РФ и муниципальным образованиям создавать собственные информационные системы в сфере закупок с одним лишь условием – они должны быть интегрированы с ЕИС. При этом, в случае появления разночтений между системами, приоритетной признается информация, содержащаяся в ЕИС.

---

<sup>1</sup> ЕИС: вчера, сегодня, завтра // БЮДЖЕТ.RU – интернет-издание о финансовой жизни страны. Режим доступа: URL: <http://bujet.ru/article/344063.php> (дата обращения: 30.12.2019).

*Это интересно!* 17 апреля 2020 г. был принят законопроект, позволяющий исполнителям ГОЗ не размещать данные о закупках в ЕИС в открытом доступе, включая информацию о планируемых закупках. Указанное обусловлено возможностью причинения ущерба национальным интересам безопасности России в случае присвоения идентификаторов госконтракта, сбора и воспроизведения по составным частям и элементам агрегатов, описанных в техническом задании.

Цифровая эволюция ЕИС представлена в *табл. 3*.

*Таблица 3*

**Динамика развития ЕИС в России**

<b>Период</b>	<b>Мероприятие</b>
2013	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание концепции сотрудниками Высшей школы экономики (ВШЭ), стоимостью 6,9 млн руб. при Н(М)ЦК 37 млн руб.;</li> <li>– Минэкономразвития получает полномочия по выработке требований по созданию, развитию, ведению, обслуживанию, порядку регистрации и пользования ЕИС</li> </ul>
2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>– передача полномочий от Минэкономразвития России к Казначейству РФ;</li> <li>– использование программно-аппаратного комплекса ранее существовавшего сайта;</li> <li>– формирование единого цикла электронных закупок</li> </ul>
2015	<ul style="list-style-type: none"> <li>– постановление о введении в действие ЕИС с 1 января 2016 г.;</li> <li>– подготовка итоговой редакции ТЗ по созданию ВШЭ ЕИС с учетом внесения изменений в Закон о контрактной системе;</li> <li>– предложение о переводе всех конкурентных процедур в электронный вид;</li> <li>– заключение государственного контракта на разработку и запуск системы по созданию, развитию и обеспечению функционирования прикладного программного обеспечения ЕИС с «Ланит» стоимостью 525 млн руб.</li> </ul>

2016	<ul style="list-style-type: none"> <li>– доработка ЕИС с позиции замены оборудования иностранного производства на отечественное;</li> <li>– внедрение импортозамещения в условиях функционирования России в рамках санкционной политики;</li> <li>– проведение мониторинга работы Общероссийским народным фронтом и выявление недоработок, включая закрытие на внедрение новой системы в начале года, нефункционирование системы поиска и фильтрации</li> </ul>
2017	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование системы мониторинга и контроля за осуществлением закупок лекарственных препаратов в целях повышения эффективности и прозрачности государственных заказов;</li> <li>– развитие каталога ТРУ – основного инструмента структурирования сведений о закупаемой продукции, нормировании, прогнозировании спроса;</li> <li>– технологические работы по резервированию системы, повышению информационной безопасности;</li> <li>– внедрение реестра недобросовестных подрядных организаций и реестра договоров на проведение капитального ремонта;</li> <li>– создание мобильного приложения по поиску размещаемых закупок;</li> <li>– обеспечение возможности обмена информацией с Федеральной налоговой службой в целях получения сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства</li> </ul>
2018	<ul style="list-style-type: none"> <li>– запуск пилотного проекта (с 1 июля) Единого агрегатора торговли «Березка» в целях проведения государственных закупок малого объема в упрощенном виде (обязательное использование с 1 ноября)</li> </ul>
2019	<ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка мобильного приложения для участников закупок;</li> <li>– разработка сервиса «Аналитика» для поиска потенциальных заказчиков и анализа их закупок</li> </ul>

2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>– перевод ЕИС на свободное программное обеспечение;</li> <li>– обеспечение в личном кабинете поставщика и заказчика функции по созданию актов приемки товаров и автоматического формирования информации об исполнении контракта;</li> <li>– объем размещаемых ежегодно в системе контрактов на сумму 27,9 трлн руб.;</li> <li>– обработка 300 млн транзакций в сутки, ежедневная загрузка в среднем 1,5 тыс. документов официального сайта</li> </ul>
------	--

## **§ 2. Идентификационный код закупки**

Закон о контрактной системе в ст. 23 определяет основные положения, связанные с идентификационным кодом закупки.

Идентификационный код закупки (ИКЗ), представляет собой уникальный цифровой машиночитаемый код, состоящий из 36 знаков, который в обязательном порядке присваивается каждой закупке, что позволяет обеспечить взаимосвязь всей закупочной документации. Отличительной чертой ИКЗ является невозможность его изменения. Также ИКЗ можно представить как географические координаты конкретной закупки, позволяющие отследить ее на всех этапах проведения, т. к. он указывается в плане-графике; извещении о проведении закупки; приглашении принять участие в закупке, в случае проведения закрытой процедуры; документации о закупке; проекте контракта и пр.

В случае поиска закупки на сайте *www.zakupki.gov.ru* участник имеет возможность ознакомиться с ИКЗ в карточке закупки. Заказчик осуществляет формирование ИКЗ на сайте ЕИС, в соответствии с приказом Минфина от 10 апреля 2019 г. № 55н<sup>1</sup>, используя код бюджетной классификации, коды общероссийских классификаторов, каталог ТРУ.

Контроль за правильностью формирования ИКЗ осуществляет Федеральное казначейство, а в случае неверного указания кода предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в размере 3 тыс. руб.

ИКЗ включает в себя 36 знаков:

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (зарегистрировано в Минюсте России 30 июля 2019 г. № 55455) [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1. Первые две цифры (1–2 разряды) обозначают год проведения закупки, последние две цифры года (для 2020 – 20);
2. Следующие 20 цифр (3–22 разряды) – идентификационный код организации-заказчика, которая неизменная и проверить ее возможно в разделе «Реестр организаций» ЕИС;
3. Далее шесть цифр (23–29 разряды) – идентификационный номер закупки в плане – графике закупок;
4. Последующие четыре цифры (30–33 разряды) – значения объекта закупки в соответствии с каталогом ТРУ, сформированного на основе ОКПД 2;
5. Последние три цифры (34–36 разряды) – идентификационный код вида расходов, из которого осуществляется оплата заказа.

**Важно!** На 1 января 2021 г. перенесена дата, с которой операторы электронных площадок обязаны информировать заказчиков о фактах привлечения участников закупок – юридических лиц к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица в соответствии со ст. 19.28 КоАП РФ.

### **§ 3. Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 23 Закона о контрактной системе, заказчики обязаны указывать наименование объекта закупки, используя при этом каталог ТРУ, формирование и ведение которого осуществляется на официальном сайте в ЕИС.

Каталог ТРУ представляет собой систематизированный перечень всех ТРУ, закупка которых может быть осуществлена заказчиками в интересах и для обеспечения бесперебойного функционирования государственных и муниципальных органов власти.

Каталог ТРУ позволяет формировать ИКЗ на основе информации, содержащейся в нем о наименовании объектов. Порядок формирования, наполнения информацией, ведения и использования Каталога определяются Правительством РФ и закреплены в Постановлении Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2017. № 7. Ст. 1084.

Каталог ТРУ представляет собой сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) и систематизированный перечень товаров, услуг, закупка которых может быть осуществлена заказчиками.

Таким образом, каталог – это не что иное, как систематизированная база образцов и шаблонов по описанию ТРУ, позволяющая в документации любого заказчика установить товар определенного вида, а также исключить разночтения и ситуации, когда потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) из описания объекта закупки не в полной мере ясно, что именно планируется к закупке.

Ведение каталога осуществляется в ЕИС на сайте *www.zakupki.gov.ru*, и в отношении каждой позиции в нем указывается информация следующего содержания: дата включения в каталог, код позиции по каталогу, код по ОКПД2, наименование, единица измерения, дата начала и окончания применения. Помимо общей информации о каждом ТРУ, в каталоге приводится описание, включающее определенные характеристики, значения, сведения технических регламентов, спецификация. Также возможно включение фотографий, эскизов, чертежей, цен, информации о производителях и условиях поставки и т. д.

Однако следует учитывать, что с 1 января 2018 г. введено требование об обязательном обосновании включения дополнительных характеристик в документацию о закупке (решение Омского УФАС России от 1 октября 2018 г. № 03.10.1/334-2018). При этом форма и содержание обоснования нормативно не определены, что все же не позволяет использование заказчиком фраз, содержащих широкую смысловую нагрузку (например, «дополнительные требования установлены в целях удовлетворения потребностей заказчика»).

Отличительными чертами каталога выступают: доступность для ознакомления и использования в круглосуточном режиме, бесплатность, ведение на русском языке в электронной форме, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

**Важно!** Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1906<sup>1</sup> внесло изменения в Правила пользования каталогом, среди которых:

1. Возможность использования каталога только при осуществлении закупок, при этом исключив процедуру планирования.
2. Заказчик получил право указывать в извещении и документации о закупке дополнительную информацию (например, функцио-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2020. № 1. Ч. II. Ст. 92.

нальные и эксплуатационные свойства товара), которая не предусмотрена в позиции каталога.

#### **§ 4. Реестр контрактов, заключенных заказчиками**

Одним из важнейших этапов любой закупки и для заказчика, и для исполнителя является заключение контракта. В этой связи и в целях обеспечения прозрачности закупочной деятельности, Закон о контрактной системе предусматривает необходимость ведения реестра контрактов, который представляет собой систематизированную базу данных, включающую в себя информацию обо всех контрактах, заключенных в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением подписанных с единственным поставщиком (по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе) и содержащих сведения о государственной тайне.

**Важно!** С 8 января 2020 г. законодатель дополнил двумя понятиями терминологию Закона о контрактной системе. Так, термин «контракт» получил определение следующего содержания: «Государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в т. ч. приобретение недвижимого имущества или его аренда), заключенный бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, иным юридическим лицом в соответствии с ч. 1, 2.1, 4, 5 ст. 15 Закона о контрактной системе».

Кроме того, получил развитие термин «контракт жизненного цикла», под которым понимается «контракт, предусматривающий поставку или выполнение работы (в т. ч. при проектировании объекта капитального строительства, конструировании товара, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующее обслуживание, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара».

Ведение реестра контрактов установлено ст. 103 Закона о контрактной системе, а также Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 № 1084<sup>1</sup>.

Отличительной особенностью реестра контрактов является то, что заказчики обязаны формировать его посредством внесения данных в срок от трех до пяти рабочих дней. Нарушение сроков раз-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2013. № 49. Ч. VII. Ст. 6427.

мещения информации о контракте влечет за собой привлечение к административной ответственности.

Следует отметить важность наличия контрактов в реестре не только для заказчика, но и для исполнителя. Последний имеет право использовать информацию, содержащуюся в реестре для подтверждения добросовестности.

Реестр контрактов структурирован таким образом, что по умолчанию по запросу на экране выводятся только те контракты, которые находятся на этапе исполнения. Однако система позволяет осуществлять и расширенный поиск контрактов по нескольким параметрам, – например, заключенных на определенную сумму, в конкретном регионе или периоде времени.

Следует отметить, что с сентября 2019 г. начал действовать новый порядок формирования и обмена информацией между заказчиком и Федеральным казначейством. Так, в соответствии с приказом Минфина России от 19 июля 2019 г. № 113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиками и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов»<sup>1</sup> (далее – Приказ № 113н), формирование заказчиком информации для включения в реестр контрактов осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Доступ к системе осуществляется в информационно-телекоммуникационной системе Интернет через единый портал бюджетной системы РФ только после прохождения процедуры регистрации.

Изменился и перечень информации, необходимой для включения в реестр контрактов, который дополнен сведениями о способе закупки и итоговым документом, на основании которого был осуществлен выбор поставщика. То есть, использование конкретного способа закупки предопределяет определенный вид итоговой документации, за исключением заключения контракта у единственного поставщика. В данном случае итоговый документ отсутствует. Также детально указываются сведения о поставщике, объекте закупки, цене и сроке исполнения контракта.

В случае внесения изменений в контракт, необходимо указать код, соответствующий причине изменения, указанный в приказе Минфина России № 113н.

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правой системы «КонсультантПлюс».

В случае расторжения контракта заказчиком или признания контракта недействительным, также необходимо указывать эту информацию в реестре.

## **§ 5. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представляет собой список контрагентов, которые допустили нарушение законодательства о закупках для нужд государственных или муниципальных органов в процессе подписания или исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки.

Последствиями включения организации или исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков является отсутствие возможности участия в торгах в рамках законодательства о контрактной системе в течение двух лет, а также невозвращение внесенного обеспечения заявки на участие в торгах, потерю деловой репутации, необходимость повторного оформления лицензии (СРО и т. д.), и еще отсутствие возможности подтверждения профессионального опыта ранее исполненными контрактами.

Включение информации об исполнителе (организации) в реестр недобросовестных поставщиков будет осуществлено в случаях:

- 1) одностороннего расторжения контракта по инициативе заказчика;
- 2) расторжения контракта с победителем торговой процедуры в судебном порядке;
- 3) непредоставление победителем документов о соблюдении антидемпинговых мер;
- 4) непредоставление победителем торговой процедуры обеспечения исполнения контракта;
- 5) неподписание победителем торговой процедуры контракта в установленный законом срок;
- 6) предоставление участником торгов обеспечения исполнения контракта, не соответствующего требованиям законодательства и положениям документации о проводимой торговой процедуре.

Следует отметить, что в реестр недобросовестных поставщиков информация вносится на основании решения антимонопольного органа после проведения проверки добросовестности победителя торгов в ходе их проведения, а также на стадиях заключения и исполнения государственных контрактов.

Вопрос о недобросовестности участника рассматривается антимонопольным органом в срок не позднее 10-ти дней со дня поступления документов в ФАС России при условии обязательного вызова представителей обеих сторон. Таким образом, процесс включения в реестр недобросовестных поставщиков инициирует заказчик, а, фактически, сведения в систему вносит представитель ФАС России в течение трех рабочих дней с даты подтверждения фактов, – следовательно, участник считается включенным в реестр недобросовестных поставщиков со дня технического внесения ФАС России сведений. Примечательно, что в реестр недобросовестных поставщиков вносится информация не только об организации, но и ее генеральном директоре, а также об учредителях, о месте нахождения организации, ИНН, объекте закупки, идентификационном коде закупки, дате внесения указанной информации.

Следует отметить, что организация или поставщик, включенный в реестр недобросовестных поставщиков все же имеет возможность заключать коммерческие субподрядные договоры, в т. ч. в рамках государственных контрактов, что означает законность заключения такого рода договора.

Кроме того, в соответствии с требованиями ст. 19.7.2 КоАП РФ, в случае непредоставления информации или несвоевременного предоставления документации в ФАС России, – все это ведет к привлечению к административной ответственности и наложению штрафных санкций в размере 15 тыс. руб. на должностное лицо и 100 тыс. руб. – на юридическое лицо.

## **Контрольные вопросы**

1. Единая информационная система.
2. Реестр контрактов.
3. Каталог ТРУ.
4. Реестр недобросовестных поставщиков.
5. Административная процедура включения организации в РНП.

## Глава 4. Участники закупок

### § 1. Статус участника закупки. Требования к участнику закупки

*Участником закупки может быть любое юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в т. ч. зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (ИП) (п. 4 ст. 3 Закона о контрактной системе).*

Не допускается ограничение участия в определении поставщиков (исполнителей, подрядчиков) кроме как в случаях, прямо предусмотренных Законом о контрактной системе. В случае принятия заказчиком решения об ограничении участия в определении информации об этом с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки. Участники закупок вправе участвовать в процедуре определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 3 ст. 27 Закона о контрактной системе), полномочия которых подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Закон о контрактной системе содержит две группы требований к участникам закупок:

- 1) единые требования (требования представляют собой закрытый перечень, установленный Законом о контрактной системе);
- 2) дополнительные требования.

Указанные требования к участникам закупок устанавливаются как для конкурентных закупок, так и закупок у единственного поставщика. При этом установление единых требований – это обязанность заказчика, а установление дополнительных требований – право заказчика. Единые и дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

**К единым требованиям**, предъявляемым к участникам закупок (ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе), относятся:

– соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

– непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица – и отсутствие решения арбитражного суда о признании

участника закупки, юридического лица или ИП несостоятельным (банкротом), и об открытии конкурсного производства;

– неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, на дату подачи заявки на участие в закупке;

– отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанной недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

– отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные ст. 289, 290, 291, 291.1 УК РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

– участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение

административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ<sup>1</sup>;

– обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

– отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и др.), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в т. ч. зарегистрированными в качестве ИП, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном капитале хозяйственного общества<sup>2</sup>;

– участник закупки не является офшорной компанией;

---

<sup>1</sup> О формировании и ведении реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 августа 2017 г. № 590. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28 сентября 2016 г.

– отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ.

Вышеуказанные требования должны быть указаны заказчиком в извещении и документации о закупке, они распространяются на всех участников закупки. При этом заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с тем заказчик вправе установить требование об отсутствии информации об участнике закупки, в т. ч. информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица, в РНП. Данное требование также должно быть указано в извещении и документации о закупке.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, устанавливается Правительством РФ. И, если такие требования Правительством РФ установлены, то заказчик обязан устанавливать их в документации о закупке.

При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить *требование к обеспечению заявок*. Такое же требование установлено и для запроса предложений, в случае если оно проводится после конкурсов и аукционов, которые признаны несостоявшимися.

Размер обеспечения заявки устанавливается в пределах от 0,5 до 5 % Н(М)ЦК. Если при проведении аукционов Н(М)ЦК не превышает 3 млн руб., размер обеспечения составляет 1 % Н(М)ЦК. Для участников закупки, для которых установлены преференции (учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы (УИС), организация инвалидов, субъект малого предпринимательства (СМП) либо социально ориентированная некоммерческая организация (СОНКО), размер обеспечения заявки не может превышать 2 % Н(М)ЦК.

По выбору участника закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе могут быть представлены как денежные средства, так и банковская гарантия. В случае электронного аукциона обеспечением заявки могут быть только денежные средства.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе, банковская гарантия должна быть безотзывной, и срок ее действия должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Определены требования также и к банкам, выдающим банковские гарантии участникам закупок. В частности, банк должен быть включен в перечень банков, предусмотренный ст. 176.1 НК РФ, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Комиссия по осуществлению закупок в обязательном порядке проверяет:

- соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- является ли участник закупки оффшорной компанией (за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора);

- соответствие дополнительным требованиям в отношении отдельных видов закупок продукции, если такие требования установлены Правительством РФ;

- отсутствие информации об участнике закупки – юридическом лице, в т. ч. информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (РНП), — при условии, что данное требование было установлено заказчиком в извещении и документации к закупке.

Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участника закупки обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- участник закупки не соответствует единым требованиям, а также требованиям, установленным Правительством РФ, и условию отсутствия участника закупки в РНП;

- участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям (ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе).

Основанием отказа от заключения контракта являются факты несоответствия участника закупки требованиям или предостав-

ления им недостоверной информации в отношении своего соот-  
ветствия. В этом случае заказчик, не позднее одного рабочего дня,  
следующего за днем установления факта, являющегося основани-  
ем для отказа, составляет и размещает в ЕИС протокол об отказе  
от заключения контракта и в течение двух рабочих дней с даты его  
подписания направляет его победителю. Протокол должен содер-  
жать информацию о факте, являющемся основанием для отказа  
от заключения контракта, и реквизиты документов, которые этот  
факт подтверждают.

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные тре-  
бования к участникам закупки отдельных видов ТРУ, закупки кото-  
рых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным  
участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограни-  
ченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукцион-  
нов, а также к участникам закупок аудиторских и сопутствующих  
аудиту услуг и консультационных услуг.

**Важно!** В ЕИС имеется раздел «Единый реестр участников  
закупок», в котором каждый посетитель сайта имеет возможность  
проверить, является тот или иной участник зарегистрированным  
или исключенным пользователем. Информацию возможно провер-  
ить при наличии различных сведений: от типа участника закупки  
(юридическое или физическое лицо, ИП, обособленное подразде-  
ление юридического лица Российской Федерации) до ИНН, ОГРН.

**Важно!** В соответствии с требованиями постановления Пра-  
вительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1752 «О порядке регистра-  
ции участников закупок в единой информационной системе в сфе-  
ре закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников  
закупок и внесении изменений в Постановление Правительства  
Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656»<sup>1</sup> лицам, аккреди-  
тованным до 1 января 2020 г. и не прошедшим регистрацию в ЕИС  
в сфере закупок, операторами электронной площадки будет отказа-  
но в допуске к подаче заявок на участие в закупке.

При этом участникам закупок перед регистрацией в едином ре-  
естре участников закупок необходимо убедиться в том, что аккреди-  
тационные данные (ИНН, КПП) на единой электронной торговой  
площадке совпадают с регистрационными данными едином реестре  
участников закупок, для исключения дублирования учетных записей.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2019. № 1. Ст. 47.

*Это интересно!* Какие требования к участнику закупки, а также предоставляемым им документам предъявляет банк, осуществляющий выдачу банковской гарантии?

*Мнение авторов.* Участнику закупки, обращающемуся в банк с целью получения банковской гарантии для обеспечения заявки либо обеспечения исполнения контракта, следует учитывать, что перечень необходимых документов устанавливается каждым банком самостоятельно. В подобный перечень традиционно входят: учредительные документы, выписка из ЕГРЮЛ, бухгалтерский баланс, налоговая декларация участника закупки и т. д.

**Важно!** Банковские гарантии могут выдавать только банки, включенные в перечень (ст. 74.1 НК РФ) и отвечающие требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе). Ведение перечня осуществляется Министерством финансов РФ.

Для получения актуальной и достоверной информации о порядке предоставления и содержания документов, необходимых для получения банковской гарантии, нужно обратиться в выбранный организацией банк и проверить информацию на сайте Министерства финансов РФ – [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

## **§ 2. Контрактная служба. Контрактный управляющий**

*Одним из основных замечаний, которое предъявлялось к действовавшему до 1 января 2014 г. Закону о размещении заказов, было то, что указанный закон не устанавливал никаких требований к лицам, занятым в сфере закупок. Небольшое исключение составляли лишь закупочные комиссии, в состав которых должно было включаться не менее чем одно лицо, прошедшее профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчиков (ч. 20 ст. 65 Закона о размещении заказов). На практике встречались случаи, когда закупками занимались сотрудники, которые не обладали специальными знаниями в указанной сфере, что являлось причиной возникновения многочисленных нарушений, допускаемых заказчиками при осуществлении закупок.*

Основная новация в кадровых изменениях системы госзакупок связана с установлением принципа профессионализации сферы закупок. Закон о контрактной системе впервые ввел этот принцип и установил обязательное требование для членов контрактной службы заказчика и контрактных управляющих – высшее образование или дополнительное профессиональное образование (повы-

шение квалификации, профессиональная переподготовка) в сфере закупок.

С 1 января 2014 г. закупки осуществляются только в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, согласно которому для проведения закупки Заказчик должен создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего.

*Контрактная служба* – это группа должностных лиц заказчика (или специально созданное структурное подразделение заказчика, например, контрактная служба или отдел организации закупок), на которые возложены обязанности по проведению различных закупочных мероприятий.

Контрактные службы создаются заказчиками, если совокупный годовой объем закупок заказчика превышает 100 млн руб.

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и установленным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

*Контрактный управляющий.* В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Контрактным управляющим может быть только должностное лицо заказчика (ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе). Требования к образованию контрактного управляющего аналогичны требованиям к образованию сотрудников контрактной службы. Заказчик вправе возложить на контрактного управляющего полномочия по проведению одной или нескольких закупок (ч. 2 ст. Закона о контрактной системе). Следовательно, общее количество контрактных управляющих заказчик определяет сам.

Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, который размещают в ЕИС, а также и внесенные в него изменения;

2) осуществляют подготовку и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

3) обеспечивают осуществление закупок, в т. ч. заключение контрактов;

4) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

5) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках ТРУ, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе.

В случае осуществления централизованных закупок (ч. 1 ст. 26 Закона о контрактной системе), контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом контрактная служба, контрактный управляющий несут ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий.

**Важно!** Работники контрактной службы и контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

*Принцип профессионализма заказчика (ст. 9 Закона о контрактной системе)* предусматривает:

1) осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

2) обязанность заказчиков принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в т. ч. путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ;

*Часть 5 ст. 39 Закона о контрактной системе* закрепляет, что заказчик включает в состав комиссии *преимущественно* лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квали-

фикации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

*Часть 6 ст. 38 Закона о контрактной системе* содержит требование о том, что работник контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

*Это интересно! Профессиональное образование* – процесс и результат профессионального становления и развития личности, сопровождающийся овладением установленными знаниями, умениями, навыками и компетенциями по конкретным специальностям и профессиям.

Так, приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н<sup>1</sup> и № 626н<sup>2</sup> утверждены профессиональные стандарты:

- 1) специалист в сфере закупок;
- 2) эксперт в сфере закупок.

Профессиональные стандарты были разработаны для реализации принципа профессионализма заказчика и указывают, какие навыки, образование и опыт работы должны быть у работников соответствующих специальностей.

*Это интересно!* Минэкономразвития России предлагало установить профессиональный праздник – «День закупщика» или «День сотрудника контрактной службы» – 5 апреля. В этот день был принят революционный в сфере закупок закон – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*Мнение авторов.* Статья 38 Закона о контрактной системе определяет требования и функции контрактной службы (контрактного управляющего) заказчика, согласно которой заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб., создают контрактные службы, а если не превышает – контрактных управляющих.

---

<sup>1</sup> Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» (зарегистрировано в Минюсте России 7 октября 2015 г. № 39210) [Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н. Доступ из справ.-правой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок» (Зарегистрировано в Минюсте России 9 октября 2015 г. № 39275) [Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 626н. Доступ из справ.-правой системы «КонсультантПлюс».

При этом для заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб., создание специального структурного подразделения не является обязательным.

Таким образом, в зависимости от совокупного годового объема закупок (ориентиром в данном вопросе выступает сумма: меньше или равно, или больше 100 млн руб.) у заказчика есть право или появляется обязанность создавать контрактную службу. Но, если заказчик, совокупный годовой объем закупок, которого меньше или равен 100 млн руб., не реализовал свое право, то у него появляется обязанность назначить контрактного управляющего.

**Важно!** В соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 8 ноября 2013 г. № ОГ-Д28-15539 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”», устанавливается следующее:

– если заказчик формирует комиссию из 5 чел., то минимум трое должны пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, чтобы составить преимущественно обученное большинство;

– если комиссия состоит из 3 чел., то преимущественный обученный состав – минимум 2 чел.

Также следует отметить, что законодатель ввел *принцип персональной ответственности* сотрудников контрактной службы за соблюдение требований, предусмотренных законом, и достижение поставленных задач в результате исполнения контракта.

*Организация контрактной службы и назначение контрактного управляющего в системе МВД России.* В соответствии с приказом МВД России от 5 марта 2014 г. № 137 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России» (далее – приказ МВД России № 137), до 31 марта 2014 г. в организациях, подразделениях МВД России созданы контрактные службы, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб.

Также созданы контрактные службы или назначены должностные лица, ответственные за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, в организациях, подразделениях МВД России, совокупный годовой объем закупок которых не превышает 100 млн руб.

Также, в соответствии с приказом МВД России № 137 ФКУ «Научно-производственное объединение “Специальная техника и связь”» МВД России наделены полномочиями по планированию и осуществлению закупок научно-исследовательских, опытно-кон-

структурских и технологических работ для нужд МВД России, а также закупок программного обеспечения, работ, услуг для обеспечения эксплуатации ИСОД МВД России, включая определение подрядчиков, заключение государственных контрактов, их исполнение, в т. ч. с возможностью приемки выполненных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (их результатов) для нужд МВД России. Кроме того, с 1 января 2019 г. на ОПБ МВД России возложены полномочия на применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд ОПБ МВД России (до ФКУ «ЦОУМТС МВД России» и по открытым).

Приказом МВД России от 26 марта 2014 г. № 177 «О контрактной службе» утверждено Положение о контрактной службе, которое устанавливает правила организации деятельности контрактной службы при планировании и осуществлении закупок ТРУ для централизованного обеспечения МВД России.

В соответствии с данным приказом, функции и полномочия контрактной службы возложены на Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России.

Работники данной контрактной службы могут быть членами единой комиссии МВД России по осуществлению закупок ТРУ для централизованного обеспечения МВД России.

Функции контрактной службы возложены на отдельное структурное подразделение, которым является ДТ МВД России. Указанную контрактную службу возглавляет начальник ДТ МВД России (руководитель контрактной службы), который определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяет функциональные обязанности между указанными работниками в дополнение к основным обязанностям работников по замещаемым штатным должностям.

В других подразделениях центрального аппарата МВД России контрактные службы не создаются.

Работа контрактной службы регламентирована типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (зарегистрировано в Минюсте России 19 октября 2020 г. № 60465)<sup>1</sup>.

Штатная численность контрактной службы определяется руководителем заказчика и не может составлять менее 2-х чел. При этом положением (регламентом) о контрактной службе заказчика может

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правой системы «КонсультантПлюс».

быть установлено, что работники данной службы не могут быть членами комиссии по осуществлению его закупок.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Руководитель контрактной службы, в целях повышения эффективности труда работников этой службы, при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность трудящихся, распределяя определенные положения (регламентом) о контрактной службе функциональные обязанности между указанными работниками.

Также следует отметить, что законодатель ввел ряд ограничений для лиц, связанных с руководством контрактной службой. Так, лицо не может быть привлечено к проведению экспертизы, предусмотренной при осуществлении закупок, если является близким родственником, усыновителем или усыновленным руководителем контрактной службы (подп. «в» ч. 2 ст. 41 Закона о контрактной системе). Кроме того, лицо подлежит отстранению от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), контракт с ним не может быть заключен при наличии конфликта интересов. Такой конфликт может иметь место, если выгодоприобретатель, единоличный исполнительный орган, член коллегиального исполнительного органа, руководитель либо иной орган управления юридического лица – участника закупки, физическое лицо – участник закупки состоит в браке с руководителем контрактной службы или является его близким родственником, усыновителем или усыновленным (п. 9 ч. 1 и ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе).

*Это интересно!* Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ, конфликт интересов может быть связан не только с руководителями, перечисленными в п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, но и с иными должностными лицами заказчика. Конфликт возникает, если сотрудник заказчика непосредственно участвует в осуществлении закупки и его полномочия аналогичны полномочиям руководителя, позволяють влиять на процедуру закупки и ее результат (п. 3 Обзора, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28 сентября 2016 г.). Заказчик также вправе установить требование о том, что руководитель контрактной службы и ее сотрудники не могут быть членами комиссии по осуществлению его закупок (п. 8 Типового положения).

**Важно!** Подготовка заказчика к созданию контрактной службы включает в себя несколько этапов:

- изучить нормативные правовые акты, касающиеся контрактной службы;
- создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего (в зависимости от совокупного объема);
- направить сотрудников на обучение или повышение квалификации;
- разработать и утвердить положения о контрактной службе и комиссии.

Отметим, что законодатель не определил четкую форму приказов о создании контрактной службы или назначении контрактного управляющего. Решение руководителя на практике оформляется в виде приказа и положения, примерные формы которых мы приведем далее.

Приказ. Форма: произвольная, письменная (на бумажном носителе).

*Целесообразно указать:*

- 1) Ф.И.О., должность руководителя контрактной службы;
- 2) структурное подразделение, на которое возлагаются функции контрактной службы, или фамилии, имена, отчества, должности сотрудников контрактной службы;
- 3) срок подготовки руководителем контрактной службы документов (должностных регламентов, инструкций и т. п.), определяющих должностные обязанности и персональную ответственность сотрудников контрактной службы (п. 10 Типового положения).

*Кто составляет:* уполномоченное должностное лицо.

*Кто утверждает:* руководитель заказчика или уполномоченное им лицо.

*Срок утверждения:* не позднее начала финансового года, в котором совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) заказчика не превысит 100 млн руб. Если СГОЗ превысит указанную сумму в результате утверждения дополнительных объемов финансирования заказчику, – не позднее даты доведения до него соответствующего решения. Это следует из ч. 1 ст. 38 Закона о контрактной системе.

Положение. Форма: письменная (на бумажном носителе).

*Обязательно указать:*

- 1) принципы создания и функционирования контрактной службы;
- 2) форму создания контрактной службы (с образованием структурного подразделения или без образования такового);
- 3) функции и полномочия контрактной службы;

4) полномочия руководителя контрактной службы;

5) порядок работы и взаимодействия контрактной службы с другими структурными подразделениями и комиссией (комиссиями) по осуществлению закупок;

6) ответственность сотрудников контрактной службы.

*Кто составляет:* руководитель контрактной службы или иное уполномоченное лицо.

*Кто утверждает:* руководитель заказчика или уполномоченное им лицо.

*Срок утверждения:* не позднее даты принятия решения о создании контрактной службы.

**Важно!** Нецелесообразно назначать отдельного контрактного управляющего для каждой закупки. Контрактные управляющие обеспечивают осуществление закупок, в т. ч. исполнение контрактов, а значит, и приемку ТРУ (п. 3 ст. 3, п. 4 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе). В связи с этим наиболее эффективно сгруппировать закупки по видам ТРУ и назначать для закупок каждого вида одного контрактного управляющего с учетом наличия у него специальных знаний в соответствующей сфере (автомобили, компьютерная техника, строительство и т. п.). При наличии нескольких контрактных управляющих заказчику следует решить вопросы координации их действий в целях выполнения ими общих функций по организации закупок. В частности, такая координация требуется для формирования и внесения изменений в план-график (ст. 21 Закона о контрактной системе). В отношении лиц, связанных с контрактным управляющим, Законом о контрактной системе установлены те же ограничения, что и в отношении лиц, связанных с руководителем контрактной службы.

Основные обязанности (функции, полномочия) контрактной службы и контрактного управляющего совпадают и заключаются в следующем:

1) в разработке плана закупок, подготовке вносимых в него изменений, размещении указанных документов в ЕИС (п. 1 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной службе);

2) в разработке плана-графика и внесении в него изменений, размещении указанных документов в ЕИС (п. 2 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе);

3) в подготовке и размещении в ЕИС извещения, документации о закупках (при необходимости), подготовке и направлении приглашения принять участие в определении поставщиков закрытыми способами (п. 3 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе);

4) в обеспечении осуществления закупок, в т. ч. заключение контрактов (п. 4 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе);

5) в участии в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков и подготовке материалов для выполнения претензионно-исковой работы (п. 5 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе);

6) при необходимости, в организации консультации с поставщиками и участии в них (п. 6 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе);

7) в выполнении иных полномочий, предусмотренных п. 7 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе.

Рассматривая деятельность контрактной службы и контрактного управляющего, нельзя не отметить контрольное направление за деятельностью контрактной службы (контрактного управляющего), которое осуществляется по следующим видам:

– контроль в сфере закупок (ст. 99 Закона о контрактной системе);

– ведомственный контроль в сфере закупок (ст. 100 Закона о контрактной системе);

– общественный контроль за соблюдением требований законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок (ст. 102 Закона о контрактной системе).

Должностные лица органов контроля в сфере закупок (п. 1 ч. 27 и ч. 28 ст. 99 Закона о контрактной системе) и ведомственного контроля (п. 12 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89<sup>1</sup>) вправе требовать от сотрудников контрактной службы (контрактного управляющего):

– предоставить документы и информацию о закупках;

– дать объяснения в письменной и устной форме.

В рамках общественного контроля общественные объединения и объединения юридических лиц могут запрашивать у заказчиков информацию об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов (п. 2 ч. 3 ст. 102 Закона о контрактной системе).

Участники закупок, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц могут обжаловать действия (бездействие) сотрудников контрактной службы и контрактного управляющего (ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе). В этом случае контрольный орган в сфере

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд: постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89 // СЗ РФ. 2014. № 7. Ст. 683.

закупок вправе запросить информацию и документы, необходимые для рассмотрения жалобы у сотрудников контрактной службы (контрактного управляющего) (абз. 2 ч. 3 ст. 106 Закона о контрактной системе). Последние обязаны представить на рассмотрение жалоб по существу документацию о закупке, заявки на участие в определении поставщика, протоколы, предусмотренные Законом о контрактной системе, аудио-, видеозаписи и иную информацию и документы, составленные в ходе определения поставщика (ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе).

Полномочия контрактной службы (контрактного управляющего) распространяются на участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщика (п. 5 ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе) и об обжаловании действий (бездействия) заказчика (подп. 4 п. 14 Типового положения).

Если в ходе плановых и внеплановых проверок или рассмотрения жалобы контрольный орган в сфере закупок выявит нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок, в отношении сотрудников контрактной службы (контрактного управляющего) может быть возбуждено дело об административном правонарушении в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях (п. 1 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе).

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, контрактные управляющие, сотрудники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, которые предусмотрены ст. 7.29–7.32, 7.32.5, ч. 7 и 7.1 ст. 19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Сотрудники контрактной службы (контрактный управляющий) могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные ими нарушения законодательства, ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Какой-либо особый порядок привлечения данных лиц к дисциплинарной ответственности Законом о контрактной системе и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок не установлен. Следовательно, в этом вопросе заказчик должен руководствоваться законодательством о труде и о соответствующих видах государственной и муниципальной службы.

Законом о контрактной системе не предусмотрено каких-либо особенностей привлечения сотрудников контрактной службы (контрактного управляющего) к гражданско-правовой ответственности за ущерб, причиненный заказчику. Такая ответственность наступает по общим основаниям. Следовательно, заказчики, возместившие в соответствии со ст. 1068 ГК РФ вред, причиненный третьим лицам неправомерными действиями сотрудников контрактной службы

(контрактным управляющим), имеют право обратного требования (регресса) к последним на основании п. 1 ст. 1081 ГК РФ. Аналогичное требование может быть предъявлено Российской Федерацией, ее субъектами или муниципальными образованиями в случае возмещения такого вреда на основании ст. 1069 ГК РФ за счет соответствующей казны (п. 3.1 ст. 1081 ГК РФ).

За виновное противоправное и опасное для общества деяние, совершенное работником контрактной службы (контрактным управляющим), предусмотрена уголовная ответственность.

Так, ст. 200.5. УК РФ «Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок» гласит: «Незаконная передача работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупок, лицу, осуществляющему приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иному уполномоченному лицу, представляющему интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление других имущественных прав (в т. ч., когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд наказываются штрафом в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до десятикратной суммы подкупа или без такового».

Проверка контрактной службы/контрактного управляющего. Согласно ч. 2 ст. 99 Закона о контрактной службе работники контрактных служб, контрактные управляющие являются субъектами контроля. Проверки в отношении членов контрактной службы (контрактного управляющего) осуществляются посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Полномочиями по проведению плановых и внеплановых проверок контрактной службы (контрактного управляющего) обладают:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок:

– при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд – путем проведения плановых проверок;

– при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд – путем проведения внеплановых проверок;

2) орган исполнительной власти субъекта РФ:

– при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд – путем проведения внеплановых проверок;

3) орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок:

– при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ – путем проведения плановых проверок;

– при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ, – путем проведения внеплановых проверок;

4) орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок:

– при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд – путем проведения плановых проверок;

– при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд – путем проведения внеплановых проверок.

При осуществлении мероприятий ведомственного контроля проводится проверка соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка контрактной службы МВД России осуществляется в соответствии с требованиями приказа МВД России от 16 мая 2016 г. № 247.

*Это интересно!* Сколько человек должно быть в составе контрактной службы?

*Мнение авторов.* Согласно ч. 1 ст. 38 Закона о контрактной системе, заказчики, чей совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн руб., создают контрактные службы.

Согласно ч. 3 ст. 38 Закона о контрактной системе, контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной

службе» (Зарегистрировано в Минюсте России 19 октября 2020 г. № 60465)<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 2.2 приказа Минфина России № 158н, структура и штатная численность контрактной службы определяются руководителем заказчика и не может составлять менее 2-х чел.

*Это интересно!* Какое количество человек в составе комиссии должно быть обучено по Закону о контрактной системе?

*Мнение авторов.* В соответствии с ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе, заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Следовательно, формулировка понимается как большинство, т. е. не менее 50 %.

Таким образом, в состав конкурсной, аукционной, единой комиссии заказчика должно входить не менее трех членов комиссии, прошедших соответствующую переподготовку или повышение квалификации, а в составе котировочной и комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений – не менее двух.

Лица, прошедшие обучение правилам проведения закупок по нормам Закона о размещении заказов, не являются лицами, отвечающими требованиям надлежащей переподготовки или повышения квалификации. При этом они могут быть сотрудниками контрактной службы в соответствии с ч. 23 ст. 112 Закона о контрактной системе.

### **§ 3. Комиссия по осуществлению закупок**

*Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (ч. 1 ст. 39 Закона о контрактной системе).*

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. В решении указываются:

- состав комиссии, включая председателя комиссии;
- порядок работы комиссии.

Закон о контрактной системе определяет несколько видов комиссий. Состав комиссии зависит от ее вида (табл. 4):

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- единая (работает со всеми способами закупки, число членов – не менее 5 чел.);
- конкурсная (не менее 5 чел.);
- аукционная (не менее 5 чел.);
- котировочная (не менее 3 чел.);
- комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений (не менее 3 чел.).

*Определение вида комиссии по осуществлению закупок.* Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в ч. 3 ст. 39 Закона о контрактной системе.

Заказчик может формировать следующие комиссии:

- *конкурсная комиссия* – для проведения конкурсов (открытого; с ограниченным участием; двухэтапного; закрытого; закрытого с ограниченным участием; закрытого двухэтапного), в т. ч. в электронной форме;
- *аукционная комиссия* – для проведения аукционов: электронного; закрытого; закрытого аукциона в электронной форме;
- *котировочная комиссия* – для проведения запроса котировок и запроса котировок в электронной форме;
- *комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений* – для проведения запроса предложений и запроса их в электронной форме;
- единая комиссия – для проведения закупок, независимо от способа определения поставщика

Таблица 4

**Состав комиссий по Закону о контрактной системе**

Вид комиссии	Числ. (чел.)
Единая (работает со всеми способами закупки)	≤ 5
Конкурсная	≤ 5
Аукционная	≤ 5
Котировочная	≤ 3
Комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений	≤ 3

*В состав комиссии преимущественно включаются:*

- лица, прошедшие профессиональную переподготовку в сфере закупок;
- лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок.

Единую комиссию для осуществления всех закупок целесообразно создавать, если закупки заказчика не отличаются спецификой и не требуется участия в работе комиссии специалистов в конкретных областях.

Комиссию по осуществлению конкретной закупки целесообразно создавать, если заказчик осуществляет закупку специфических ТРУ. Тогда в состав комиссии могут быть включены эксперты в соответствующих областях.

*Ограничения на включение в состав комиссии имеют:*

- 1) эксперты, привлекаемые при организации и проведении закупки;
- 2) лично заинтересованные в результатах определения поставщиков лица;
- 3) лица, подавшие заявки на участие в закупке;
- 4) лица, состоящие в штате организаций, подавших заявки на участие в закупке;
- 5) лица, на которых способны оказать влияние участники закупки и (или) их органы управления;
- 6) лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки либо являющиеся его близкими родственниками, усыновителями, усыновленными;
- 7) должностные лица, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.

Иными словами, не менее 50 % от общего численного состава комиссии должно пройти обучение по применению норм Закона о контрактной системе (обучение, пройденное по Закону о размещении заказов, не учитывается). Остальные члены комиссии должны обладать специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнение (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав конкурсных комиссий должны включаться *лица творческих профессий* в соответствующей области литературы или искусства. Число таких лиц должно составлять не менее чем 50 % от обще-

го числа членов конкурсной комиссии (ч. 4 ст. 39 Закона о контрактной системе).

Особенности создания конкурсной комиссии при осуществлении закупок на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений устанавливаются ст. 19 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»<sup>1</sup> (ч. 2.1 ст. 39 Закона о контрактной системе).

Законом о контрактной системе установлены ограничения в отношении того, кого нельзя включать в состав комиссии. Так, членами комиссии не могут быть:

- физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки;

- физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в т. ч. физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки);

- физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки;

- физические лица, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок, должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц, заказчик обязан незамедлительно произвести замену. Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. Комиссия правомочна

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.

осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50 % от общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены ее председателем о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Порядок работы комиссии определяется заказчиком и закрепляется внутренним регламентирующим документом при ее создании. Таким документом может выступать, например, Положение о комиссии.

*В Положение о комиссии представляется целесообразным включить следующие разделы:*

*1. Цели создания и задачи деятельности комиссии.* В данном разделе следует указать цели и задачи комиссии. Целями создания комиссии является определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Задачей комиссии является соблюдение всех принципов контрактной системы при определении поставщиков, а именно: открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчика, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

*2. Состав комиссии и порядок ее формирования.* Состав комиссии – это количество членов комиссии, включая председателя и членов комиссии с особыми функциями, например, заместитель председателя, секретарь и т. д. Состав может быть увеличен заказчиком, но не может быть меньше установленного Законом о контрактной системе минимума.

Порядок формирования – это требования о том, кого необходимо включить в состав комиссий, – кроме требований Закона о контрактной системе (лица, имеющие специальное образование, лица творческих профессий и т. д.), заказчик по своему усмотрению определяет дополнительные требования к квалификации, численному и персональному составу комиссии по закупкам.

*3. Организация деятельности комиссии.* В данном разделе нужно указать, каким образом будет работать комиссия. Например, кому будет подчиняться (непосредственно руководителю заказчика, его заместителю или руководителю другого структур-

ного подразделения), должны ли другие подразделения выполнять требования членов комиссии, могут ли (обязаны ли) в деятельности комиссии участвовать приглашенные лица (например, сотрудники контрактной службы/контрактные управляющие, члены рабочих групп, сотрудники подразделений и т. д.). Отдельно необходимо прописать порядок замены отсутствующих членов комиссии, например: в случае отсутствия председателя, его функции выполняет заместитель/любой другой член комиссии из присутствующих. Порядок замены должен быть установлен для каждого члена комиссии, наделенного специальными функциями (заместитель председателя, секретарь и др.). Также необходимо описать порядок уведомления членов комиссии об очередном заседании. В соответствии с ч. 8 ст. 39 Закона о контрактной системе, эту функцию выполняет председатель.

4. *Функции комиссии.* В данном разделе указываются функции в соответствии с Законом о контрактной системе. Функции могут быть уточнены и конкретизированы, а также распределены между конкретными членами комиссии (председатель, секретарь и др.).

5. *Права и обязанности комиссии, порядок взаимодействия со структурными подразделениями заказчика.* В данном разделе указываются права и обязанности членов комиссии. Например, право при выполнении своих функций обращаться в различные структурные подразделения заказчика, привлекать к своей работе специалистов этих подразделений, а в оговоренных Законом о контрактной системе случаях привлекать независимых экспертов и др. К их обязанностям можно отнести, например, сообщение курирующему руководителю или руководителю заказчика о возможности возникновения конфликта интересов, об отказе предоставления другими сотрудниками заказчика необходимых комиссии сведений (при наличии права у комиссии требовать этого) и др.

6. *Документальное обеспечение деятельности комиссии.* В данном разделе, например, могут быть представлены типовые формы документов, необходимых для деятельности комиссии, указаны сроки и место передачи документов в архив, и др.

7. *Ответственность членов комиссии.* В такой раздел можно включить подробный перечень статей КоАП РФ с размерами штрафов либо ограничиться общей фразой «в соответствии с законодательством РФ».

Перечень указанных разделов является рекомендуемым, может быть изменен и дополнен в соответствии с пожеланием конкретного заказчика.

Положение о комиссии утверждается и вводится в действие в порядке, установленном локальными нормативными актами заказчика.

Ниже приведен общий порядок создания контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок и назначения контрактного управляющего (табл. 5).

Таблица 5

**Общий порядок организации**

<b>Понятие</b>	<b>Контрактная служба</b>	<b>Контрактный управляющий</b>	<b>Комиссия по осуществлению закупок</b>
	<p>объединенная общим руководством (руководителем контрактной службы) совокупность должностных лиц заказчика, выполняющих на постоянной основе функции по осуществлению всех закупок</p>	<p>должностное лицо, ответственное за осуществление одной или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта</p>	<p>совокупность должностных лиц, выполняющих на постоянной основе функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика</p>

<b>Условие</b>	СГОЗ > 100 млн руб.	СГОЗ < 100 млн руб.	создается до начала проведения закупки	
<b>Особенность</b>	наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок	высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок	до закупки	в ходе закупки
	одно структурное подразделение или сотрудники разных подразделений		<i>не могут быть членами комиссии:</i> – эксперты конкурсной документации;	решение правомочно при присутствии на заседании комиссии > 50 % членов
			– физические лица, лично заинтересованные в результате определения поставщиков и способные влиять на участников закупки;	голосование заочное
			– состоящие в браке, близкие родственники руководителя участника закупки	делегирование полномочий иным членам комиссии запрещено

## Контрольные вопросы

1. Какие модели создания контрактной службы предлагаются заказчику?
2. Когда комиссия по осуществлению закупок правомочна осуществлять свои функции?
3. Назовите особенности создания конкурсной комиссии при осуществлении закупок на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений.
4. Назовите требования к членам комиссии по осуществлению закупок.
5. Контрактная служба заказчика.
6. Контрактный управляющий.
7. Функции контрактной службы и контрактного управляющего.
8. Комиссия по осуществлению закупок.
9. Функции комиссии по осуществлению закупок.
10. Полномочия экспертов и экспертных организаций.

## Глава 5. Планирование, обоснование и нормирование закупок

### § 1. Правовое регулирование планирования закупок

*Планирование закупки – это начальный и важнейший этап закупочной деятельности любого заказчика.*

Планирование закупок – это формирование, утверждение и ведение планов-графиков, включающих сведения о закупке ТРУ, необходимых для удовлетворения потребностей заказчиков в предстоящем периоде по установленной форме и установленным правилам.

Планирование закупок осуществляется в соответствии с положениями ст. 16 Закона о контрактной системе. Обязанности по планированию закупок возложены Законом о контрактной системе не только на государственных и муниципальных заказчиков, бюджетные учреждения, но и на автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также иные юридические лица (в случаях, предусмотренных ст. 15 Закона о контрактной системе).

Каждая закупка ТРУ должна быть запланирована (в т. ч. закупка у единственного поставщика). Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены заказчиком.

Особенности планирования закупок в рамках ГОЗ установлены Законом о ГОЗ.

С 1 октября 2019 г., согласно Федеральному закону от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”», в целях оптимизации планирования, предусмотрено ведение единого документа по планированию вместо плана закупок и плана-графика закупок, – план-график закупок.

Правовые основы планирование закупок включают в себя:

1. Закон о контрактной системе.
2. НПА Правительства РФ в случаях, установленных Законом о контрактной системе.
3. НПА органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в пределах полномочий и случаях, установленных Законом о контрактной системе.

Механизм правового регулирования планирования представлен в *табл. 6*.

## Механизм правового регулирования планирования

Нормативные акты, устанавливающие:	Для федеральных нужд	Для региональных нужд	Для муниципальных нужд
– порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок	устанавливает Правительство РФ	устанавливает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ*	устанавливает местная администрация*
		<i>* С учетом требований, установленных Правительством РФ</i>	
– требования к форме планов-графиков закупок	устанавливает Правительство РФ		
– порядок размещения планов-графиков закупок в ЕИС	устанавливает Правительство РФ		
– перечень дополнительной информации, включаемой в планы-графики закупок	устанавливает Правительство РФ	устанавливает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	устанавливает местная администрация

*Планирование закупок состоит из следующих мероприятий:*

- 1) основные мероприятия:
  - формирование плана-графика;
  - утверждение плана-графика;
  - ведение плана-графика.

- 2) дополнительные мероприятия:
  - обоснование закупок;
  - нормирование закупок;
  - общественное обсуждение закупок.

В планы-графики включаются:

- 1) идентификационные 36-значные коды закупок в соответствии с Порядком, установленным приказом Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н<sup>1</sup> (ст. 23 Закона о контрактной системе);

- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки;

- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупки (система «Электронный бюджет»);

- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- 5) информация об обязательном обсуждении закупок ТРУ в соответствии с Правилами проведения обязательного общественного обсуждения закупок, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup> (ст. 20 Закона о контрактной системе);

Иная информация, определенная порядком формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в них, определенным Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Этапы работы с планом-графиком представлены в *табл. 7*.

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки: приказ Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.07.2019).

<sup>2</sup> См.: СЗ РФ. 2016. № 35. Ст. 5352.

<sup>3</sup> См.: СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5713.

## Этапы работы с планом-графиком

Этапы работы с планом-графиком	Государственный / муниципальный заказчик	Государственное / муниципальное учреждение / предприятие
Формирование	в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений БК РФ	при планировании финансово-хозяйственной деятельности
Утверждение	в течение 10-ти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие (или) исполнение обязательств в соответствии с БК РФ	в течение 10-ти рабочих дней после утверждения финансово-хозяйственной деятельности
Размещение в ЕИС первоначального варианта	автоматически, после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе (как правило 1-3 рабочих дня)	
Внесение изменений	при необходимости	при необходимости
Размещение в ЕИС измененного варианта	не определено; новая редакция плана-графика размещается в ЕИС с указанием даты внесения таких изменений. Важно: 1) изменять план-график необходимо минимум за день до дня публикации извещения о закупке; 2) заключать контракт с единственным поставщиком можно через день после изменений в плане-графике.	

В соответствии с Законом о контрактной системе, планы-графики подлежат изменению при необходимости в следующих случаях:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со ст. 19 Закона о контрактной системе требований ккупаемым заказчиками ТРУ (в т. ч. предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с БК РФ, изменением показателей планов (программ) ФХД государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со ст. 20 Закона о контрактной системе;

4) использования в соответствии с законодательством РФ экономики, полученной при осуществлении закупки;

5) уточнения информации об объекте закупки;

6) исполнения предписания органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 Закона о контрактной системе;

7) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;

8) расторжения контракта;

9) возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.

Особенности планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа устанавливаются Законом о ГОЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о ГОЗ, основой для формирования ГОЗ являются:

1) военная доктрина Российской Федерации;

2) планы строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов;

3) государственная программа вооружения;

4) долгосрочные (федеральные) целевые программы в области обороны и безопасности Российской Федерации;

5) мобилизационный план экономики Российской Федерации;

6) программы и планы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

7) решения Президента РФ и Правительства РФ в области обороны и безопасности Российской Федерации.

Утверждение государственного оборонного заказа и мероприятий по его выполнению осуществляется Правительством РФ в месячный срок после подписания Президентом РФ федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

## § 2. Порядок и форма обоснования закупок

*Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями ст. 19 (нормирование) и 22 (Н(М)ЦК) Закона о контрактной системе.*

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе. По результатам аудита и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В случае признания планируемой закупки необоснованной, органы контроля, указанные в п. 3 ч. 1 ст. 99 Закона о контрактной системе, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований Закона о контрактной системе, в порядке, установленном КоАП РФ.

Н(М)ЦК и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов (схема 2):

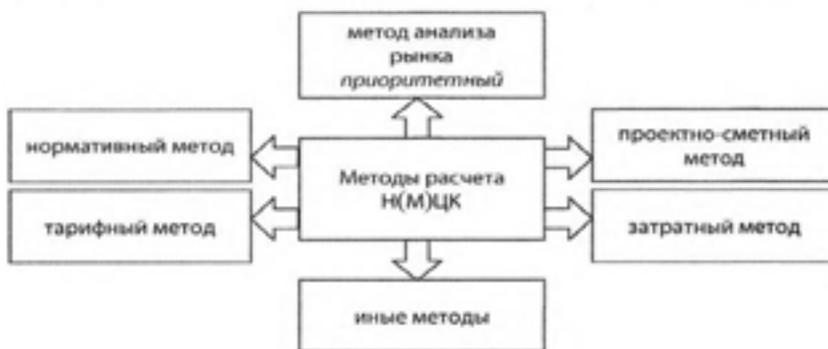


Схема 2. Методы определения Н(М)ЦК

**Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** заключается в установлении Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) — ЕП (П, И), на основании информации о рыночных ценах, идентичных ТРУ, планируемых к закупкам, или при их отсутствии, однородных ТРУ.

**Нормативный метод** заключается в расчете Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с ЕП (П, И), на основе требований к закупаемым ТРУ, установленных в соответствии с нормированием (ст. 19 Закона о контрактной системе) в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен ТРУ.

**Тарифный метод** применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае Н(М)ЦК, цена контракта, заключаемого с ЕП (П, И), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на ТРУ.

**Проектно-сметный метод** заключается в определении Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с ЕП (П, И) при закупке:

- 1) строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства;
- 2) проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора;
- 3) текущего ремонта зданий, строений, сооружений, помещений.

**Затратный метод** применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных выше, или в дополнение к иным методам. Данный метод заключается в определении Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с ЕП (П, И), как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию ТРУ, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

**Иные методы** – в случае невозможности применения методов, указанных выше. В этом случае в обоснование заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

### § 3. Правовое регулирование и правила нормирования закупок

Основная цель нормирования – ограничить лишние затраты заказчиков в ходе закупок ТРУ, в т. ч. не допустить закупку таких излишеств, как предметы роскоши (ч. 2 ст. 19 Закона о контрактной системе).

В рамках нормирования устанавливаются:

– требования к закупаемым ТРУ, к их количеству, свойствам, предельной цене, которые заказчики должны соблюдать;

– нормативные затраты на обеспечение функций госорганов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, включая, соответственно, территориальные органы и подведомственные казенные учреждения. Прямого запрета на закупку предметов роскоши, как и определения понятия предметов роскоши в Законе о контрактной системе нет. Вместе с тем через механизм нормирования органы власти (заказчики) с учетом отраслевой и территориальной специфики устанавливают те критерии, по которым подведомственные заказчики определяют, являются ли характеристики закупаемых ТРУ избыточными и можно ли их приобретать.

Система нормирования представлена на *схеме 3*.



Схема 3. Система нормирования

Чтобы найти документы нормирования, которые утверждены для заказчика, нужно обратиться к своему ГРБС или воспользоваться поиском в ЕИС на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в меню «Правила нормирования в сфере закупок» раздела «Планирование». Там находятся утвержденные ведомственные перечни и нормативные затраты.

При описании объекта закупки следует учитывать характеристики и предельные цены ТРУ, установленные ведомственными перечнями и нормами затрат.

Необходимо помнить, что за несоблюдение требований, установленных в документах нормирования, предусмотрен административный штраф в размере до 50 тыс. руб. (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

#### **§ 4. Общественное обсуждение закупок**

Обязательное общественное обсуждение закупок проводится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в случае, если Н(М)ЦК либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд руб.

Законодательством субъектов РФ, муниципальными НПА могут быть установлены также иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

По результатам обязательного общественного обсуждения закупок, предусмотренного настоящим пунктом, заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены.

Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2019 г. № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup> устанавливает порядок и случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом о контрактной системе.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2019. № 50. Ст. 7413.

Обязательное общественное обсуждение проводится в случае осуществления закупок при Н(М)ЦК, составляющей более 1 млрд руб., с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случаев осуществления закупок:

1) с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

2) в рамках ГОЗ;

3) путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона (в случае его проведения на основании ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе без изменения объекта закупки), запроса предложений;

4) путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со ст. 82 Закона о контрактной системе.

Обязательное общественное обсуждение проводится:

1) государственными заказчиками;

2) муниципальными заказчиками;

3) бюджетными учреждениями;

4) государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

5) автономными учреждениями при осуществлении закупок;

6) юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

7) бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

8) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, на которые в соответствии со ст. 26 Закона о контрактной системе возложены полномочия по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в т. ч. с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков.

Обязательное общественное обсуждение проводится:

– в разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок» официального сайта ЕИС в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

– в виде очных публичных слушаний.

Участники обязательного общественного обсуждения после прохождения процедуры регистрации в ЕИС получают доступ к специализированному разделу, где могут оставлять свои замечания и предложения. Данное обсуждение начинается с даты размещения в ЕИС планов-графиков закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и завершается за три дня до даты, не позднее которой определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено в соответствии со ст. 36 Закона о контрактной системе.

По результатам обязательного общественного обсуждения могут быть внесены изменения в планы-графики закупок, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

### **Контрольные вопросы**

1. Основные мероприятия по планированию закупок.
2. Дополнительные мероприятия по планированию закупок.
3. Порядок обоснования закупок.
4. Форма обоснования закупок.
5. Система нормирования. Первый уровень.
6. Система нормирования. Второй уровень.
7. Система нормирования. Третий уровень.
8. Правила нормирования.
9. Общественное обсуждение закупок.
10. Участники общественного обсуждения закупок.

## Глава 6. Начальная (максимальная) цена контракта

### § 1. Правовые основы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Начальная (максимальная) цена контракта Н(М)ЦК – это установленная заказчиком, уполномоченным органом (учреждением) в извещении и документации о закупке предельная цена контракта. Н(М)ЦК – предельная цена, выше которой контракт не может быть заключен.

Понятие Н(М)ЦК в Законе о контрактной системе не содержится (*схема 4*).

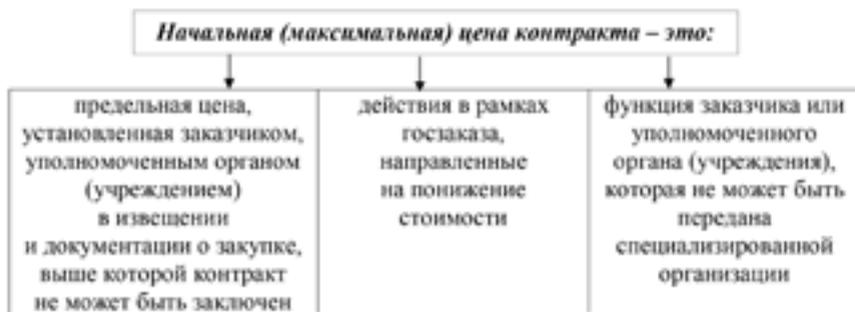


Схема 4. Начальная (максимальная) цена контракта

Новые участники иногда не совсем верно понимают термин Н(М)ЦК. Сложность возникает из-за противоречия, присутствующего в названии. Так, под словом «начальная» понимается стартовая стоимость, от которой осуществляется увеличение предложения. Процедуры в рамках госзаказа направлены на понижение стоимости. В случае превышения Н(М)ЦК заявки могут не рассматриваться и отклоняться. В случае осуществления закупки у одного поставщика, договор соответствует цене, обоснованной заказчиком.

**Важно!** С 2020 г. государственные заказчики обязаны планировать закупки по новым требованиям, ключевым документом, в котором является план-график. План закупок был отменен Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок,

особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации». То есть, отменены положения о планировании закупок, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 553 «Об утверждении правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

План-график должен быть подготовлен только в электронном виде, утвержден квалифицированной электронной подписью руководителя организации или другого уполномоченного лица. Исключение распространяется на планирование закупок, составляющих государственную тайну. Такие закупки должны быть включены в отдельное приложение к плану-графику с отметкой о грифе секретности и не подлежат опубликованию в ЕИС.

Федеральные заказчики обязаны составлять план-график в «Электронном бюджете», заказчики регионального уровня и муниципалитетов – посредством региональных информационных систем или в ЕИС. После того как план-график будет сформирован и подписан, он должен быть опубликован в ЕИС.

План-график формируется на три года, как и бюджет, на будущий год и плановый двухлетний период, в случае планирования закупки, срок проведения которой составит дольше трех лет, такая закупка включается в план-график на весь срок исполнения такого контракта. Планирование осуществляется по схеме «скользящая трехлетка», т. е. утвержденный в конце 2019 г. план-график на 2020 г. и плановый период 2021–2022 гг. подлежит корректировке в конце 2020 г. (актуализировать закупки, добавить сведения на 2023 г.). Требование о невозможности проведения закупки в случае ее отсутствия в плане-графике сохранено так же, как и штрафная санкция в размере 30 тыс. руб. в соответствии с требованиями ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ.

Итак, обоснование Н(М)ЦК – это выполнение расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Определение и обоснование Н(М)ЦК – это функция заказчика или уполномоченного органа (учреждения). Специализированной организацией такая функция передана быть не может (ч. 1 ст. 40, ч. 11 ст. 26 Закона о контрактной системе).

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Определение и обоснование Н(М)ЦК необходимо для определения способа закупки, – в целом, можно сказать о том, что Н(М)ЦК является определяющим критерием выбора способа закупки. Существует примерный алгоритм действий, необходимых для выполнения заказчиком для достоверного определения Н(М)ЦК, который состоит из следующих пунктов:

1. Определение потребности в конкретных ТРУ.

2. Установление перечня требований к ТРУ, закупка которых планируется, и перечня требований к условиям поставки, выполнения работ, оказания услуг.

3. Исследование товарного рынка путем изучения общественных источников информации.

4. Формирование описания объекта закупки (ст. 33 Закона о контрактной системе).

5. Проверка принятых в отношении ТРУ нормативных актов.

6. Подборка применимого метода определения Н(М)ЦК.

7. Формирование обоснования Н(М)ЦК.

Рассмотрим возможные ситуации при определении Н(М)ЦК.

*Ситуация 1* – Н(М)ЦК занижена.

Последствия: процедура закупки может не состояться ввиду отсутствия участников (вряд ли кто-то захочет заключить контракт себе в убыток); высока вероятность заключения контракта с недобросовестным поставщиком (либо не выполнит условия контракта по заявленной им цене, либо экономит на качестве поставляемого товара или выполненной услуги).

*Ситуация 2* – Н(М)ЦК завышена.

Последствия: неэффективное расходование бюджетных средств; высока вероятность снижения цены до среднерыночной; высока вероятность (особенно при проведении электронного аукциона) подачи единственной заявки одним участником либо «создание видимости торгов», в ходе которых цена снижается от 0,5 до 1 %.

*Ситуация 3* – Н(М)ЦК определена корректно.

Последствия: благоприятная ситуация для заказчика и потенциальных участников; эффективное расходование бюджетных средств;

участие в такой закупке выгодно для участника; заказчик получает товары (услуги) надлежащего качества.

Статья 22 Закона о контрактной системе содержит информацию о специфичных способах закупки, которые относятся к стандартному жилью и построенных на земельных участках, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья. В данном случае определение цены контракта регулируется Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 168 «О содействии развитию жилищного строительства».

Также следует отметить, что Н(М)ЦК влияет не только на определение способа закупки, но и на сроки размещения в ЕИС извещения о проведении закупки (табл. 8).

*Таблица 8*

**Влияние Н(М)ЦК на способ закупки**

<b>Процедура</b>	<b>Размер Н(М)ЦК</b>	<b>Срок</b>
<b>Открытый конкурс</b>	Любой	Не менее чем за 20 календарных дней до даты вскрытия конвертов с заявками или открытия доступа к электронным заявкам
<b>Электронный аукцион</b>	Более 3 млн руб.	Не менее чем за 15 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок
<b>Электронный аукцион</b>	3 млн руб. и менее	Не менее чем за 7 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок
<b>Запрос котировок</b>	Свыше 250 тыс. рублей	Не менее чем за 7 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок
<b>Запрос предложения</b>	Любой	Не позднее чем за 5 календарных дней до даты проведения запроса
<b>Запрос котировок</b>	Не более 250 тыс. рублей	Не менее чем за 4 рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок

Так, если планируется проведение открытого конкурса с Н(М)ЦК любого размера, то информация должна быть размещена не менее чем за 20 календарных дней до даты вскрытия конвертов с заявками или открытия доступа к электронным заявкам.

В случае проведения электронного аукциона при Н(М)ЦК более 3 млн рублей – не менее чем за 15 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок; а если Н(М)ЦК составляет 3 млн руб. и менее, то срок сокращается вдвое и составляет не менее чем за 7 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок.

В случае проведения запроса котировок при Н(М)ЦК свыше 250 тыс. руб. – не менее чем за 7 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок, но, если Н(М)ЦК установлена в размере не более 250 тыс. руб. – не менее чем за 4 рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок.

Запрос предложений при Н(М)ЦК любого размера – не позднее чем за 5 календарных дней до даты проведения такого запроса.

*Это интересно! Значение Н(М)ЦК:*

1. Заявки на участие в конкурсе, котировочные заявки, заявки на участие в запросе предложений, в которых предложение о цене контракта превышает Н(М)ЦК, подлежат отклонению (ч. 3 ст. 53, ч. 7 ст. 78, ч. 10 ст. 83 Закона о контрактной системе).

2. Выбор способа закупки:

– провести запрос котировок заказчик может только в случае, если Н(М)ЦК не превышает 500 тыс. руб. (ч. 2 ст. 72 Закона о контрактной системе);

– заключить контракт по п. 4 и 5 (т. н. «малые» закупки), а также по п. 28 (лекарства, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

3. Расчет размера обеспечения заявок на участие в закупке. Обеспечение заявки – механизм финансовой ответственности участника закупки с целью ограничения участия в закупке недобросовестных участников, а также защиты законных интересов заказчиков по недопущению признания закупки несостоявшейся в связи с отказом победителя от заключения контракта (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 23 мая 2018 г. № 24-02-05/34911)<sup>1</sup>.

В случае если Н(М)ЦК составляет более 1 млн руб., то у заказчика возникает обязанность установить требование к обеспечению заявок. Если Н(М)ЦК установлена в размере от 1 до 5 млн руб., то,

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

по общему правилу, – это составляет от 0,5 до 1 % Н(М)ЦК (ч. 16 ст. 44 Закона о контрактной системе). Если Н(М)ЦК определена в размере более 20 млн руб. – от 0,5 до 5 % Н(М)ЦК (п. 2 ч. 16 ст. 44 Закона о контрактной системе). При проведении закупки с применением преференций учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, а также с СМП и СОНКО – не более 2 % (ч. 17 ст. 44 Закона о контрактной системе).

4. Расчет размера обеспечения исполнения контракта:

– по общему правилу – от 5 до 30 % Н(М)ЦК;

– если Н(М)ЦК превышает 50 млн руб. – от 10 до 30 %, но не менее чем в размере аванса. В случае если аванс превышает 30 % Н(М)ЦК, то размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса (ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе).

5. Расчет шага аукциона. Шаг аукциона – величина снижения Н(М)ЦК. При проведении электронного аукциона шаг аукциона устанавливается в размере от 0,5 до 5 % Н(М)ЦК (ч. 6 ст. 68 Закона о контрактной системе). При проведении закрытого аукциона – 5 % Н(М)ЦК (ч. 4 ст. 90 Закона о контрактной системе).

6. Провести закупку у субъектов малого предпринимательства и СОНКО возможно только в случае, если Н(М)ЦК не превышает 20 млн руб. (ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе).

7. Обязательное общественное обсуждение всех закупок проводится с Н(М)ЦК свыше 1 млрд руб. (п. 5 ч. 3 ст. 112 Закона о контрактной системе).

8. Определяется вид антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов. Если Н(М)ЦК превышает размер, установленный Правительством РФ, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 % цены контракта (ч. 23 ст. 34 Закона о контрактной системе).

Если Н(М)ЦК составляет 15 млн руб. и менее, участником закупки, с которым заключается контракт, предложена его цена, которая на 25 % и более ниже Н(М)ЦК, то такой участник закупки должен предоставить либо повышенное обеспечение, либо информацию, подтверждающую добросовестность участника (ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе).

9. До Н(М)ЦК можно увеличить цену контракта при его заключении с победителем конкурса или аукциона, предметом которо-

го является поставка товаров, в связи с увеличением количества поставляемого товара, если это право предусмотрено конкурсной документацией (ч. 18 ст. 34 Закона о контрактной системе).

10. От Н(М)ЦК рассчитывается экономия бюджетных средств (Н(М)ЦК всех проведенных конкурентных процедур, которые привели к заключению контракта, минус цена контракта по этим процедурам).

## **§ 2. Методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта**

*Методы расчета Н(М)ЦК и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, указаны в ст. 22 Закона о контрактной системе.*

Законодатель установил пять методов определения Н(М)ЦК (табл. 9).

Перечислим каждый из установленных методов в целях понимания их специфических отличий друг от друга.

*Таблица 9*

**Методы определения Н(М)ЦК**

<b>Анализа рынка (приоритетный)</b>	установление Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичной продукции, планируемой к закупкам
<b>Нормативный</b>	установление Н(М)ЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании требований о нормировании и установлении предельных цен ТРУ
<b>Тарифный</b>	установление Н(М)ЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании цены, регулируемой государственными или установленной муниципальными правовыми актами
<b>Проектно-сметный</b>	установление Н(М)ЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации по методикам и нормативам

<b>Затратный</b>	в случае невозможности применения приоритетного, нормативного, тарифного, проектно-сметного методов
<b>Иные</b>	в случае невозможности применения приоритетного, нормативного, тарифного, проектно-сметного, затратного методов

*1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) – приоритетный, т. е. применяется всегда, если иное не предусмотрено законом (ч. 6 ст. 22 Закона о контрактной системе). Сущность метода заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичной продукции, планируемой к закупкам. При отсутствии информации о ценах на такую продукцию, Н(М)ЦК может быть рассчитана с использованием цен на однородную продукцию.*

Правила определения идентичности и однородности продукции закреплены в ч. 13–15 ст. 22 Закона о контрактной системе, а также в подп. 3.5, 3.6 методических рекомендаций.

*Это интересно! Рекомендации Минэкономразвития РФ:*

1. Изучить рынок с целью определения ТРУ, наиболее соответствующих описанию объекта, предполагаемого к закупке.

2. Выявить ТРУ, идентичные объекту закупки, при их отсутствии – однородные ТРУ.

3. Направить потенциальным поставщикам запрос о предоставлении ценовой информации, в котором необходимо привести подробное описание объекта закупки, указать условия исполнения контракта, объемы закупки, срок и желательную форму предоставления информации.

4. Разместить запрос в ЕИС.

5. Осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Рекомендации по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, приведены в Приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

6. Провести сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

7. Отобрать документы и сведения, которые содержат всю необходимую информацию для определения Н(М)ЦК (табл. 10).

8. Провести, в случае необходимости, корректировку выявленных цен ТРУ.

9. Проверить однородность ценовой информации (табл. 11).

**Общий порядок определения Н(М)ЦК, рекомендованный  
Минэкономразвития России**

При направлении запросов потенциальным участникам	При получении информации из ЕИС	
направить запросы не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям)	осуществить дополнительную коррекцию цены (в сторону увеличения) в зависимости от способа осуществления закупки, явившейся источником информации о цене ТРУ, если закупка осуществлялась путем проведения:	
	– конкурса	не более чем на 10
	– аукциона	не более чем на 13
указывать в запросе дополнительную информацию	– запроса котировок/ запроса предложений	не более чем на 17
не использовать для расчета Н(М)ЦК ценовую информацию	– закупки у единственного поставщика	не корректируется

*Алгоритм исследования ранее завершенных закупок:*

1. Поиск по закупкам и контрактам, размещенным в ЕИС и на торговых площадках, с целью выявления процедур с аналогичной тематикой и частично или полностью совпадающей спецификацией.

2. Изучение документации о закупке каждой выявленной процедуры для принятия решения, будет ли корректным применение найденных сведений о ТРУ для определения Н(М)ЦК.

3. Применение полученных ценовых данных для определения Н(М)ЦК с учетом снижения цены в ходе прошедших торгов, коэф-

фициентов инфляции (например, индекса потребительских цен) и других коэффициентов.

Таблица 11

**Правила определения идентичности и однородности продукции**

Идентичность		Однородность	
Товары	Работы/услуги	Товары	Работы/услуги
имеют одинаковые характерные основные признаки		имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми	имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми
<b>учитываются:</b>			
страна происхождения	характеристики подрядчика, исполнителя	качество товаров	качество работ, услуг
		репутация на рынке	деловая репутация подрядчика, исполнителя на рынке
производитель	деловая репутация подрядчика, исполнителя на рынке	страна происхождения	вид работ, услуг
			объем работ, услуг
			уникальность
			коммерческая взаимозаменяемость

При использовании цен из реестра контрактов дополнительно скорректировать цены, в зависимости от способа осуществления закупки, явившейся источником информации о цене ТРУ, при следующих условиях:

- если закупка осуществлялась путем проведения конкурса, – цену ТРУ при необходимости рекомендуется увеличивать не более чем на 10 %;
- если закупка осуществлялась путем проведения аукциона, – цену ТРУ при необходимости рекомендуется увеличивать не более чем на 13 %;
- если закупка осуществлялась путем проведения запроса котировок, запроса предложений, – цену ТРУ при необходимости рекомендуется увеличивать не более чем на 17 %;
- если закупка осуществлялась у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), – цена ТРУ, в соответствии с настоящим пунктом, не корректируется.

При этом на практике, при применении приоритетного метода определения Н(М)ЦК возникает ряд проблемных вопросов (*табл. 12*).

*Таблица 12*

**Проблемные вопросы расчета Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен**

<b>Отсутствие мотивации поставщиков направлять коммерческие предложения</b>	расчет производится непосредственно при подготовке к тендерным процедурам (поставщик не стремится афишировать стоимость производимых товаров, работ, услуг перед конкурентами)
	цены являются коммерческой тайной
	расчет Н(М)ЦК является трудоемким (в случае необходимости его подготовки для технически сложного оборудования)
<b>Завышение цен в коммерческих предложениях</b>	в цену включены все возможные риски, связанные с участием в торгах
	в цену включены риски, связанные с колебанием курса валют

<b>Предоставление недостоверной информации</b>	предложение цен на аналоги, в случаях, когда поставка аналогов недопустима
	указание заниженной стоимости на услуги, качество которых не отвечает заявленным требованиям

*II. Нормативный метод.* Метод представляет собой расчет Н(М)ЦК, заключаемого с единственным поставщиком, на основе требований к товарам, подлежащим закупке, установленным ст. 19 Закона о контрактной системе. Требования к отдельным видам ТРУ, правила нормирования, затраты на обеспечение функционирования государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов в обязательном порядке размещаются в ЕИС. То есть, государством осуществляется регулирование количественно-качественных и ценовых показателей приобретаемых ТРУ.

Механизм нормирования реализуется в следующих направлениях:

1) установление нормативных затрат для обеспечения нужд заказчика, определение лимита расходов по направлениям, в числе которых оргтехника, связь и пр.;

2) установление требований к предельной цене отдельных видов ТРУ.

*Это интересно!* В настоящее время действует несколько уровней нормирования, при этом планируется оптимизировать планирование до одного уровня.

Н(М)ЦК с использованием нормативного метода определяется как произведение предельной цены за единицу ТРУ на количество (объем) закупаемых ТРУ.

Нормативный метод может применяться вместе с приоритетным методом, при условии, если полученная цена не будет превышать цену, которая рассчитана с использованием нормативного метода.

*Это интересно!* Бюджетной организации необходимо осуществить закупку пяти автобусов, постановлением Правительства РФ предельная стоимость которых установлена в размере 2 млн руб. Таким образом, Н(М)ЦК будет равна  $5 \cdot 2$  млн руб. = 10 млн руб.

*III. Тарифный метод.* Данный метод применяется заказчиком в случае, если закупаемые ТРУ для государственных и муниципальных

ных нужд подлежат государственному регулированию или установлены правовыми актами муниципальных органов власти – тогда Н(М)ЦК, а также цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, определяются с использованием тарифов на ТРУ, что позволяет, например, определить стоимость 1 л воды или 1 кВт электроэнергии.

Полный перечень сфер, в которых применяется тарифный метод, установлен Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637 «Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»<sup>1</sup>, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба.

Таким образом, Н(М)ЦК при использовании данного метода для закупки 1 ед. ТРУ будет равна установленному тарифу.

*IV. Проектно-сметный метод.* Данный метод применяется при закупке:

1) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства;

2) работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора.

**Важно!** Проектно-сметный метод может применяться также при расчете Н(М)ЦК на текущий ремонт зданий, помещений и сооружений, а также дорог.

При расчете Н(М)ЦК проектно-сметным методом необходимо обращаться к сметным нормативам, а также смете, составленной с помощью норм с указанием названий нормативов, методик, указанных в федеральном реестре или нормативных актах региональных органов исполнительной ветви власти.

При применении данного метода непосредственно обоснованием цены контракта будет выступать проектно-сметная документация, составленная по Методическим рекомендациям по применению сметных норм, утвержденным приказом Минстроя России от 4 сентября 2019 г. № 507/пр<sup>2</sup>, при обязательном учете изменения редакции ч. 13 ст. 48 ГК РФ.

*V. Затратный метод.* В случае закупки ТРУ, которые обладают некими уникальными характеристиками или поставку которых могут осуществить лишь единицы исполнителей, заказчик имеет

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2005. № 44. Ст. 4561.

<sup>2</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

право использовать затратный метод, т. е. в случае невозможности определения Н(М)ЦК, с применением ранее представленных методов, необходимо воспользоваться затратным методом.

Расчет Н(М)ЦК в данном случае представляет собой сумму издержек (прямых и косвенных), которые образуются при реализации конкретных ТРУ, кроме того, в данном случае заказчик имеет право обратиться за получением информации напрямую к поставщику. Еще одним важным условием применения затратного метода выступает необходимость приложения образца обоснования предлагаемой цены контракта с разъяснением невозможности применения иных методов.

*VI. Иные методы.* Иные методы определения Н(М)ЦК могут применяться в случае невозможности использования рассмотренных выше методов. В этом случае обоснование Н(М)ЦК в обязательном порядке должно содержать обоснование невозможности применения таких методов.

Методами определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта с единственным поставщиком (Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>1</sup>) являются следующие:

– **метод предельного уровня цены** – уровень цены единицы продукции на плановый период определяется путем индексации исходной (базовой) цены единицы продукции с применением соответствующих для данной продукции индексов цен производителей и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, индекса потребительских цен в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в порядке, определяемом Министерством экономического развития Российской Федерации;

– **затратный метод** применяется, исходя из состава затрат на ее производство и реализацию, включаемых в стоимость продукции, в виде суммы величин указанных затрат (в т. ч. с учетом факторов, снижающих эти затраты) и размера прибыли;

– **аналоговый метод** – цена единицы продукции определяется на основе цены аналога по своему функциональному назначению либо цен ранее заключенных государственных контрактов, предме-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2017. № 50. Ч. III. Ст. 7624.

том которых являлась поставка аналога, с учетом отличий в отношении технических характеристик, сложности и уникальности видов и объемов работ, а также уровня квалификации специалистов, требующихся для их выполнения;

– **иные методы**, в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при условии обоснования целесообразности их применения либо невозможности применения указанных методов.

*Это интересно!* Требуется ли обосновывать Н(М)ЦК в случае осуществления закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе?

*Мнение авторов.* Пункт 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки ТРУ на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. Сведения о таких закупках не включаются в реестр контрактов.

Пункт 4 и п. 5 ст. 93 Закона о контрактной системе – для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете цену контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 4 ст. 93 Закона о контрактной системе – документальное оформление Н(М)ЦК не требуется.

*Это интересно!* Обязан ли заказчик по запросу участника электронного аукциона предоставить ему коммерческие предложения, которые использовались заказчиком при расчете и обосновании Н(М)ЦК по электронному аукциону?

*Мнение авторов.* В соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, может направить на адрес этой площадки, где планируется его проведение, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность участника закупки требовать от заказчика предоставление каких-либо документов, в т. ч. подтверждающих расчет и обоснование Н(М)ЦК. Кроме того, согласно ст. 22 Закона о контрактной системе и п. 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 г. № 567, коммерческие предложения, которые были использованы для расчета и обо-

снования Н(М)ЦК, не подлежат размещению в ЕИС, и у заказчика есть право не раскрывать наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую ценовую информацию. Следовательно, по запросу участника закупки, заказчик обязан разъяснить ему положения документации об аукционе, в т. ч. порядок расчета и обоснования Н(М)ЦК. При этом заказчик не обязан предоставлять участникам закупки коммерческие предложения, которые использовались для расчета и обоснования Н(М)ЦК.

### **Контрольные вопросы**

1. Начальная (максимальная) цена контракта (Н(М)ЦК). Понятие. Назначение. Ограничения.
2. Обоснование Н(М)ЦК и методы определения Н(М)ЦК.
3. Размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки в зависимости от Н(М)ЦК.
4. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).
5. Нормативный метод.
6. Тарифный метод.
7. Проектно-сметный метод.
8. Затратный метод.
9. Документальное оформление и форма обоснования Н(М)ЦК.
10. Общедоступные источники информации о ценах ТРУ.

## Глава 7. Описание объекта закупок

### § 1. Общие требования к правилам описания объекта закупки

*Обязательной частью любой закупочной документации становится описание объекта закупки.*

Описание объекта закупки входит в техническое задание (ТЗ) и позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара. Правила составления такого описания регламентированы статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки (ООЗ) – это перечень требований, которым должны отвечать закупаемые товары или услуги. Заказчик подробно перечисляет все необходимые ему технические и качественные характеристики продукции, которую он желает получить в итоге.

При ООЗ в документации о ней заказчику необходимо:

1. Основываться на правилах нормирования.
2. Учитывать антимонопольные требования к торгам.
3. Руководствоваться правилами Закона о контрактной системе.
4. Учитывать требования законодательства о техническом регулировании.
5. Учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении.
6. Учитывать пожелания конечного потребителя.

При установлении диапазонных значений характеристик товара необходимо учитывать, что участники закупки не во всех случаях имеют возможность на момент подачи заявки указать конкретное значение показателя (например, конкретное значение можно определить только в ходе исполнения контракта из сопроводительных документов при получении определенной партии товара). Поэтому в ходе подготовки ТЗ необходимо предусмотреть возможность предоставления участниками как конкретного значения (в случае, если конкретный показатель известен участнику на момент подачи заявки), так и диапазона значений, соответствующего установленному заказчиком.

*Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими **правилами**:*

1. ООЗ должно носить объективный характер. В ООЗ указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В его описание не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в ООЗ слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

2. Использование, если это возможно, при составлении ООЗ стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании. Если заказчиком при ООЗ не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Другими словами, если заказчик устанавливает показатель, то этот показатель должен быть объективным и обоснованным (установление показателей, проверить которые при приемке заказчику не представится возможным, в т. ч. по причине отсутствия требуемых показателей в документах на соответствующий товар, передающихся с товаром при поставке, не должно допускаться).

Значение показателя должно быть установлено на основании какого-либо регламентирующего документа (технического регламента, стандарта, документа о нормировании закупок и т. п.), либо технической документации, а единица измерения, установленная в ООЗ должна соответствовать принятым единицам измерения в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97).

3. ООЗ может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в т. ч. в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки, в соответствии с требованиями ГК РФ, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

4. Документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт.

5. Документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара.

6. Документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования (МНН) лекарственных средств или, при отсутствии таких наименований, химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных препаратов, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении их закупки, в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе, вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ. В случае если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что Н(М)ЦК (цена лота) превышает

предельное значение, установленное Правительством РФ, а также лекарственные средства с МНН (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

7. Поставляемый товар должен быть новым (который не был в употреблении, в ремонте, в т. ч. который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено ООЗ.

8. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых ТРУ установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

9. Не допускается включение в документацию о закупке требований к производителю товара, к участнику закупки, а также требования к деловой репутации участника закупки, к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

10. Требования к гарантийному сроку ТРУ и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

11. Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством РФ.

12. Особенности описания объектов закупок по ГОЗ могут устанавливаться Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»<sup>1</sup>.

## **§ 2. Общие правила к тексту Технического задания**

*Законом о контрактной системе регламентированы следующие правила составления текста Технического задания (ТЗ):*

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 53. Ч. I. Ст. 7600.

1. Текст ТЗ должен быть кратким, четким, не допускать различных толкований, не содержать информации рекламного характера.

2. Не следует усложнять текст пояснениями в скобках, слишком сложными и длинными предложениями.

3. При указании минимальных значений использовать слова «не менее», максимальных – «не более», диапазонных – «от... до... (включительно)».

4. При указании значений, которые не могут изменяться, заказчик должен применять конкретные значения без использования каких-либо дополнительных слов (словосочетаний).

5. При установлении диапазонных значений характеристик товара необходимо учитывать, что участники закупки не во всех случаях имеют возможность на момент подачи заявки указать конкретное значение показателя (например, конкретное значение можно определить только в ходе исполнения контракта из сопроводительных документов при получении определенной партии товара). Поэтому в ходе подготовки ТЗ необходимо предусмотреть возможность предоставления участниками как конкретного значения (в случае, если конкретный показатель известен участнику на момент подачи заявки), так и диапазона значений, соответствующего установленному заказчиком.

6. При изложении обязательных требований в тексте применять слова «должен», «следует», «необходимо» и производные от них.

7. Применять научно-технические термины, обозначения и определения, установленные соответствующими стандартами, а при их отсутствии – общепринятые в научно-технической литературе.

8. Если в ТЗ принята специфическая терминология, то в конце его должен быть приведен перечень принятых терминов с соответствующими разъяснениями.

9. В тексте ТЗ не допускается:

- применять для одного и того же понятия различные научно-технические термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;

- сокращать обозначения единиц физических величин, если они употребляются без цифр;

- применять сокращения слов, кроме установленных правилами орфографии, пунктуации;

- употреблять математические знаки без цифр, например:  $\leq$  (меньше или равно),  $\geq$  (больше или равно),  $\neq$  (не равно), а также знаки № (номер), % (процент);

– использовать в тексте математический знак минус «–» перед отрицательными значениями величин. Вместо математического знака «–» следует писать слово «минус»;

– использовать общие ссылки на стандарты без указания их конкретного номера.

10. Если в ТЗ принята особая система сокращения слов и наименований, то в конце ТЗ приводят перечень принятых сокращений. Небольшое количество сокращений можно расшифровать непосредственно в тексте при первом упоминании, например, нормативно-техническая документация (НТД).

11. Обозначения и написание единиц измерения при указании количества товаров, объема работ, услуг должны соответствовать Общероссийскому классификатору единиц измерения.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 50, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация о закупке должна содержать инструкцию по заполнению заявки участником закупки. Из этого следует, что заказчики должны четко указать, каким образом участник закупки должен дать описание предлагаемого или используемого товара.

Обращаем внимание, что минимальные и (или) максимальные показатели и показатели, которые не меняются, заказчики обязаны устанавливать в отношении объекта закупки при всех способах закупок, а требовать от участников закупок указывать конкретные значения – только при электронных аукционах.

При описании заказчиком характеристик закупаемого (используемого) товара при проведении электронного аукциона рекомендуется использовать табличную форму ТЗ, в которой следует также указать, каким образом участники закупки должны описать предлагаемый товар (эту же форму можно использовать при составлении ТЗ на работы, услуги, закупаемые путем проведения электронного аукциона, а также при ООЗ при проведении конкурса, запроса предложений, запроса котировок):

Рекомендуются следующие варианты заполнения, исходя из требований, установленных заказчиком для конкретного объекта закупки:

– для минимального показателя («не менее...»): «указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение»;

– для максимального показателя («не более...»): «указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение»;

– для диапазонного показателя («от... до... включительно») возможны несколько вариантов:

- «указать одно конкретное значение, входящее в рамки установленного диапазона»;

- «указать конкретное значение в виде диапазонного значения, входящего в рамки установленного диапазона»;

- «указать конкретное значение в виде диапазонного значения, расширяющего установленный диапазон»;

– для показателя, значение которого остается неизменным: «показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком»;

– если заказчиком установлен показатель, значение которого может быть как конкретным, так и диапазонным (т. е. конкретное значение показателя может стать известным участнику закупки только в ходе исполнения контракта): «указать одно конкретное значение в рамках установленного диапазона, либо указать диапазонное значение, входящее в рамки установленного диапазона (по выбору участника закупки). При этом приемка будет осуществляться заказчиком по значениям, предложенным участником закупки»;

– при перечислении заказчиком значений показателя через запятую и (или) с применением союза «и»: «указать товары с каждым из указанных значений»;

– при перечислении заказчиком значений показателя через запятую и (или) с применением союзов «или», «либо»: «выбрать только одно из перечисленных значений и указать его в заявке»;

– при перечислении заказчиком значений показателя с применением союза и/или: «участник закупки может указать в заявке как все установленные заказчиком значения показателя, так и одно из этих значений».

Не допускается включение в документацию о закупке требований к производителю товара, к участнику закупки, а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Федеральным законом.

Правильное составление описания объекта закупки – гарантия того, что заказчик получит именно те товары или услуги, на кото-

рые рассчитывал. Если поставщику не понятны какие-либо пункты документа, он имеет право подать запрос на разъяснение документации. Ответ на него должен поступить со стороны заказчика в двухдневный срок.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем заключается ООЗ?
2. Назовите требования к правилам ООЗ.
3. Какие характеристики указываются в описании объекта закупки?
4. Какие требования не включаются в ООЗ?
5. Назовите случаи указания на товарные знаки в ООЗ.
6. В чем отличие ООЗ от ТЗ?
7. Опишите правила к тексту ТЗ.
8. В чем заключается требования к объектам технического регулирования?
9. В чем заключаются требования к энергоэффективности ТРУ?
10. Возможно ли заказчику воспользоваться готовыми ТЗ и где их взять?

## Глава 8. Способы осуществления закупок

### § 1. Конкурентные способы определения поставщиков: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений

*В Законе о контрактной системе не употребляется используемый ранее термин «размещение заказов». Данный термин заменен на понятие «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)» – это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки ТРУ для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд, либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (п. 2 ст. 3).*

Вся совокупность последовательных действий заказчика, включающих определение поставщика, в п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе не предусмотрена, а указаны начальный этап – размещение извещения о закупке и конечный этап – заключение контракта. Действия заказчика по определению поставщика включают в себя, прежде всего, выбор способа его определения, перечень которых, по сравнению с ранее действовавшим Законом о размещении заказов, значительно расширен.

Установленные Законом о контрактной системе способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) соответствуют способам, предусмотренным Типовым законом ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (ст. 27) (принят в г. Вене 1 июля 2011 г. на 44-ой сессии ЮНСИТРАЛ<sup>1</sup>), хотя и менее разнообразные по сравнению с Типовым законом.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) следует рассматривать как способы заключения контрактов, правила о которых основаны на положениях ГК РФ. Характеризуя способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целом, следует подчеркнуть, что происшедшая дифференциация способов позволяет учесть различные обстоятельства – стандартные объекты закупки или сложные, можно ли четко определить объект закупки и его характеристики, срочность закупки и прочее,

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

что позволяет заказчику обеспечить более гибкий подход к выбору поставщика (подрядчика, исполнителя).

Начиная с советских времен, стадия определения поставщиков товаров (подрядчиков работ, исполнителей услуг) для государственных и муниципальных нужд именовалась «размещение государственных (муниципальных) заказов», что нашло свое отражение в терминологии законодательства о государственных закупках. В рамках реформы системы закупок ТРУ для публичных нужд, с принятием Закона о контрактной системе наименование данной стадии изменилось, однако существенная часть правовых подходов в указанной сфере была реципирована и продолжила действовать в настоящее время.

Частью 1 ст. 24 Закона о контрактной системе предусмотрено проведение как конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), так и закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), представляющих собой неконкурентный способ определения. Закупка у единственного поставщика заключается в том, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу без проведения формальной процедуры выбора поставщика. Такая процедура представляет собой типовое заключение договора посредством направления оферты и получения акцепта на нее в порядке п. 2 ст. 432 ГК РФ.

Следует отметить, что целью правового регулирования Закона о контрактной системе, согласно ст. 1, является повышение эффективности, результативности осуществления закупок ТРУ, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, в т. ч. в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, т. е. создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, предоставление возможности любому заинтересованному лицу в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок стать исполнителем (ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Кроме того, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>1</sup> органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3434.

акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Перечень оснований, при наличии которых допускается закупка у единственного исполнителя, установлен в ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Перечень конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) приведен в ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе. К ним относятся: конкурсы (открытый; с ограниченным участием; двухэтапный; закрытый; закрытый с ограниченным участием; закрытый двухэтапный); аукционы (в электронной форме (или электронный); закрытый), запрос котировок и запрос предложений. При этом под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта. Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта (ч. 3, 4 ст. 24 Закона о контрактной системе).

Мировой практикой публичных закупок предусмотрено деление закупочных процедур на три группы: открытые, с ограниченным участием, а также закупки из единственного источника.

Открытые закупочные процедуры получили свое название в связи с тем, что доступ к участию в закупке может получить любое заинтересованное лицо. Так достигается состязательность участников закупки, в т. ч. в части предложений лучших условий исполнения контракта, предложений о цене контракта, квалификации участника закупки. Следует отметить, что в силу наибольшей конкуренции между участниками они признаются основными формами государственных и муниципальных закупок во всех странах с рыночной экономикой.

Торги с ограниченным участием нельзя назвать полноценными открытыми процедурами. Посредством проведения предварительной квалификации, заключающейся во включении потенциальных исполнителей заказов в специальный квалификационный перечень, что дает право на участие в закупках, а также, проводя отбор участников торгов на основании квалификационных, репутационных и иных критериев, не относящихся напрямую к предмету закупки, заказчик ограничивает круг возможных участников закупок. Таким образом, применение данных процедур свидетельствует о существовании определенных ограничений по числу лиц, способных стать

поставщиками товаров, подрядчиками работ и исполнителями услуг для публичных нужд.

Следует заметить, что до недавнего времени отечественная практика использовала лишь открытые конкурсы, открытые аукционы в электронной форме, а также запросы котировок. Причем указанные способы, за исключением лишь электронного аукциона, являются давно и хорошо известными формами публичных закупок, получившими прежде развитие в странах с развитой рыночной экономикой. Остальные закупочные процедуры, предусмотренные Законом о контрактной системе, либо ранее вышли из употребления, либо вообще являются для отечественной правовой и экономической традиции новыми, заимствованными из западного опыта. В частности, Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг 1994 г., а также сменивший его Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках, принятый 1 июля 2011 г., описывают все закупочные процедуры, установленные Законом о контрактной системе, а также содержат и иные способы, например, конкурентные переговоры и рамочные соглашения.

Типовой закон 2011 г. предлагает к использованию следующие способы государственных (муниципальных) закупок:

- 1) открытые торги;
- 2) торги с ограниченным участием;
- 3) запрос котировок;
- 4) запрос предложений без проведения переговоров;
- 5) двухэтапные торги;
- 6) запрос предложений с проведением диалога;
- 7) запрос предложений с проведением последовательных переговоров;
- 8) конкурентные переговоры;
- 9) электронный реверсивный аукцион;
- 10) закупки из единственного источника.

Кроме того, закупки могут производиться посредством заключения т. н. «рамочного соглашения».

Важно отметить, что государства могут включить в свое национальное законодательство не все указанные методы закупок, при этом особо законом оговаривается необходимость наличия процедуры открытых торгов.

Частью 5 ст. 24 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика выбирать способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом заказчику необходимо ориентироваться на принцип обеспечения конкуренции, закрепленного в ст. 8 Закона о контрактной системе, а также в ст. 17 Закона о защите конкуренции, в котором

предусмотрены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, в частности:

1) координация организаторами закупки или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

2) создание для участника или для нескольких участников закупки преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в т. ч. путем доступа к информации;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов закупочных процедур или заказчиков и/или их работников в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

5) не предусмотренное федеральными законами или иными НПА ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

6) ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов ТРУ, технологически и функционально не связанных с ТРУ, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Несоблюдение заказчиком указанных запретов приводит к ограничению конкуренции и может грозить для должностных лиц заказчиков административной, а зачастую и уголовной ответственностью.

Отметим следующие правовые позиции, выработанные судебной практикой рассмотрения дел в изучаемой сфере:

а) установленный в закупочной документации запрет привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, по общему правилу, правомерен, т. к. представляет собой условие о способе и порядке исполнения договора подряда после проведения закупки, а не требование к ее участникам о наличии у них производственных мощностей и других ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта, Данное условие может рассматриваться как нарушающее ст. 17 Закона о защите конкуренции, если антимонопольный орган докажет, что это условие включено в документацию об аукционе специально для того, чтобы обеспечить победу в аукционе конкретному хозяйствующему субъекту (Постановление Президиума ВАС РФ от 28 декабря 2010 г. № 11017/10 по делу № А06-6611/2009);

б) выполнение работ без соблюдения требований Закона о контрактной системе дезавуирует его применение и открывает возмож-

ность для недобросовестных исполнителей работ и государственных (муниципальных) заказчиков приобретать незаконные имущественные выгоды в обход Закона о контрактной системе. Между тем никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного поведения (п. 20 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом ВС РФ 28 июня 2017 г.; Постановления Президиума ВАС РФ от 4 июня 2013 г. № 37/13 по делу № А23-584/2011, от 28 мая 2013 г. № 18045/12 по делу № А40-37822/2012);

в) по общему правилу указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом ВС РФ 28 июня 2017 г.);

г) включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, при отсутствии специфики использования такого товара является нарушением положений ст. 33 Закона о контрактной системе (п. 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом ВС РФ 28 июня 2017 г.).

Частью 6 ст. 24 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи и особенности выделения заказчиком лотов при осуществлении закупки. Так, лоты могут выделяться при осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона; в отношении каждого лота в извещении и документации о закупке отдельно указывается ее объект, Н(М)ЦК и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги; участник закупки подает заявку в отношении каждого лота в отдельности; в отношении каждого лота заключается отдельный контракт (п. 3 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом ВС РФ 28 июня 2017 г.).

В *табл. 13* приведены условия выбора конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

## Условия выбора способа закупки

Условия выбора способа закупки	Некоторые особенности
<b>Электронный аукцион</b>	
<p>Этот способ можно выбрать для закупки любых ТРУ.</p>	<p>1) Требуется не только извещение, но и документация о закупке (ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе);</p> <p>2) извещение размещается в ЕИС не менее чем за <b>семь дней</b> до даты окончания срока подачи заявок, если Н(М)ЦК (максимальное значение цены контракта) не больше 300 млн руб. (не больше 2 млрд руб. – при закупке строительных работ по п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе) и не менее чем за <b>15 дней</b> до этой даты – в остальных случаях (ч. 24 ст. 22, ч. 2, 3 ст. 63 Закона о контрактной системе);</p> <p>3) критерием оценки заявок является цена контракта (сумма цен единиц ТРУ) или цена за право заключить контракт (ч. 10, 11 ст. 69 Закона о контрактной системе).</p>
<b>Запрос котировок в электронной форме</b>	
<p>Закупку можно проводить, если (ч. 2 ст. 82.1 Закона о контрактной системе):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Н(М)ЦК (максимальное значение цены контракта) не превышает 500 тыс. руб.;</li> <li>– годовой объем закупок не превышает 10 % СГОЗ и составляет не более 100 млн руб.</li> </ul>	<p>1) Требуется извещение и проект контракта, документация о закупке не нужна (ч. 1, 3 ст. 82.2 Закона о контрактной системе);</p> <p>2) извещение размещается в ЕИС не менее чем за пять рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок (ч. 1 ст. 82.2 Закона о контрактной системе);</p> <p>3) критерием оценки заявок является цена контракта (сумма цен единиц ТРУ). Если несколько участников предложили наименьшую цену, победителем станет тот, кто подал заявку раньше всех (ч. 7 ст. 82.4 Закона о контрактной системе).</p>

### Запрос предложений в электронной форме

Случаи применения способа закупки определены в ч. 2 ст. 83.1 Закона о контрактной системе. К ним относят, например:

– признание электронного аукциона несостоявшимся согласно ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе;

– признание открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, проводимых в электронной форме, несостоявшимися согласно ч. 4 ст. 55.1 Закона о контрактной системе

1) Требуется не только извещение, но и документация о закупке (ч. 1 ст. 83.1 Закона о контрактной системе);

2) извещение размещается в ЕИС не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения закупки (ч. 3 ст. 83.1 Закона о контрактной системе);

3) участник вправе направить окончательное предложение, улучшающее ранее предложенные им условия исполнения контракта (ч. 21 ст. 83.1 Закона о контрактной системе);

4) победителем признается лицо, чье окончательное предложение, в соответствии с критериями, содержащимися в документации, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к ТРУ).

Если несколько участников предложили одинаковые условия исполнения контракта, победителем станет тот, кто подал заявку раньше всех (ч. 24 ст. 83.1 Закона о контрактной системе).

### Открытый конкурс в электронной форме

Этот способ можно выбрать для закупки практически любых ТРУ.

Исключением является, например, закупка ТРУ, включенных в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р, либо в дополнительные перечни, установленные в отношении закупок для нужд субъектов РФ (ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе).

1) Требуется не только извещение, но и документация о закупке (ч. 5 ст. 54.3 Закона о контрактной системе);

2) извещение размещается в ЕИС не менее чем за 15 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок (ч. 1 ст. 54.2 Закона о контрактной системе);

3) участники вправе подать одно окончательное предложение о цене контракта (сумме цен единиц ТРУ) (ч. 1 ст. 54.6 Закона о контрактной системе);

4) победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, содержащихся в конкурсной документации (ч. 14 ст. 54.7 Закона о контрактной системе).

<b>Конкурс с ограниченным участием в электронной форме</b>	
<p>Случаи применения способа закупки определены в ч. 2 ст. 56.1 Закона о контрактной системе. К ним относятся, например, случаи, когда исполнить контракт по причине его технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера могут только лица, имеющие необходимый уровень квалификации.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Требуется не только извещение, но и документация о закупке (ч. 4 ст. 56.1, ч. 5 ст. 54.3 Закона о контрактной системе);</li> <li>2) в отношении участников устанавливаются дополнительные требования согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе;</li> <li>3) заявку участника можно отклонить по общим основаниям, указанным в ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе, а также в связи с его несоответствием дополнительным требованиям, установленным согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе (ч. 8 ст. 56.1 Закона о контрактной системе).</li> </ol>
<b>Двухэтапный конкурс в электронной форме</b>	
<p>Данный способ можно использовать, если требуется обсудить с участниками объект закупки для уточнения его характеристик и если заключается (ч. 2 ст. 57.1 Закона о контрактной системе):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– контракт на проведение научных исследований, проектных работ, экспериментов, изысканий;</li> <li>– контракт на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции;</li> <li>– энергосервисный контракт;</li> <li>– контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности).</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Требуется не только извещение, но и документация о закупке (ч. 3 ст. 57.1, ч. 5 ст. 54.3 Закона о контрактной системе);</li> <li>2) в отношении участников могут устанавливаться дополнительные требования согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе (ч. 3 ст. 57.1 Закона о контрактной системе);</li> <li>3) на первом этапе закупки с участниками проводится обсуждение содержащихся в их заявках предложений в отношении объекта закупки (ч. 5 ст. 57.1 Закона о контрактной системе);</li> <li>4) по результатам первого этапа заказчик вправе уточнить условия закупки (ч. 9 ст. 57.1 Закона о контрактной системе);</li> <li>5) окончательные заявки подаются на втором этапе закупки (ч. 12 ст. 57.1 Закона о контрактной системе).</li> </ol>

## § 2. Закупка у единственного поставщика

*Закупка у единственного поставщика является неконкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных нужд.*

Закупка у единственного поставщика — один из простых способов определения поставщика, который позволяет приобрести товары у известного заказчику продавца без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в максимально короткие сроки.

В ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе приведены различные основания осуществления закупок у единственного поставщика, среди которых наиболее популярные у заказчиков:

– осуществление закупки ТРУ, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»<sup>1</sup>, а также услуг центрального депозитария (п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе);

– осуществление закупки на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. – т. н. «закупки малого объема» (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе);

– оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ (п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе);

– закупки определенных ТРУ вследствие аварии, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной или в неотложной форме (п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе);

– случаи, когда открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, повторный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений признаны несостоявшимися (п. 25–25.3 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе).

Особенностями закупок у единственного поставщика, в частности, являются:

– простота: например, оформлять документацию о закупке не нужно. Извещение требуется только для некоторых закупок,

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

но и в этих случаях оно составляется в упрощенной форме (ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе);

– оперативность: в большинстве случаев контракт можно заключить сразу, а если необходимо извещение о закупке – по истечении пяти календарных дней после даты его размещения в ЕИС (ч. 1 ст. 2, ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе, ст. 191 ГК РФ);

– возможность выбрать поставщика по своему усмотрению.

28 апреля 2018 г. распоряжением Правительства РФ № 824-р<sup>1</sup> (в ред. от 27 октября 2018 г. № 2326-р) создан Единый агрегатор торговли (ЕАТ «Березка»).

*Цели создания ЕАТ:*

1. Формирование среды для максимального широкого круга потенциальных поставщиков ТРУ, востребованных заказчиками.

2. Обеспечение ценовой конкуренции между однородными товарами (работами, услугами).

3. Создания быстрых способов закупки и поставки ТРУ, их оплаты, механизмов контроля качества и обратной связи.

4. Описания и сравнения характеристик и условий поставок ТРУ, исходя из реально складывающегося рынка поставщиков и потребностей заказчиков.

Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) и находящимся в их ведении федеральным казенным учреждениям (за исключением заказчиков – ФОИВ, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, и подведомственных им федеральных казенных учреждений, ФОИВ, осуществляющих закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ) осуществлять с использованием ЕАТ:

– с 1 ноября 2018 г. – закупки канцелярских товаров в соответствии с п. 4 (300 тыс. руб.) и п. 5 (600 тыс. руб.) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;

– с 1 марта 2019 г. – закупки, в соответствии с п. 4 (300 тыс. руб.), п. 5 (600 тыс. руб.) и п. 28 (лекарственные препараты) ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Адрес официального сайта ЕАТ – [www.agregatoreat.ru](http://www.agregatoreat.ru)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2020. № 20. Ст. 3171.

<sup>2</sup> Регламент функционирования ЕАТ размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе Документы / ЭТП, ЕАТ / ЕАТ.

В 2020 г. вышло несколько постановлений Правительства РФ, регулирующих правоотношения закупок у единственного поставщика. Например, Постановление Правительства РФ от 8 мая 2020 г. № 647 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 443»<sup>1</sup>, устанавливает дополнительные случаи закупки ТРУ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (по 31 декабря 2020 г. включительно), определенные протоколом заседания Правительства РФ, протоколами координационных и совещательных органов под председательством Председателя Правительства РФ, планом, предусматривающим первоочередные мероприятия (действия) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденным (одобренным) Президентом РФ, Правительством РФ, Председателем Правительства РФ, а именно:

а) осуществление закупки для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) осуществление конкретной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) осуществление закупки для федеральных государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

г) осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за счет средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

При этом закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по данным основаниям осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, для случая, предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, и с учетом положений настоящего постановления; контракт должен содержать указание на соответствующий пункт настоящего постановления, в соответствии с которым осуществляется закупка, а также обоснование цены контракта; не позднее трех дней со дня, следующего за датой заключения контракта, заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2020. № 20. Ст. 3171.

орган в сфере ГОЗ (ФАС) уведомление о такой закупке, с приложением копии заключенного контракта.

### **§ 3. Особенности закупок для нужд государственного оборонного заказа**

*Сфера государственных закупок в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации определена в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»<sup>1</sup>.*

Согласно п. 2 ст. 4 Закона о ГОЗ, в состав государственного оборонного заказа могут включаться:

1) научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию, модернизации вооружения, военной и специальной техники, а также утилизации и уничтожению выводимых из эксплуатации вооружения, военной и специальной техники;

2) научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по развитию исследовательской, проектно-конструкторской и производственно-технологической базы организаций в целях обеспечения выполнения государственного оборонного заказа, а также повышения мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации;

3) поставки вооружения, военной и специальной техники, а также сырья, материалов и комплектующих изделий;

4) поставки военного имущества, продовольственных и непродовольственных товаров;

5) ремонт, модернизация вооружения, военной и специальной техники, их сервисное обслуживание, а также утилизация выводимых из эксплуатации вооружения, военной и специальной техники;

6) работы по уничтожению химического оружия;

7) работы по строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов, предназначенных для нужд обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, в т. ч. для утилизации выводимых из эксплуатации вооружения, военной и специальной техники;

8) работы по мобилизационной подготовке экономики Российской Федерации;

9) поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации;

10) поставки продукции для накопления материальных ценностей государственного материального резерва;

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 53. Ч. I. Ст. 7600.

11) иные определенные в программных и плановых документах, а также в решениях Президента РФ и Правительства РФ поставки продукции в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Приведенный список не является исчерпывающим, а разнообразие оборонных задач дает возможность привлекать к выполнению оборонных заданий весьма широкий круг поставщиков.

Отношения в сфере ГОЗ регулируются в соответствии с БК РФ, ГК РФ, Законом о ГОЗ, федеральными законами в области обороны и безопасности Российской Федерации, поставок продукции для обеспечения федеральных нужд, законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принимаемыми в соответствии с ними иными НПА Российской Федерации. При этом положения федеральных законов и иных НПА Российской Федерации, касающиеся предмета регулирования Закона о ГОЗ, применяются в части, не противоречащей названному Закону.

Размещение ГОЗ, согласно ст. 6 Закона о ГОЗ, осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом Закон о ГОЗ предусматривает ряд особенностей, которые следует учитывать при выборе способа размещения заказа.

Закон о ГОЗ разрешает использовать как конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), так и размещения заказа у единственного поставщика (п. 6 ст. 6 Закона о ГОЗ), и закупки по квотам обязательных поставок (п. 7 ст. 6 Закона о ГОЗ).

Единственный поставщик (исполнитель, подрядчик) определяется законодательными актами Российской Федерации и актами Президента РФ, актами Правительства РФ, которые соответствуют закрепленному в Законе о ГОЗ условию, согласно которому определение организации единственным поставщиком возможно в случае, если ГОЗ обеспечивает уровень прибыли при расчете цены на поставляемую продукцию по ГОЗ.

Также обязательны для принятия государственными унитарными предприятиями и (или) иными организациями, занимающими доминирующее положение на товарном рынке продукции по ГОЗ, задания ГОЗ, если претенденты на размещение государственного оборонного заказа путем использования государственным заказчиком конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) отсутствуют или по результатам такого опреде-

ления поставщиков (исполнителей, подрядчиков) головной исполнитель не определен.

Квотирование обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов государственному заказчику, головному исполнителю, исполнителю организациями-поставщиками, организациями-изготовителями, независимо от их организационно-правовых форм, является важнейшим условием исполнения ГОЗ. Этот метод государственного регулирования используется в случаях неразмещения государственными заказчиками на проведенных торгах заказов на поставки необходимых важнейших видов материально-технических ресурсов, а также в случаях временных нарушений снабжения головных исполнителей, исполнителей указанными ресурсами.

Порядок определения квот закреплен в Правилах установления квот обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов и формирования их перечня и объема для выполнения ГОЗ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 639<sup>1</sup>.

Выбор способа закупок в рамках ГОЗ обусловлен различными нормативными ограничениями. Общим принципом выбора способа закупок является то, что менее конкурентные способы закупок могут применяться только в том случае, если возможность их использования прямо установлена Законом о контрактной системе или использование более конкурентных способов не предписывается таким законом.

## **Контрольные вопросы**

1. Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Неконкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Конкурс.
4. Аукцион.
5. Запрос котировок.
6. Запрос предложений.
7. Закупка у единственного поставщика.
8. Закупка малого объема.
9. Единый агрегатор торговли («Березка»).
10. Особенности закупок для нужд ГОЗ.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2013. № 31. Ст. 4235.

## Глава 9. Осуществление закупок в форме конкурса

*Конкурс является конкурентным способом размещения закупки. Конкурс может проводиться в открытой и закрытой форме.*

При проведении конкурса в открытой форме (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс) информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса и конкурсной документации (КД) (ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 56, ч. 1 ст. 57 Закона о контрактной системе).

Победителем конкурса признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта (ч. 3 ст. 24 Закона о контрактной системе). Комиссия проводит оценку заявок участников конкурса как по стоимостным, так и по нестоимостным критериям (ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе).

При проведении закупок ТРУ для государственных и муниципальных нужд в форме конкурса применяются требования:

- к участникам конкурса;
- к предмету закупки (к закупаемой продукции);
- к заявке на участие в конкурсе.

Основными документами, разрабатываемыми заказчиком при проведении конкурса, являются извещение о проведении конкурса и КД.

Перечень сведений, содержащихся в извещении, обозначен в ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, среди которых должны быть указаны следующие:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации, уполномоченного органа (учреждения);

2) краткое изложение существенных условий контракта:

- наименование и ООЗ в соответствии с правилами, установленными ст. 33 Закона о контрактной системе;
- информация о количестве (объеме) продукции (может быть не указана, если заказчик не может его определить);
- место доставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- Н(М)ЦК;
- источник финансирования закупки;

3) ИКЗ (указывается с 1 января 2017 г.);

4) установленные ограничения участия в конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе;

5) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – разновидность конкурса;

6) срок, место и порядок подачи заявок участниками закупок;

7) размер и порядок внесения обеспечения заявки в форме денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии;

8) размер и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, а также информация о банковском сопровождении контракта;

9) предъявляемые к участникам открытого конкурса требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с п. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе;

10) способы получения КД, срок, место и порядок предоставления КД;

11) плата (при ее установлении), взимаемая заказчиком за предоставление КД, способ осуществления и валюта платежа;

12) язык или языки, на которых предоставляется КД;

13) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;

14) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст. 28–30 Закона о контрактной системе;

15) условия, запреты, ограничения допуска иностранных ГРУ (если они установлены заказчиком в КД в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

16) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок.

Требования к содержанию КД предусмотрены в ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе. В КД, помимо сведений, указанных в извещении, должны содержаться:

– наименование и ООЗ и условий контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе;

– обоснование Н(М)ЦК в соответствии со ст. 22 Закона о контрактной системе;

– информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов;

– порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю РФ, установленного Центральным банком РФ и используемого при оплате контракта;

– требования к содержанию, в т. ч. к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению;

– информация о возможности заказчика изменить условия контракта;

– информация о возможности заказчика заключить контракты с несколькими участниками конкурса с указанием количества контрактов. Перечень случаев, когда заказчик может заключить контракт с несколькими участниками конкурса, предусмотрен ч. 10 ст. 34 Закона о контрактной системе. Механизм указан только в отношении поисковых НИР;

– порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в т. ч. поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки. Участник конкурса вправе изменить или отозвать свою заявку в любой момент до истечения срока их подачи (ст. 43 Закона о контрактной системе);

– порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений КД, даты начала и окончания срока такого предоставления;

– критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок;

– размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (в т. ч. каждого контракта при проведении поисковых НИР), а также условия банковской гарантии (включая срок ее действия);

– информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта;

– информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

Помимо этого, согласно ч. 1.1 ст. 50 Закона о контрактной системе, дополнительные требования к содержанию КД при осуществлении следующих видов закупок:

1) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений — устанавливаются ст. 19 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»<sup>1</sup> (ч. 2.1 ст. 39 Закона о контрактной системе);

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.

2) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления — устанавливаются ст. 24 Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»<sup>1</sup>.

Правительство РФ вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой КД.

В КД заказчик обязан устанавливать требования обеспечительного характера.

Размер обеспечения заявки должен составлять от 0,5 до 5 % Н(М)ЦК (ч. 14 ст. 44 Закона о контрактной системе) или от 0,5 до 2 % Н(М)ЦК — при проведении закупки для СМП, СОНКО или предоставлении преимущества учреждениям УИС, организациям инвалидов (ч. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе). Указанное требование распространяется на всех участников закупки независимо от организационно-правовой формы.

Обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки осуществляется участником закупки (ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе). *Если в качестве обеспечения участник закупки решил перечислить денежные средства*, обеспечение заявки предоставляется участником закупки до момента подачи заявки на участие в конкурсе, а в составе заявки участник предоставляет платежное поручение о перечислении денежных средств. Отсутствие факта перечисления денежных средств на указанный заказчиком счет или перечисление не в полном объеме является основанием для отклонения участника.

Срок действия банковской гарантии по обеспечению заявки должен составлять не менее чем 2 мес. с даты окончания срока подачи заявок.

Требование об обеспечении исполнения контракта распространяется только на лицо, с которым заключается контракт по результатам конкурса. В случае если таким лицом является казенное учреждение, то требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта не применяется (ч. 8 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30 % Н(М)ЦК. Если Н(М)ЦК превышает 50 млн руб., то заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 до 30 % Н(М)ЦК, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3532.

В случае если аванс превышает 30 % Н(М)ЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. Обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено победителем конкурса на этапе подписания проекта контракта, иначе он будет признан уклонившимся от заключения контракта (ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Срок действия банковской гарантии по обеспечению исполнения контракта должен превышать срок действия контракта не менее чем на 1 мес.

Участник закупки в соответствии с Законом о контрактной системе имеет право обращаться к заказчику *с запросом о разъяснении положений КД*. Данный запрос должен быть направлен в письменной форме (ч. 7 ст. 50 Закона о контрактной системе). Заказчик обязан в течение двух рабочих дней дать разъяснения на такой запрос при условии, что запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В ходе закупки может возникнуть необходимость внесения изменений в извещение, КД. Такие основания могут возникнуть вследствие изменения существенных обстоятельств закупки (при этом нельзя изменять объект закупки или увеличивать размер обеспечения заявок). Если происходит существенное изменение обстоятельств закупки, заказчик вправе отказаться от проведения конкурса, разработать новую документацию и провести новую процедуру.

Решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса или в КД должно быть принято не позднее пяти дней до дня окончания срока подачи заявок. При этом все сроки процедур должны быть изменены (продлены) таким образом, чтобы с даты размещения изменений в ЕИС до процедуры вскрытия конвертов с заявками оставалось не менее чем 10 рабочих дней. Решение о внесении изменений в извещение и КД должно быть размещено заказчиком в ЕИС в течение следующего дня со дня принятия решения.

Заказчик вправе отказаться от проведения конкурса в рамках механизма отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Решение может быть принято не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок и размещено в ЕИС в тот же день. При наличии у заказчика информации для осуществления связи он обязан довести данное решение до их сведения.

Участник закупки подает заявку по форме, указанной в КД. Существуют некоторые особенности подачи заявки:

– в лотовой закупке участник подает заявку по каждому лоту отдельно;

– участник вправе подать только одну заявку по каждому конкурсу (лоту);

– участником закупки могут быть несколько человек, если предметом закупки является создание результата интеллектуальной деятельности.

Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением времени вскрытия конвертов или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе (ч. 10 ст. 51 Закона о контрактной системе). Заявка, поданная после окончания данного срока, не вскрывается, открытие доступа к опоздавшим электронным заявкам не осуществляется (ч. 12 ст. 51 Закона о контрактной системе).

Предусмотрен следующий порядок вскрытия конвертов, открытия доступа к заявкам в электронной форме:

– вскрытие конвертов и открытие доступа осуществляются в один день;

– заказчик предоставляет участникам, подавшим заявки, возможность присутствовать при процедуре;

– перед процедурой вскрытия конвертов (открытия доступа) комиссия объявляет присутствующим участникам о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа;

– заказчик обеспечивает осуществление аудиозаписи процедуры и дает возможность присутствующим участникам закупки осуществлять аудиозапись процедуры закупки.

Комиссия составляет протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Протокол ведется секретарем (членом) конкурсной комиссии, подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия конвертов и открытия доступа. Протокол размещается в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола. Если закупка предполагает заключение нескольких контрактов на выполнение научно-исследовательских работ (НИР) и (или) выполнение двух и более поисковых НИР, протокол размещается в ЕИС не позднее течение трех рабочих дней с даты его подписания.

При вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в протокол вносятся следующие данные:

– информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе;

– наименование – для юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица; почтовый адрес каждого участника открытого конкурса;

– наличие информации и документов, предусмотренных КД;

– условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в данном конкурсе.

В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

Процедура рассмотрения и оценки заявок осуществляется комиссией не позднее 20-ти календарных дней со дня вскрытия конвертов (открытия доступа). Срок может быть продлен не более чем на 10 рабочих дней (при проведении конкурса в сфере науки, культуры или искусства) с направлением участникам закупки соответствующего уведомления.

Протокол рассмотрения и оценки заявок содержит следующие данные:

– место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок;

– информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены;

– информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения;

– решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе;

– порядок оценки заявок на участие в конкурсе;

– присвоенные заявкам на участие в конкурсе значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе;

– принятое на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;

– наименования – для юридических лиц; фамилии, имена, отчества (при наличии) – для физических лиц; почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе содержит следующую информацию:

- место, дата, время проведения рассмотрения такой заявки;
- наименование – для юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) – для физического лица; почтовый адрес участника конкурса подавшего единственную заявку на участие в конкурсе;
- решение каждого члена комиссии о соответствии такой заявки требованиям Закона о контрактной системе и КД;
- решение о возможности заключения контракта с участником конкурса, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе.

В случае если член комиссии не согласен с решением остальных членов комиссии, он должен проголосовать и подписать протокол. Возможности отказа от голосования и подписания протокола Законом о контрактной систем не предусмотрено. Каждый член комиссии несет персональную ответственность за принятое решение.

Протокол составляется в двух экземплярах, которые подписываются в день рассмотрения и оценки заявок всеми присутствующими членами конкурсной комиссии. Один экземпляр направляется победителю в течение трех рабочих дней с даты его подписания с приложением проекта контракта. В проект контракта включаются предложенные победителем условия. Размещаются протоколы заказчиком в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания.

Порядок заключения контракта по результатам конкурса регламентирован ст. 54 Закона о контрактной системе. Контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Победитель подписывает и предоставляет все экземпляры контракта и обеспечение исполнения контракта заказчику в течение 10-ти дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок. В противном случае он признается уклонившимся от заключения контракта. Заказчик подписывает контракт и передает один экземпляр победителю в течение 10 дней с даты получения контракта от победителя. При нарушении указанного срока заказчик признается уклонившимся от заключения контракта.

При уклонении победителя от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником, заявке которого присвоен номер 2, или признать конкурс несостоявшимся.

В случае согласия участника, заявке которого присвоен номер 2, заключить контракт, заказчик направляет ему этот контракт в течение 10-ти дней с даты признания победителя конкурса уклонившимся от заключения контракта. Далее контракт заключается по общим правилам. Если участник, заявке которого присвоен номер 2, не подписал контракт или не предоставил обеспечение, он не признается уклонившимся от заключения контракта.

При уклонении победителя от заключения контракта заказчик вправе подать иск о возмещении убытков в части, не покрытой обеспечением заявки. При уклонении заказчика от заключения контракта победитель или участник, заявке которого присвоен номер 2, вправе обратиться в суд иском о понуждении заказчика заключить контракт и о взыскании с заказчика убытков, причиненных уклонением заказчика от заключения контракта.

Отстранение участника, отказ от заключения контракта возможны, если победителя или иного участника была признана надлежащей ошибочно. Основаниями для принятия таких решений служат:

- установление факта несоответствия участника закупки требованиям ст. 31 Закона о контрактной системе;
- установление недостоверности информации, содержащейся в составе заявки на участие в конкурсе.

**Важно!** Отстранение участника закупки осуществляется в любой момент до заключения контракта. При отказе от заключения контракта с победителем конкурса заказчик, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта. В протокол включается информация о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа; а также реквизиты документов, подтверждающих обоснованность решения.

Указанный протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком победителю (ч. 11 ст. 31 Закона о контрактной системе).

В случае признания конкурса несостоявшимся, заказчик (согласно ст. 55 Закона о контрактной системе) осуществляет закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по согласованию с контрольным органом, если:

- подана одна заявка на участие в конкурсе, признанная соответствующей КД;
- по результатам предквалификационного отбора один участник признан соответствующим требованиям КД;
- по результатам рассмотрения заявок одна заявка признана соответствующей КД;
- подана одна окончательная заявка на участие в двухэтапном конкурсе, признанная соответствующей КД;
- по результатам рассмотрения окончательных заявок, одна заявка признана соответствующей.

Заказчик проводит повторный конкурс (двухэтапный конкурс) или новую закупку ТРУ, когда конкурс признан состоявшимся и отсутствует претендент на заключение контракта, если:

- не подано ни одной заявки на участие в конкурсе;
- по результатам рассмотрения заявок все заявки отклонены;
- участник конкурса, заявке которого присвоен второй номер, отказался от заключения контракта;
- по результатам предквалификационного отбора ни один участник не признан соответствующим КД;
- не подано ни одной окончательной заявки на участие в конкурсе;
- по результатам рассмотрения окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе все заявки отклонены;
- если победитель уклонился от заключения контракта и участник, заявке которого присвоен номер 2, отказался от заключения контракта (основание не указано в Законе о контрактной системе в части оснований для заключения контракта у единственного источника).

В ч. 3 ст. 55 Закона о контрактной системе установлены следующие правила проведения повторного конкурса:

- извещение и КД размещается в ЕИС не менее чем за 10 дней до даты вскрытия конвертов;
- объект и объем закупки, требования, предъявляемые к участникам закупки, объекту закупки, условия контракта, содержащиеся в КД и проекте контракта, должны быть сохранены;
- заказчик обязан продлить срок исполнения контракта на срок не менее, чем срок, необходимый для проведения повторного конкурса;
- Н(М)ЦК может быть увеличена до 10 %.

## **Контрольные вопросы**

1. Особенности проведения открытого конкурса.
2. Извещение о проведении открытого конкурса.
3. Конкурсная документация.
4. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе.
5. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в данном конкурсе.
6. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе.
7. Заключение контракта по результатам конкурса.
8. Последствия признания конкурса несостоявшимся.
9. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием.
10. Особенности проведения двухэтапного конкурса.

## Глава 10. Осуществление закупок в форме аукциона

*Законом о контрактной системе предусмотрены аукцион в электронной форме (электронный аукцион) и закрытый аукцион.*

Электронным аукционом является способ осуществления закупки, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Перечень ТРУ, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), установлен Правительством РФ (Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р<sup>1</sup>), либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок ТРУ для обеспечения нужд субъекта РФ, за исключением случаев закупок ТРУ путем проведения запроса котировок и предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

Включение ТРУ в основные и дополнительные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

- существует возможность сформулировать подробное и точное ООЗ;
- критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Таким образом, электронный аукцион следует проводить в том случае, если:

- заказчику нет необходимости оценивать заявки участников по качественным характеристикам;
- есть уверенность в том, что по объекту закупки существует рынок с достаточным количеством конкурентов – потенциальных исполнителей контракта;
- превышены установленные лимиты по закупкам путем проведения запроса котировок, закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2016. № 13. Ст. 1880.

Преимуществом электронного аукциона является следующее:

- часть функций по проведению процедуры закупок ТРУ автоматизирована электронной площадкой, что уменьшает нагрузку на заказчика;

- продолжительность процедуры электронного аукциона меньше, чем у конкурса, но больше, чем у запроса котировок или запроса предложений.

Недостатки электронного аукциона:

- невозможность проведения лотовой закупки (ч. 6 ст. 24 Закона о контрактной системе);

- большой риск выбора недобросовестного поставщика;

- закупки продукции ненадлежащего качества, поскольку оценка заявок происходит исключительно по цене.

В случаях если закупка осуществляется для федеральных нужд, сведения о которой являются государственной тайной и (или) в документации о закупке или проекте контракта содержатся сведения о товаре, являющиеся государственной тайной, заказчик не может проводить электронный аукцион, а обязан применять закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Такие способы используются в следующих случаях:

- заключается контракт на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, музейных, культурных, исторических, художественных ценностей, которые передаются заказчиком кому-либо или принимаются от кого-либо во временное владение и (или) пользование (в т. ч. в связи с проведением выставок);

- закупаются услуги по уборке помещений, услуги водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

В указанных ситуациях заказчик, наряду с проведением закрытого аукциона, может осуществить закупку иным способом: закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием или закрытый двухэтапный конкурс.

*Электронная площадка* представляет собой сайт в сети Интернет, на котором проводятся электронные аукционы.

Оператором электронной площадки является юридическое лицо (независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории РФ), владеющее электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами

и обеспечивающее проведение аукционов в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок и условия отбора операторов электронных площадок, на которых заказчики имеют право проводить электронный аукцион, устанавливаются Правительством РФ<sup>1</sup>. Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ<sup>2</sup>, которые также регулируют:

- порядок взаимодействия удостоверяющих центров с ЕИС и электронными площадками;

- требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи, используемым в ЕИС и на электронных площадках;

- порядок использования усиленных электронных подписей в ЕИС и на электронных площадках.

За аккредитацию на электронной площадке и участие в электронном аукционе взимание платы с участников не допускается. Исключением является плата, взимаемая с участника, с которым по результатам электронного аукциона заключается контракт.

Перед процедурой аккредитации на электронной площадке и заказчику, участнику необходимо оформить электронную цифровую подпись (ЭЦП). При этом оформить ее необходимо на каждое лицо, которое имеет право действовать от имени заказчика, участника.

Работа с ЭЦП предполагает также необходимость установки на рабочем месте заказчика программного обеспечения, которое включает:

- средство криптографической защиты электронной подписи, предназначенное для выполнения криптографических операций через стандартизированный в соответствии с российскими стандартами интерфейс;

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 12 июля 2018 г. № 1447-р // СЗ РФ. 2018. № 30. Ст. 4767.

<sup>2</sup> О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки: постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. № 656 // СЗ РФ. 2018. № 26. Ст. 3843.

– средство для шифрования электронной подписи файлов для операционных систем различной разрядности (на единой платформе с криптопровайдером);

– корневой сертификат удостоверяющего центра и личный сертификат владельца ЭЦП.

Суть процедуры аккредитации состоит в проверке оператором электронной площадки документов и информации на соответствие требованиям, установленным законодательством РФ. Оператор электронной площадки осуществляет проверку достоверности предоставленных документов и информации на соответствие требованиям, установленным законодательством РФ, в т. ч. проверку на факт того, является ли участник оффшорной компанией, т. е., зарегистрирован ли в оффшорной зоне (Федеральный закон 13 июля 2015 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»). Перечень оснований для отказа в аккредитации является закрытым в случае:

– непредставления необходимых документов и информации;

– представления документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством РФ.

Процедура электронного аукциона начинается с момента размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона. Информация о закупке автоматически направляется ЕИС на электронную площадку. Размещение информации в СМИ, на сайте является правом заказчика.

Во время электронного аукциона запрещено проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником электронного аукциона, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронном аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации. В случае причинения операторами электронных площадок убытков, неправомерных действий по разглашению информации в ходе аукционов, они подлежат возмещению в судебном порядке.

Извещение о проведении электронного аукциона должно быть размещено в ЕИС:

– не менее, чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если Н(М)ЦК составляет более 3 млн руб.;

– не менее, чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок, если Н(М)ЦК составляет 3 млн руб. и менее.

Внесение изменений в извещение о проведении электронного аукциона допускается не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие, при этом изменение объекта закупки не допускается. В течение дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в ЕИС указанные изменения. Срок подачи заявок на участие продлевается таким образом, чтобы соблюдались установленные сроки опубликования извещения.

Содержание извещения о проведении электронного аукциона определяется в ст. 63 Закона о контрактной системе:

- адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- дата окончания срока рассмотрения заявок;
- дата проведения аукциона (в случае, если дата проведения приходится на нерабочий день, аукцион переносится на следующий за ним рабочий день);
- размер обеспечения заявок на участие;
- преимущества, предоставляемые заказчиком;
- требования, предъявляемые к участникам, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть ими представлены;
- условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Одновременно с извещением об электронном аукционе в ЕИС должна быть размещена документация об электронном аукционе.

К содержанию документации об электронном аукционе предъявляются требования, предусмотренные ст. 64 Закона о контрактной системе. В частности, в документации следует указать сведения из извещения, а также:

- наименование и ООЗ, и условия контракта, в т. ч. обоснование Н(М)ЦК, начальных цен единиц товара, работы, услуги;
- требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе;
- дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе;
- дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;
- дату проведения аукциона;
- информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю, установленного Центральным банком РФ и используемого при оплате контракта;
- размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе;
- информацию о контрактной службе, контрактных управляющих, ответственных за заключение контракта;
- порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;
- информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8–26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Аукционная документация содержит требования к участникам аукциона, предусмотренные ст. 31 Закона о контрактной системе. При этом аукционная документация не содержит требований к форме и оформлению заявки, вместо нее заказчик разрабатывает порядок заполнения заявки и указывает перечень информации и документов (ст. 66 Закона о контрактной системе), которые предоставляет участник. Неотъемлемой частью документации является проект контракта.

При необходимости в получении разъяснений положений документами, аккредитованный участник закупки вправе направить соответствующий запрос оператору электронной площадки, на которой проводится электронный аукцион.

Запрос о разъяснении документации (не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона) должен быть направлен участником не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе. Оператор электронной площадки в течение одного часа с момента получения от участника запроса обязан перенаправить его заказчику. Заказчик в течение двух дней готовит ответ и размещает его в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания сведений об участнике, от которого поступил запрос. При этом указанные разъяснения не должны изменять суть документации.

Решение о внесении изменений в извещение заказчик всегда осуществляет по собственной инициативе, а решение о внесении изменений в документацию может быть принято в т. ч. в соответ-

ствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации не позднее чем за два дня до даты окончания подачи заявок. Вносимые в документацию изменения должны быть размещены заказчиком в ЕИС. При этом срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы были соблюдены установленные сроки размещения извещения и документации в ЕИС. Заказчик не вправе изменить объект закупки, не вправе увеличить размер обеспечения заявок.

Заказчик вправе отменить процедуру электронного аукциона. В соответствии со ст. 36 Закона о контрактной системе, заказчик принимает решение об отмене не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, за исключением обстоятельств непреодолимой силы. В этом случае заказчик вправе отменить процедуру даже на этапе заключения контракта. В день принятия такого решения в ЕИС размещается извещение об отмене закупки, которое незамедлительно доводится оператором электронной площадки до сведения участников, подавших заявки. Не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене заказчик обязан внести соответствующие изменения в план-график закупок.

Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в ЕИС и аккредитованными на электронной площадке. При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов ТРУ, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования, осуществляется только сторонами закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии со ст. 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые участник закупки подает одновременно.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1<sup>1</sup>, должна содержать:

---

<sup>1</sup> В случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в т. ч. поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, ИНН участника такого аукциона или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог ИНН участника такого аукциона (для иностранного лица), ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3–9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие ТРУ требованиям, установленным согласно законодательству РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к ТРУ и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов,

если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными НПА Российской Федерации, и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие и исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки ТРУ, на которые распространяется действие указанных НПА, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов, эта заявка приравнивается к такой, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к СМП или СОНКО, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации не допускается.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона, аукционная комиссия обязана отстранить его от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Заявка возвращается оператором электронной площадки подавшему ее участнику в следующих случаях:

1) подачи заявки без подписи усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки;

2) подачи одним участником такого аукциона двух и более заявок на участие в нем при условии, что поданные ранее им заявки не отозваны. В указанном случае ему возвращаются все заявки на участие в таком аукционе;

3) получения данной заявки после даты или времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

4) получения данной заявки от участника такого аукциона за 3 мес. до даты окончания срока своей регистрации в ЕИС;

5) наличия в РНП информации об участнике закупки, в т. ч. информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица, при условии установления заказчиком требования, предусмотренного ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе;

6) отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, электронных документов (или их копий) участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством РФ в соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе, либо несоответствия таких документов (или их копий) требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе (при осуществлении закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе).

Участник закупки вправе отозвать заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Оператор электронной площадки:

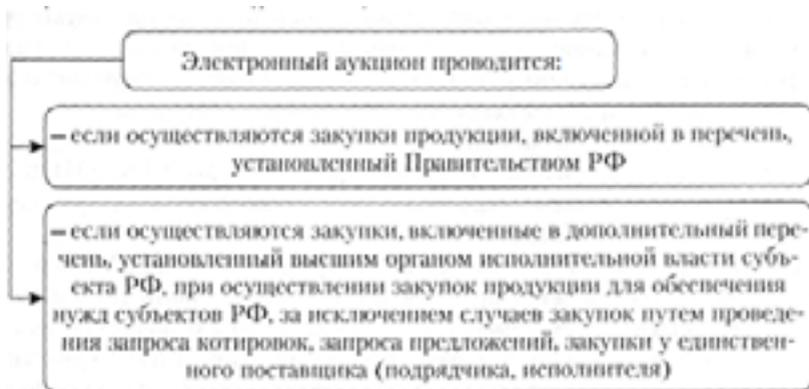
– обязан обеспечить конфиденциальность данных об участниках закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, и конфиденциальность сведений, содержащихся в первой и второй частях заявки, до размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона;

– направляет заказчику первую часть заявки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией формируется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии – не позднее даты окончания срока рассмотрения

первых частей заявок. В день окончания рассмотрения заказчик направляет оператору электронной площадки протокол и размещает его в ЕИС. В течение одного часа с момента поступления оператору протокола, после его рассмотрения он обязан направить уведомления о решении, принятом комиссией всем участникам, подавшим заявки на участие в электронном аукционе.

Порядок проведения электронного аукциона определяется ст. 68 Закона о контрактной системе, который представлен на *схеме 5*:



*Схема 5. Порядок проведения аукциона*

В процедуре электронного аукциона могут участвовать только те, кто допущен к участию по итогам рассмотрения первых частей заявок. Электронный аукцион проводится в день, указанный заказчиком в извещении о проведении данного аукциона. Функционал электронной площадки не позволяет участникам подавать ценовые предложения, не соответствующие требованиям, предусмотренным ст. 68 Закона о контрактной системе.

Процедура закупки состоит из двух этапов: «основная закупка» и «дополнительные 10 минут». На стадии основной закупки участниками делаются предложения о снижении  $H(M)ЦК$  на шаг аукциона, который устанавливается в пределах от 0,5 до 5 %  $H(M)ЦК$ . Участники самостоятельно принимают решение о размере снижения цены и о количестве предложений (могут не сделать ни одного предложения, но этот факт способен в дальнейшем вызвать вопросы со стороны контролирующих органов). На подачу предложений о снижении цены контракта участнику отводится 10 мин. с момента начала проведения аукциона либо с момента поступления наиболее низкого предложения о цене контракта. В случае если 10 мин.

истекут и не один из участников закупки не сделает более низкое ценовое предложение, то этап «основная закупка» автоматически завершается.

Второй этап закупки осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 68 Закона о контрактной системе. Суть данного этапа состоит в том, что после завершения этапа «основной закупки» участникам дается дополнительно 10 мин., в течение которых они могут еще раз снизить цену без учета шага аукциона.

Участники вправе подать предложение о цене контракта, независимо от «шага аукциона», при условии соблюдения следующих требований:

- подать предложение о цене контракта, равное предложению или большее, чем предложение о цене контракта, которые поданы таким участником ранее, а также предложение о цене контракта, равное нулю;

- подать предложение о цене контракта, которое ниже, чем текущее минимальное предложение, сниженное в пределах «шага аукциона».

- подать предложение о цене контракта ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта в случае, если оно подано этим же участником электронного аукциона.

Законом о контрактной системе и программным обеспечением электронной площадки предусмотрен случай проведения аукциона на право заключить контракт при снижении цены до 0,5 % Н(М)ЦК или ниже (проведение аукциона «на повышение»). Аукцион на право заключить контракт проводится с учетом следующих особенностей:

- верхняя граница достижения цены контракта составляет 100 млн руб.;

- для участника закупки максимально возможное предложение о цене контракта не может быть больше максимальной суммы сделки, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам аукциона сделок от имени участника закупки (решение содержится в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке);

- размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается, исходя из Н(М)ЦК, указанной в извещении о проведении аукциона.

Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывное проведения электронного аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, а также конфиденциальность данных об участниках аукциона.

По результатам электронного аукциона оператор электронной площадки формирует протокол, который в течение 30 мин. после окончания аукциона размещается на этой площадке. В течение одного часа после размещения протокола проведения электронного аукциона оператор обязан направить заказчику указанный протокол, а также документы участников закупки, сформированных в процессе аккредитации участника (кроме адреса электронной почты).

Участник, принимавший участие в аукционе (допущенный к участию и который мог не сделать ни одного ценового предложения), вправе прислать оператору электронной площадки запрос о даче разъяснений о результате аукциона. Оператор площадки обязан предоставить разъяснение в течение двух рабочих дней с даты поступления такого запроса. При этом, разъяснение может видеть только участник, направивший запрос в личном кабинете на сайте электронной площадки.

Переданные оператором заказчику вторые части заявок проверяются комиссией на соответствие их требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Срок рассмотрения вторых частей заявок не может превышать трех рабочих дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

По результатам проверки комиссия принимает решение о соответствии либо о несоответствии заявки требованиям документации об электронном аукционе. При принятии решения комиссия учитывает сведения об участниках электронного аукциона, подавших заявки, которые содержатся в реестре участников, аккредитованных на электронной площадке (ч. 5 ст. 62 Закона о контрактной системе). Заявка на участие в электронном аукционе признается комиссией не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только в следующих случаях:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены п. 1, 3–5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе;

- несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

- несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1, 1.1 и 2, 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

По результатам рассмотрения заявок победителем признается участник, который в ходе электронного аукциона предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка которого соответствует всем требованиям документации о данном аукционе. Результаты рассмотрения фиксируются в протоколе подведения итогов аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС. В течение одного часа с момента размещения на электронной площадке протокола оператор направляет участникам (по которым принято решение о соответствии или о несоответствии требованиям) уведомление.

Участник электронного аукциона (за исключением тех, кто занял первые три порядковых места) вправе отозвать свою заявку посредством направления уведомления оператору электронной площадки. Указанное уведомление может быть направлено с момента опубликования протокола подведения итогов электронного аукциона. Оператор электронной площадки в течение рабочего дня со дня поступления уведомления об отзыве заявки прекращает блокирование операций по счету в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки.

Участники электронного аукциона, заявки на участие которых получили первые три порядковых номера в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона, не вправе отозвать свои заявки. Указанные участники обязаны заключить контракт, в т. ч. в случае уклонения от заключения контракта победителя электронного аукциона или иного участника аукциона, с которым заключается контракт.

Особенности процедуры заключения контракта по результатам электронного аукциона следующие:

- контракт заключается в ЕИС;
- контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем;
- контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона;
- контракт считается заключенным с момента размещения его заказчиком в ЕИС (при этом контракт должен быть подписан и победителем и заказчиком).

Порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона включает в себя следующие этапы:

- заказчик составляет и размещает в ЕИС проект контракта (в течение пяти дней с даты размещения итогового протокола);

- победитель подписывает контракт, размещает его в ЕИС, а также размещает документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и дополнительные документы (в случае антидемпинговых мер) – в течение пяти дней с даты размещения заказчиком проекта контракта;

- заказчик размещает в ЕИС контракт, подписанный со своей стороны (в течение трех рабочих дней с даты размещения подписанного контракта победителем).

В случае имеющихся разногласий в отношении размещенного заказчиком для подписания победителем проекта контракта, победитель имеет право направить протокол разногласий. В этом случае:

- победитель размещает в ЕИС протокол разногласий не позднее чем в течение 13-ти дней с даты размещения протокола подведения итогов аукциона (победитель указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов);

- в течение трех рабочих дней с даты размещения протокола разногласий заказчик рассматривает данный протокол;

- заказчик без своей подписи размещает в ЕИС доработанный проект контракта или повторно размещает его с указанием в отдельном документе причин отказа, при этом следует учесть, полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона (при условии, что победитель разместил протокол разногласий не позднее чем в течение 13-ти дней с даты размещения протокола подведения итогов аукциона);

- в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС доработанного проекта контракта (исходной версии проекта контракта с указанием причин отказа учесть замечания) победитель размещает проект контракта (направляет новый протокол разногласий при условии, что с дат размещения протокола подведения итогов аукциона прошло менее 13-ти дней);

- в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС проекта контракта и предоставления победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт в ЕИС (рассмотреть протокол разногласий – при условии, что победитель разместил протокол разногласий не позднее чем в течение 13-ти дней с даты размещения протокола подведения итогов аукциона).

Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, если он:

- в течение пяти дней с даты размещения заказчиком проекта контракта не направил заказчику подписанный со своей стороны этот проект;
- направил протокол разногласий по истечении 13-ти дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола;
- не предоставил обеспечение исполнения контракта;
- не выполнил требования в соответствии с антидемпинговыми мерами.

Если победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие. Это означает, что сумма обеспечения заявки перечисляется со счета оператора электронной площадки на счет заказчика.

Заказчик вправе заключить контракт с участником, заявке которого присвоен номер 2 (при условии согласия этого участника).

Победитель номер 2 вправе подписать контракт в течение трех дней с даты получения проекта контракта или отказаться от его подписания. При этом направление заказчику протокола разногласий не предусмотрено Законом о контрактной системе. Если победитель номер 2 согласился заключить контракт, но контракт не подписал, или подписал контракт, но не представил документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта (в т. ч. не исполнил антидемпинговые меры), такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта и должен быть включен в Реестр недобросовестных поставщиков.

Электронный аукцион может быть признан несостоявшимся на различных этапах:

1. *На этапе выявления участников электронного аукциона.* Электронный аукцион признается несостоявшимся, если не было подано ни одной заявки на участие. В этом случае заказчик вносит изменения в план-график закупок и осуществляет закупку запросом предложений или иным способом закупки (ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе).

Также электронный аукцион признается несостоявшимся, если была подана только одна заявка. В этом случае заказчик вносит изменения в план-график закупок, а также:

- аукционная комиссия включает в протокол проведения электронного аукциона только одно предложение о цене контракта;
- оператор электронной площадки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, направляет заказчику обе части этой заявки с документами подавшего ее участника аукци-

она, сформированные в процессе аккредитации участника (за исключением адреса электронной почты), а также направляет уведомление участнику;

- аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заявки и документов рассматривает их на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки;

- если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, с этим участником заключается контракт (при условии получения заказчиком согласования контрольного органа).

В совместном письме Минэкономразвития России № 23679-ЕЕ/Д28и и ФАС России № АЦ/39384/14 от 30 сентября 2014 г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” в отношении последствий подачи одного предложения о цене контракта при проведении электронного аукциона» разъясняются особенности проведения электронного аукциона в соответствии с Законом о контрактной системе.

После внесения изменения в план-график закупок заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе по согласованию с ФАС России (ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе).

*2. На этапе рассмотрения первых частей заявок.* Электронный аукцион признается несостоявшимся, если было подано более одной заявки, но ни одна заявка не была допущена к участию в аукционе. В этом случае заказчик вносит изменения в план-график закупок и осуществляет закупку запросом предложений или иным способом закупки (ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе).

Также, электронный аукцион признается, если было подано более одной заявки, но только одна из них была допущена заказчиком к участию, установлен следующий порядок действий:

- оператор в течение одного часа после размещения на площадке протокола рассмотрения заявок направляет заказчику вторую часть заявки с документами подавшего ее участника аукциона, сформированные в процессе аккредитации участника (за исключением адреса электронной почты), а также направляет уведомление участнику;

– аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком второй части этой заявки единственного участника такого аукциона и документов рассматривает эту заявку и документы на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки;

– если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, с этим участником заключается контракт (при условии получения заказчиком согласования ФАС России).

Заказчику необходимо внести изменения в план-график, далее он осуществляет закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. В совместном письме Минэкономразвития России № 658-ЕЕ/Д28и и ФАС России № АЦ/1587/15 от 20 января 2015 г. содержится следующее разъяснение: Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”» вступил в силу 31 декабря 2014 г. – начиная с указанной даты, в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 1–3.1 ст. 71 Закона о контрактной системе, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок не требуется, даже если аукцион был признан несостоявшимся до 31 декабря 2014 г. Необходимость такого согласования в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе возникает только в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений.

*3. На этапе проведения закупки.* Электронный аукцион признается несостоявшимся, если было подано более одной заявки и более одного участника допущено к участию в аукционе, но ни один из них не принял участия в аукционе. Для этого случая предусмотрен следующий порядок действий:

– оператор электронной площадки в течение одного часа после размещения на ней протокола о признании аукциона несостоявшимся направляет заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в этом аукционе, поданных его участниками с их документами, сформированными в процессе аккредитации участников (за

исключением адреса электронной почты), а также направляет им уведомление;

– аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком вторых частей заявок на участие в таком аукционе и документов рассматривает их на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол проведения итогов такого аукциона.

В этом случае заказчику необходимо внести изменения в план-график закупок, далее он осуществляет закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом.

### **Контрольные вопросы**

1. Понятие и условия проведения аукциона.
2. Преимущества и недостатки аукциона для заказчика.
3. Процедура проведения электронного аукциона.
4. Подготовка документов для проведения электронного аукциона.
5. Размещение информации об электронном аукционе.
6. Выявление участников электронного аукциона.
7. Определение победителя электронного аукциона.
8. Заключение контракта с победителем электронного аукциона.
9. Признание электронного аукциона несостоявшимся и его последствия.
10. Типичные ошибки заказчика.

## Глава 11. Осуществление закупок в форме запроса котировок

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Закона о контрактной системе, запрос котировок представляет собой способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупках для обеспечения государственных или муниципальных нужд ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок, и победителем запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 82.1 Закона о контрактной системе под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, – победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц ТРУ и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

**Запрос котировок.** Запрос котировок является конкурентным способом закупок. Победителем является участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта. Запрос котировок применяется при одновременном соблюдении условий (схема 6):

- Н(М)ЦК не превышает 500 тыс. руб.;
- годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10 % СГОЗ;
- годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 100 млн руб. в год.



Схема 6. Осуществление закупок в форме запроса котировок

Кроме этого, закупки в форме запроса котировок могут осуществляться в следующих случаях:

- обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства (п. 1 ч. 2 ст. 75 Закона о контрактной системе);
- оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (ст. 82 Закона о контрактной системе);
- закупки продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в т. ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме; лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан, в случаях, если (ст. 76 Закона о контрактной системе):

а) судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта, или решение о расторжении контракта;

б) контрольным органом выдано предписание об отмене результатов конкурса или электронного аукциона и принято решение о возможности осуществления закупки данного товара путем проведения запроса котировок;

в) заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения ранее заключенного контракта.

Осуществление запроса котировок характеризуется следующими моментами:

- краткосрочностью процедуры;
- отсутствием возможности осуществления закупки закрытым способом;
- отсутствием возможности проведения лотовой закупки;
- отсутствием возможности установления обеспечения заявки;
- минимальными требованиями к процессу подготовки и проведения процедуры и, соответственно, минимальными рисками допущения ошибок заказчиком, комиссией;
- отсутствием возможности установить требования к товару, используемому при выполнении закупаемых работ или услуг;
- наличием ограничений по выбору запроса котировок из перечня предусмотренных способов осуществления закупок.

Процедура проведения запроса котировок начинается с размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок не позднее чем за семь рабочих дней до истечения срока подачи заявок (ч. 1 ст. 74 Закона о контрактной системе). Если цена контракта не более 250 тыс. руб. или объектом закупки является продовольственные товары, средства, необходимые для оказания скорой, в т. ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неот-

ложной форме, лекарства, топливо, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан, — не позднее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок. Одновременно с размещением в ЕИС заказчик вправе направить запрос о предоставлении котировки не менее чем трем лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. При проведении запроса котировок по основаниям, указанным в ст. 75, 76 Закона о контрактной системе, право заказчика становится обязанностью. Разработка и размещение документации о закупке при проведении запроса котировок не требуются.

Извещение о проведении запроса котировок должно содержать следующую информацию:

- идентификационный код закупки (ИКЗ);
- сведения о заказчике (специализированной организации), контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта;
- сведения об условиях контракта;
- информацию о Н(М)ЦК (с учетом особенностей закупки с неопределенным объемом), ее обосновании;
- источник финансирования закупки;
- способ определения поставщика;
- сведения об ограничениях участия в определении поставщика;
- сроки, место и порядок подачи заявок на участие в запросе котировок, вскрытия конвертов (открытия доступа к заявкам в форме электронного документа);
- информацию об обеспечении исполнения контракта (п. 1, 2 ст. 96 Закона о контрактной системе);
- требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с общим порядком (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе);
- требование об отсутствии в РНП сведений об участнике закупки (при наличии такого требования в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе);
- содержание и форму заявки на участие в запросе котировок, в т. ч. подаваемой в форме электронного документа (п. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе);
- порядок отзыва заявки на участие в запросе котировок;
- срок, в течение которого участник запроса котировок должен подписать контракт;
- сроки и порядок оплаты исполнения контракта;

- условия признания лица, с которым заключается контракт, уклонившимся от его заключения;
- о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;
- преимущества, предоставляемые заказчиком.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, при этом изменение объекта закупки не допускается.

Изменения в извещении о проведении запроса котировок размещаются заказчиком в ЕИС в течение рабочего дня с даты принятия решения об их внесении.

В случае внесения изменений в извещение о запросе котировок срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы были соблюдены сроки размещения извещения, указанные в п. 1 ст. 74 Закона о контрактной системе.

Заказчик, в соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о контрактной системе, вправе отменить запрос котировок не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок. При пропуске срока отмены (до заключения контракта) заказчик вправе отменить запрос котировок только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Решение об отмене размещается заказчиком в ЕИС в день его принятия и незамедлительно доводится до сведения участников, подавших заявки (при наличии информации для связи). Не позднее следующего рабочего дня заказчик вносит изменения в план-график закупок. Вскрытие конвертов с заявками (открытие доступа к заявкам в электронной форме) запрещено.

Необходимо указать следующие особенности подачи заявки на участие в запросе котировок:

- участник может подать только одну заявку (при установлении множественности заявок все они не рассматриваются);
- право изменить или отозвать заявку возникает у участника в случае внесения заказчиком изменений в извещение (указанные действия возможны до истечения срока подачи заявок);
- заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте, скрывающем содержание, или в форме электронного документа (через ЕИС);
- заказчик регистрирует поданную в срок заявку (расписка в получении выдается по требованию участника);

– заказчик несет ответственность за сохранность, защищенность заявок участников, обеспечение конфиденциальности данных.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

– наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки;

– согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

– предложение о цене контракта;

– документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со ст. 28–29 Закона о контрактной системе, или копии таких документов;

– ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

– декларацию о принадлежности участника запроса котировок к СМП или СОНКО в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается.

Заявка участника запроса котировок, по сути, означает согласие исполнить условия контракта (п. 1 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе). Это означает, что заказчик не вправе требовать от участников указывать наименования и характеристики товаров, используемых при выполнении работ или услуг, являющихся объектом закупки (Письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2015 г. № Д28и-2921)

Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками (открытия доступа к поданным в форме электронных документов).

Вскрытие всех поступивших конвертов (открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам), а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

При вскрытии конвертов объявляется следующая информация:

1) о месте, дате, времени вскрытия конвертов с заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

2) наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчестве (при наличии) (для физического лица);

3) почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа которого открывается;

4) предложения о цене контракта, указанные в заявках.

Победителем запроса котировок признается участник, подавший заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении, и в которой указана наиболее низкая цена продукции. При предложении наиболее низкой цены ТРУ несколькими участниками запроса котировок, победителем признается участник, заявка которого поступила с аналогичными условиями по цене ранее других заявок.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявку на участие в запросе котировок, если:

– заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении (в т. ч. единым требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии со ст. 31 Закона о контрактной системе);

– предложенная в заявке цена превышает Н(М)ЦК, указанную в извещении;

– участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержится информация:

– о заказчике;

– о существенных условиях контракта;

– обо всех участниках, подавших заявки;

– об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения (в т. ч. с указанием положений Закона о контрактной системе и положений извещения о проведении запроса котировок);

– о наиболее низкой цене продукции;

– о победителе запроса котировок;

– об участнике запроса котировок, предложившем в заявке цену контракта такую же, как и победитель;

– об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем условий.

Заказчик обязан в течение двух рабочих дней со дня поступления запроса о разъяснении результатов рассмотрения и оценки

заявок предоставить разъяснения участнику, подавшему заявку, в письменной форме или в форме электронного документа.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в ЕИС.

Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания передается победителю с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением, и цены, предложенной победителем в заявке.

Контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя от заключения контракта.

Победитель признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, установленные в извещении, он не представил заказчику:

- а) подписанный контракт;
- б) обеспечение исполнения контракта (при установлении такого условия).

В случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе:

– обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта;

– заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель, цену контракта, или, при отсутствии этого участника, с участником, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем. Следует отметить, что заключение контракта для этих участников является обязательным (в отличие от конкурса и аукциона). В случае уклонения этих участников от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и провести процедуру запроса котиро-

вок повторно; возможность осуществления закупки иным способом в этом случае не установлена.

*Запрос котировок признается несостоявшимся, если:*

– по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или не подано ни одной заявки (ч. 6 ст. 77 Закона о контрактной системе);

– котировочной комиссией отклонены все поданные заявки или по результатам рассмотрения заявок подана только одна признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении (ч. 9 ст. 78 Закона о контрактной системе). Если до даты окончания срока подачи заявок не подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график и снова осуществляет закупку (любым способом).

Если запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что котировочной комиссией отклонены все поданные заявки, заказчик продлевает срок подачи заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после даты окончания срока подачи таких заявок размещает в ЕИС извещение о продлении срока их подачи. При этом заказчик обязан направить запрос о подаче заявок на участие в запросе котировок не менее чем трем его участникам, которые могут осуществить поставку необходимого товара, выполнение работы или оказание услуги.

Если до даты окончания срока подачи заявок из всех поданных заявок только одна признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

*Запрос котировок в электронной форме* так же, как и запрос котировок, является конкурентным способом закупок. Победителем является участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта. Заказчик вправе осуществить закупку способом запроса котировок в электронной форме при условии соблюдения таких же требований, как и к запросу котировок.

Заказчик обязан разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе.

К извещению о проведении данного запроса должен быть приложен проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не позднее чем за два рабочих дня до даты окончания срока пода-

чи заявок на участие в таком запросе. Изменение объекта закупки не допускается. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения данные изменения размещаются заказчиком в ЕИС в порядке, установленном для размещения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в этом запросе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе этот срок составлял не менее чем пять рабочих дней.

Подача заявок на участие в запросе котировок в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в ЕИС и аккредитованными на электронной площадке.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса о предлагаемых ТРУ, а также о цене контракта, сумме цен единиц ТРУ. Такая заявка направляется участником запроса оператору электронной площадки.

В течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, котировочная комиссия рассматривает заявки на участие в таком запросе. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены Законом о контрактной системе.

По результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном Законом о контрактной системе. Заказчик продлевает срок подачи заявок на участие в запросе на четыре рабочих дня, если такой запрос признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе. Участник запроса котировок, заявка на участие в котором была отклонена котировочной комиссией, вправе подать заявку на участие в таком запросе после продления срока подачи заявок на участие в нем.

Если по результатам продления срока подачи заявок на участие в запросе котировок он признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие не подано ни одной заявки, или по результатам рассмотрения их котировочной комиссией отклонены все поданные заявки, заказчик вносит изменения

в план-график (при необходимости) и вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом о контрактной системе.

Если по результатам продления срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме он признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие подана только одна заявка, и при этом она признана соответствующей требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или по результатам рассмотрения заявок на участие в данном запросе котировочной комиссией только одна такая заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, контракт с данным участником заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу ТРУ, рассчитанной в соответствии с ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, и максимальному значению цены контракта, но не выше Н(М)ЦК. При этом участник закупки, с которым заключается контракт, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

## **Контрольные вопросы**

1. Порядок проведения закупок способом запроса котировок.
2. Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства.
3. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в т. ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан.
4. Запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
5. Ключевые сроки проведения запроса котировок.
6. Проведение запроса котировок в электронной форме.
7. Особенности заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.
8. Ключевые сроки проведения запроса котировок в электронной форме.
9. Последствия признания запроса котировок и запроса котировок в электронной форме несостоявшимся.

## Глава 12. Осуществление закупок в форме запроса предложений

*В соответствии с ч. 1 ст. 83 Закона о контрактной системе, под **запросом предложений** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке для обеспечения государственных или муниципальных нужд продукции сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении данного запроса, победителем которого признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к продукции.*

*В соответствии с ч. 1 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, под **запросом предложений в электронной форме** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения и документации о проведении запроса предложений в электронной форме, победителем которого признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к ТРУ.*

*Запрос предложений.* Заказчик может применить закупку в форме запроса предложений только в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе:

- закупка специфического объекта (п. 2, 3, 7, 9, 10 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе);
- закупка продукции, составляющей неисполненную часть расторгнутого контракта (п. 6 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе);
- закупка по итогам несостоявшихся иных конкурентных способов закупки (п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе).

*Особенности проведения запроса предложений:*

- быстрота проведения закупки (минимальный срок подачи заявок составляет пять дней, что дает возможность заключить контракт через 14–16 дней после размещения извещения о закупке в ЕИС);
- отсутствие ограничений размера Н(М)ЦК;
- невозможность ее отмены, внесения изменений в извещение и документацию.

Особым основанием проведения запроса предложений является осуществление закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком.

Заказчики вправе применить данное основание в случае, когда ранее заключенный по результатам закупки контракт расторгнут в одностороннем порядке по инициативе заказчика по основаниям, предусмотренным ГК РФ. Провести запрос предложений заказчик вправе, если основанием расторжения контракта стало его неисполнение или частичное неисполнение. В случае частичного неисполнения контракта, Н(М)ЦК при запросе предложений рассчитывается как разность цены расторгнутого контракта и стоимости фактически поставленной продукции. Существенные условия закупки (ООЗ, качественные и количественные характеристики), контракт по результатам которой расторгнут, не подлежат изменению.

В этом случае следует учитывать *особенности проведения процедуры закупки способом запроса котировок и основания ее проведения:*

- не во всех случаях признания конкурсов и аукционов несостоявшимися заказчик вправе провести запрос предложений;
- заказчик вправе, кроме запроса предложений, осуществить закупку иным способом;
- заказчик не вправе при проведении запроса предложений изменять качественные и количественные характеристики объекта закупки;
- заказчик вправе при проведении запроса изменить Н(М)ЦК (цену за единицу продукции), сроки и порядок оплаты;
- запрос предложений можно провести только в случае признания несостоявшимся повторного конкурса, но в отношении аукциона такого условия не установлено.

Заказчик также вправе провести запрос предложений, если повторный конкурс был признан несостоявшимся по следующим основаниям:

- не было подано ни одной заявки (п. 1 ч. 2 ст. 55 Закона о контрактной системе);
- конкурсная комиссия отклонила все заявки по результатам процедуры рассмотрения (п. 2 ч. 2 ст. 55 Закона о контрактной системе);
- победитель уклонился от заключения контракта, а участник закупки, которому был присвоен второй номер, отказался подписать контракт (п. 2.1 ч. 2 ст. 55 Закона о контрактной системе);
- с ограниченным участием по результатам предквалификационного отбора все участники закупки были признаны несоответствующими единым и дополнительным требованиям (п. 3 ч. 2 ст. 55 Закона о контрактной системе).

Заказчик вправе провести запрос предложений, если аукцион был признан несостоявшимся в связи с тем, что:

- не было подано ни одной заявки (ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе);
- комиссия рассмотрела первые части заявок участников закупки и приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем участникам закупки (ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе);
- комиссия рассмотрела вторые части заявок участников закупки и признала их не соответствующими требованиям документации об электронном аукционе (ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе);
- победитель уклонился от подписания контракта, и участник закупки, предложение о цене которого было признано лучшим после победителя, уклонился от подписания контракта (ч. 15 ст. 70 Закона о контрактной системе).

Извещение о проведении запроса предложений должно содержать информацию, указанную в ч. 4 ст. 83 Закона о контрактной системе, и должно быть размещено в ЕИС не позднее, чем за пять дней до даты проведения запроса предложений. В тот же срок заказчик направляет приглашения к участию в запросе предложений.

Заказчик вправе прислать приглашения участникам закупки о принятии участия в запросе предложений всем лицам, с которыми в течение 18-ти мес., предшествующих проведению запроса предложений, заключались контракты по тому же объекту закупки, с учетом принципа добросовестности исполнителя контракта.

Заказчик обязан направить приглашения только тем лицам, которые являлись участниками закупки на право заключения расторгнутого контракта и в отношении заявок, о которых при осуществлении данных закупок не было принято решение об отклонении, в связи с несоответствием таких заявок требованиям Закона о контрактной системе.

Требования к содержанию приглашения принять участие в запросе предложений Законом о контрактной системе не установлены, заказчик вправе частично или полностью внести в предложения сведения, содержащиеся в извещении о проведении запроса предложений.

Состав документации о проведении запроса предложений определен ч. 6 ст. 83 Закона о контрактной системе. Документация о проведении запроса предложений должна содержать:

- информацию, указанную в извещении о проведении закупки;
  - наименование и ООЗ, условий контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в т. ч. обоснование Н(М)ЦК.
- Заказчик вправе установить только единые требования в соответ-

ствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и требование об отсутствии в РНП информации об участнике закупки;

- требования к содержанию, в т. ч. составу, форме заявок на участие в запросе предложений и инструкцию по их заполнению;

- информацию о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги при заключении контракта либо в ходе его исполнения;

- порядок проведения запроса предложений;

- порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата таких заявок (в т. ч. поступивших после окончания срока их приема);

- критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок;

- информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать контракт, условия признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения контракта;

- информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта, в соответствии с положениями ч. 8–26 ст. 95 Закона о контрактной системе;

- проект контракта, который является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений.

Заказчик устанавливает обеспечительные меры с учетом следующих особенностей: установление требования обеспечения заявки является обязанностью заказчика; заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в случае проведения запроса предложений по следующим основаниям:

- закупка продукции, составляющей неисполненную часть расторгнутого контракта (п. 6 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе);

- закупка по итогам иных несостоявшихся конкурентных способов закупки (п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе).

В остальных случаях заказчик вправе установить требование об обеспечении исполнения контракта. При установлении размера и порядка предоставления обеспечения заказчик должен руководствоваться положениями ст. 96 Закона о контрактной системе.

Процедура рассмотрения и оценки предполагает осуществление следующих действий:

- рассмотрение заявок на соответствие требованиям документации о проведении запроса предложений;

– оценка заявок (допущенных по итогам рассмотрения) в соответствии с критериями и порядком, установленными в документации о проведении запроса предложений.

Заявки, не соответствующие требованиям документации, отклоняются от участия в запросе предложений и не подлежат оценке.

Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений фиксируются в протоколе проведения запроса предложений. В день проведения запроса предложений заказчик обязан разместить в ЕИС выписку из такого протокола.

По результатам оценки окончательных предложений формируется и подписывается итоговый протокол, который содержит следующее:

- информацию об участниках, подавших окончательные предложения (ч. 15 ст. 83 Закона о контрактной системе);
- условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке каждого участника, подавшего окончательное предложение (ч. 16 ст. 83 Закона о контрактной системе);
- результаты оценки окончательных предложений (ч. 16 ст. 83 Закона о контрактной системе);
- решение о присвоении порядковых номеров участникам по результатам оценки (ч. 16 ст. 83 Закона о контрактной системе);
- условия исполнения контракта, предложенные победителем (ч. 16 ст. 83 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 16 ст. 83 Закона о контрактной системе, итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещается в ЕИС в день подписания итогового протокола.

Выигравшим окончательным предложением является такое предложение, которое, в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к ТРУ. В случае если в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения контракта, выигравшим окончательным предложением признается окончательное предложение, которое поступило раньше. В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений. Итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в ЕИС в день подписания итогового протокола.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений, не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником запроса предложений обеспечения исполнения контракта в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае если победителем запроса предложений не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. При уклонении победителя запроса предложений от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер. В случае согласия участника запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер, заключить контракт. Проект контракта составляется заказчиком путем включения в него условий исполнения контракта, предложенных этим участником.

При уклонении победителя запроса предложений от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер, на условиях такого участника.

Запрос предложений признается несостоявшимся, если не было подано ни одной заявки или была подана только одна заявка на участие в запросе предложений.

В случае если не было подано ни одной заявки, то, согласно ч. 19 ст. 83 Закона о контрактной системе, заказчик вносит изменения в план-график (и снова осуществляет закупку запросом предложений). Если проводится запрос предложений по основанию «заключение контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации», то заказчик, при признании такого запроса несостоявшимся, вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с п. 34 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Если была подана только одна заявка, которая признана соответствующей требованиям документации Закона о контрактной системе, комиссия предлагает участнику закупки, подавшему такую

заявку, направить окончательное предложение. В случае его отказа, комиссия фиксирует отказ единственного участника, признает его заявку окончательным предложением и подписывает протокол. В таком случае заказчик, в соответствии с ч. 18 ст. 83 Закона о контрактной системе, вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, обратившись за согласованием в контролирующий орган.

Если же по результатам рассмотрения комиссия признала единственную поданную заявку не соответствующей требованиям документации, требованиям Закона о контрактной системе, заказчик проводит новую закупку путем проведения запроса предложений.

*Запрос предложений в электронной форме.* Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в электронной форме в случаях:

1) заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд РФ в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

2) осуществления закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании ч. 9 или 15 ст. 95 Закона о контрактной системе.;

3) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии;

4) осуществления закупок услуг по защите интересов Российской Федерации, в случае подачи физическими и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к Российской Федерации при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;

5) признания открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона не состоявшимся в соответствии с ч. 4 ст. 55.1 и ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе;

6) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы

которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;

7) осуществления закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц, являющихся собственниками этих жилых помещений.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме размещается заказчиком в ЕИС не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения такого запроса.

С момента размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений в электронной форме заказчик не вправе отменять или вносить изменения в извещение о его проведении, документацию о проведении такого запроса.

Одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений в электронной форме заказчик размещает в ЕИС утвержденную заказчиком документацию о проведении такого запроса.

К документации о проведении запроса предложений в электронной форме прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений в электронной форме. Документация о проведении такого запроса должна быть доступна для ознакомления в ЕИС без взимания платы.

Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки и должна содержать требуемые заказчиком в документации о его проведении документы и информацию.

Требовать от участника запроса предложений в электронной форме предоставления иных документов и информации не допускается.

Участник данного запроса вправе подать только одну заявку на участие в таком запросе.

Не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в таком запросе, а также информацию и электронные документы его участников, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе.

Все заявки участников запроса предложений в электронной форме оцениваются комиссией по рассмотрению заявок на участие в нем на основании критериев, указанных в документации о проведении

данного запроса, а также фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса. В указанный протокол включаются информация о заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в этом запросе.

По результатам запроса предложений в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса.

### **Контрольные вопросы**

1. Порядок проведения закупок способом запроса предложений.
2. Создание комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений.
3. Подготовка и утверждение извещения, документации о проведении запроса предложений, а также проекта контракта.
4. Размещение извещения о проведении запроса предложений, документации и проекта контракта в ЕИС.
5. Изменение или отзыв заявок на участие в запросе предложений.
6. Запрос предложений в электронной форме.
7. Размещение извещения о проведении запроса предложений в электронной форме, документации и проекта контракта в ЕИС.
8. Изменение или отзыв заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.
9. Различие и сходство в запросе предложений и в запросе предложений в электронной форме.
10. Заключение контракта по результатам электронной процедуры.

## Глава 13. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

*Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является неконкурентным способом закупки и предполагает право заказчика выбрать конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения дополнительных процедур отбора и заключения с ним контракта.*

Случаи и порядок осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) прямо определены в ст. 93 Закона о контрактной системе.

Основания закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляются в следующих случаях:

*1. Осуществление закупки ТРУ, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»<sup>1</sup>.*

В ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» определяется исчерпывающий перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий.

Реестры субъектов естественных монополий ведет Федеральная антимонопольная служба (ФАС России). Вместе с тем закупка по данному основанию у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случае, если предметом закупки являются вышеперечисленные услуги, и не имеет значения, включен ли исполнитель в реестр субъектов естественных монополий.

*2. Помимо услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, данное основание допускает закупку услуг центрального депозитария.*

Центральный депозитарий представляет собой депозитарий, который является небанковской кредитной организацией и которому присвоен статус центрального депозитария в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 414-ФЗ «О центральном депозитарии»<sup>2</sup>.

*3. Осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика (подрядчика,*

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7356.

исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ.

Указанная норма предусматривает право Президента РФ или Правительства РФ устанавливать единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по конкретному заказу. В таких случаях заказчики обязаны осуществлять закупку у этого поставщика (подрядчика, исполнителя). Принимаемый документ должен содержать указание предмета контракта, предельный срок, на который может быть заключен контракт. Правовыми актами может быть закреплена обязанность заказчика устанавливать требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта.

*4. Осуществление закупки ТРУ на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.* При осуществлении закупки по данному основанию необходимо учитывать следующие ограничения:

а) цена контракта должна быть меньше или равна 600 тыс. руб.;

б) заказчик вправе самостоятельно выбрать один из двух вариантов расчета объема закупок, осуществляемых по данному основанию:

– не более 2 млн руб. в год (без каких-либо дополнительных ограничений);

– не более 10 % СГОЗ, но не более 50 млн руб. (эти условия применяются в совокупности).

Исключение предусмотрено для случаев закупок продукции, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений (см. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>). При осуществлении таких закупок ограничение по СГОЗ не применяется.

В случае если закупки по данному основанию осуществляет федеральный орган исполнительной власти для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, то расчет ограничений годового объема закупок производится отдельно для данного федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

*5. Осуществление закупки ТРУ государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муници-*

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

*пальным учреждением, государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.*

Перечень заказчиков, имеющих право закупать по данному основанию, является закрытым:

– государственные или муниципальные образовательные организации;

– государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;

– иные государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив).

Для осуществления закупки по данному основанию установлены следующие ограничения:

– цена контракта должна быть меньше или равна 600 тыс. руб.;

– годовой объем таких закупок не должен превышать 50 % СГОЗ заказчика;

– годовой объем закупок не должен превышать 30 млн руб. в год.

*б. Заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, с поставщиком таких вооружения и военной техники, включенным в реестр их единственных поставщиков.*

Порядок ведения реестра единственных поставщиков таких вооружения и военной техники, порядок формирования их цены установлены в постановлении Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Государственный контракт на поставку таких вооружения и военной техники<sup>2</sup> заключается по цене, определяемой в соответствии с указанным порядком ее формирования, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 19 сентября 2013 г. № 826

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2017. № 50. Ч. III. Ст. 7624.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2013. № 39. Ст. 4981.

«Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники».

7. *Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, тепло-снабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.* При закупке по данному основанию условием заключения контракта является определение цены контракта исключительно по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам).

Полномочия в области регулирования тарифов на электроэнергию, сжиженный и природный газ осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ в области регулирования тарифов – ФАС.

По данному основанию также закупаются услуги по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ. Регулирование цены на закупку указанных услуг не осуществляется (Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>).

8. *Закупки определенной продукции вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в т. ч. при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такая продукция не включена в утвержденный Правительством РФ Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера), и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.*

Основаниями для осуществления закупки у единственного поставщика являются следующие:

– авария, под которой понимается опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

процесса, нанесению ущерба окружающей среде (п. 2 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»);

– чрезвычайная ситуация, под которой понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>1</sup>);

– непреодолимая сила, которая определяется как чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (п. 1 ст. 202, п. 3 ст. 401 ГК РФ);

– медицинская помощь в экстренной форме – это медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента (п. 1 ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup>);

– медицинская помощь в неотложной форме – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента (п. 2 ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>3</sup>).

*9. Признание несостоявшимся определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом и принятие заказчиком в соответствии с положениями ч. 9 ст. 89 и ст. 92 Закона о контрактной системе решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).* Осуществить закупку по данному основанию можно только по согласованию с ФАС России. Согласование осуществляется, если по результатам рассмотрения заявок принято решение:

– об отказе в допуске к участию в закрытом аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в закрытом аукционе (ч. 8 ст. 89 Закона о контрактной системе);

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

– о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в закрытом аукционе, его участником (ч. 9 ст. 89 Закона о контрактной системе).

Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлен приказом Минфина России от 1 апреля 2020 г. № 51н «О Порядке согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (зарегистрировано в Минюсте России 16 июня 2020 г. № 58658)<sup>1</sup>. Обращение о согласовании направляется в срок не позднее чем через 10 дней с даты подписания протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся.

Обращение о согласовании должно содержать:

– информацию о признании несостоявшимся закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона;

– реквизиты письма ФАС России (с приложением копии такого письма) или контрольного органа в сфере ГОЗ о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

К обращению о согласовании прилагаются:

– документация о закупках, а также разъяснения и изменения к ней (при наличии), копии протоколов, составленных в ходе проведения закупок;

– информация о поставщике (подрядчике, исполнителе) – наименование, место нахождения, ИНН, – с которым предполагается заключить контракт, и обоснование того, что данное лицо соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупках;

– документ о согласии указываемого в обращении поставщика (подрядчика, исполнителя) заключить контракт в соответствии с требованиями и условиями документации о закупках и по цене, не превышающей Н(М)ЦК, указанную в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

– доверенность, выданная и оформленная в соответствии с ГК РФ, или ее заверенная копия либо иной документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения; в случае направления обращения руководителем федерального

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

органа исполнительной власти или его заместителем, указанные документы не представляются.

Срок согласования не должен превышать 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае согласования, контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должен быть заключен на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше Н(М)ЦК (цены лота), указанной в документации о закупке, или цены контракта, предложенной в заявке соответствующего участника закупки. Срок заключения такого контракта составляет не более чем 20 дней с даты получения заказчиком согласования.

ФАС России отказывает в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, если по результатам рассмотрения представленного обращения или прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства в сфере закупок, в т. ч.:

- неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- установление в документации о закупках требований к участникам закупки, которые не предусмотрены законодательством РФ в сфере закупок;
- установление в документации о закупках требований к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- выявление факта необоснованного ограничения заявителем круга участников проведенных закупок.

В случае отказа в согласовании заказчик осуществляет повторную закупку.

*10. Признание несостоявшимися: открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений, – в соответствии с ч. 1 и 7 ст. 55, ч. 1–5.1 ст. 71, ч. 1 и 5 ст. 79, ч. 18 ст. 85 Закона о контрактной системе.*

Применение данного основания предполагает признание процедур закупки несостоявшимися. Для всех способов размещения закупок, кроме запроса котировок, заключению контракта с единственным поставщиком предшествует процедура согласования.

Направить обращение о согласовании необходимо в срок не позднее чем в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС соот-

ветствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлен Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2020 г. № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Постановление Правительства РФ № 961 устанавливает следующий предельный размер (предельные размеры) Н(М)ЦК, при превышении которого заключение контракта с единственным П (П, И) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется в соответствии с п. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

– 500 млн руб. – при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с ч. 19 ст. 83 или ч. 27 ст. 83.1 Закона о контрактной системе соответственно или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– 250 млн руб. – при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с ч. 19 ст. 83 или ч. 27 ст. 83.1 Закона о контрактной системе соответственно или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2020. № 28. Ст. 4421.

– 1 тыс. руб. – при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с ч. 19 ст. 83 или ч. 27 ст. 83.1 Закона о контрактной системе соответственно, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом срок согласования не должен быть более чем 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать Н(М)ЦК, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. Срок заключения такого контракта – не более чем 20 дней с даты получения заказчиком согласования.

Контракт с единственным участником закупки по результатам несостоявшегося запроса котировок (ч. 1 и 3 ст. 79 Закона о контрактной системе) заключается не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.

В случае отказа в согласовании, заказчик проводит повторную закупку.

*11. Осуществление закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.*

Заказчик при заключении контракта по данному основанию должен соблюсти следующие условия:

- цена одного контракта не должна превышать 1 млн руб.;
- назначение конкретного лекарственного препарата конкретному пациенту по решению врачебной комиссии.

При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента в течение срока, необходимого для осуществления закупки, в соответствии с положениями п. 7 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе.

Предметом одного контракта не могут являться лекарства, необходимые для назначения двум и более пациентам. Вместе с тем в одном контракте может быть предусмотрена поставка нескольких препаратов.

Решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в реестре контрактов. При этом заказчик обязан обеспечить обезличивание персональных данных пациента в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»<sup>1</sup>.

*12. Заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.*

Гарантирующим поставщиком электрической энергии в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»<sup>2</sup> является коммерческая организация, обязанная, в соответствии с указанным законом или добровольно принятыми обязательствами, заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Согласно ст. 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. При этом договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

*13. Заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подго-*

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3451.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

*товке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном, соответственно, Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.*

Закупка осуществляется на основании соответствующего решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность.

*14. Заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений.* Данное основание применяется при соблюдении следующих условий:

– жилые помещения относятся к жилью экономического класса (в соответствии с условиями, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти);

– контракт заключается с юридическим лицом, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;

– контракт заключается по цене и в сроки, которые определены договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;

– договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса должно быть предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчику необходимо в отдельных случаях, а именно, при заключении контракта в соответствии с п. 3, 6, 9–14, 17, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, обосновать невозможность или нецелесообразность использования иных способов закупки, а также необходимо рассчитать и обосновать цену контракта и существенные условия контракта. Обоснование способа закупки, цены, описание существенных условий контракта во всех указанных случаях включается в отчет, а в соот-

ветствии с п. 3, 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе подготовка отчета по ним не нужна.

В ряде случаев (п. 6, 9, 34 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе) заказчик по итогам заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) уведомляет ФАС России. Срок уведомления – не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ или муниципальных нужд, соответственно, в федеральный контрольный орган (ФАС России), контрольный орган субъекта РФ, муниципальный контрольный орган. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Требование о размещении в ЕИС извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено в отношении ряда случаев такой закупки. В частности, в случаях, предусмотренных п. 1–3, 6–8, 11–14, 16–19 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Если сведения о закупке составляют государственную тайну, размещение извещения не требуется. Извещение размещается не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки должно содержать следующую информацию:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;
- краткое изложение условий контракта;
- ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- требование обеспечения исполнения контракта (если предусмотрено ч. 8 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Закон о контрактной системе определяет случаи, когда заказчик вправе или обязан установить в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки требование обеспечения исполнения контракта.

При осуществлении закупки, в соответствии с п. 2, 3, 12, 16, 18, 19, 24, 25, 35, 37 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан установить требования обеспечения исполнения контракта.

При закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по иным основаниям заказчик вправе предусмотреть обеспечение исполнения контракта, за исключением ситуации заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии (п. 36 ч. 1 ст. 93 Закона

о контрактной системе), а также в случаях заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением (например, по п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе), осуществления закупки услуги по предоставлению кредита (ч. 8 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Особенностью закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является обязанность заказчика привлечь внешних экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе. К таким случаям относятся закупки, предусмотренные п. 10–13, 16, 24 (при закупках для обеспечения региональных и муниципальных нужд), 31, 34, 35, 37 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Сведения о контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, за исключением контрактов, заключенных в соответствии с п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

## **Контрольные вопросы**

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие и случаи проведения.
2. Ограничения на проведение закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Преимущества и недостатки закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Процедура закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Особенности определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
6. Случаи согласования закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
7. Энергосервисные контракты.
8. Закупки у естественных монополий.
9. Закупки в чрезвычайных ситуациях.
10. Особенности закупок малого объема.

## Глава 14. Правила оценки заявок на участие в закупках

### § 1. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки. Критерии оценки заявок

*Оценка заявок в госзаказе – это ключевой процесс в закупочной процедуре, т. к. по результатам оценки заказчик выбирает победителя закупки. Критерии оценки заявок, в свою очередь, это правила, по которым заказчик выбирает победителя закупки.*

Оценка заявок – это процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

*Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:*

- 1) цену контракта, сумму цен единиц ТРУ;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификацию участников закупки, в т. ч. наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом в следующих случаях:

– установленных Правительством РФ<sup>1</sup>, заказчик вправе заключить контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в т. ч. при необходимости – проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и, при необходимости, эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или соз-

---

<sup>1</sup> Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла: постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1087 // СЗ РФ. 2013. № 49. Ч. VII. Ст. 6430.

данного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла);

– в иных, установленных Правительством РФ, случаях для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке вместо критериев, указанных в п. 1 и 2, вправе устанавливать в качестве критерия стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

Критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (за исключением закупок, осуществляемых путем проведения аукциона, запроса котировок, у единственного поставщика) определены Правилами оценки заявок.

В целях выявления лучшего условия исполнения контракта, порядок оценки заявок, устанавливаемый заказчиком в документации о закупке, должен содержать:

1) предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией заказчика по осуществлению закупок и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

2) инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией заказчика по осуществлению закупок;

3) зависимость (формулу расчета количества баллов, предусмотренную Правилами оценки заявок, или шкалу оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия);

4) зависимость (формулу расчета количества баллов, предусмотренную Правилами оценки заявок, или шкалу оценки, предусматривающую пропорциональное выставление баллов) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки» (показателям

критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка.

Правилами оценки заявок определены минимальные и максимальные весовые значения для различных видов закупок, на которые заказчик должен ориентироваться.

Отметим наиболее важные моменты:

- сумма весовых значений должна быть равна 100;
- величина критериев оценки устанавливается заказчиком в зависимости от предмета закупки и с учетом установленных предельных величин по данным критериям;
- заказчик не имеет права использовать критерии оценки, которые противоречат Правилам оценки заявок или которые в них отсутствуют (за исключением проведения запроса предложений).

*Значимость критерия оценки* – это вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, выраженный в процентах.

*Коэффициент значимости критерия оценки* – это вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил оценки заявок, деленный на 100.

*Рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки* – это оценка в баллах, которую получает участником закупки по результатам анализа критерия оценки с учетом коэффициента его значимости.

Рейтинг заявки по критерию оценки представляет собой не что иное, как цифровое значение в баллах, которые присуждаются заявке поставщика с учетом коэффициента значимости. Каждый член закупочной комиссии оценивает допущенную к стадии оценки заявку участника и выставляет баллы, исходя из установленных критериев оценки. Далее полученные в результате оценки заявки баллы по каждому критерию суммируются и умножаются на коэффициент значимости критерия оценки. В результате каждой заявке присваивается рейтинг, выраженный в количестве баллов, и на завершающем этапе комиссия ранжирует заявки и присваивает места, в зависимости от количества набранных баллов. Первое место получает заявка, которая в сумме имеет больший рейтинг (большее количество баллов с учетом коэффициента значимости).

Для оценки по каждому критерию (показателю) используется 100-балльная шкала оценки.

На основании результатов оценки заявок определяется итоговый рейтинг заявки (предложения), который вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Победитель – это участник закупки, заявке (предложению) которого присваивается самый высокий итоговый рейтинг и первый порядковый номер.

На основании результатов оценки, участники не отстраняются от участия в процедуре.

Критерии оценки заявок разделяются на стоимостные и нестоимостные. К стоимостным критериям, естественно, относится цена, кроме того, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, стоимость жизненного цикла товара, а также предложение о сумме расходов заказчика по энергосервисному контракту.

*Стоимостные критерии оценки заявок.* В случае если по контракту предусматривается поставка товаров или выполнение работ, которое включает в себя обслуживание, ремонт или утилизацию, то заказчик вместо критерия «цена» может установить критерий «стоимость жизненного цикла».

*Нестоимостные критерии оценки заявок.* К нестоимостным критериям относится следующее: «*качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки*», «*квалификация участника*» (это может быть опыт, финансовые ресурсы, оборудование, наличие кадров, деловая репутация). Заказчик имеет право установить предельные значения по нестоимостным подкритериям, – как максимальные, так и минимальные. Например, заказчик по критерию «опыт участника» может установить максимальное значение 10 контрактов, и все участники, подтвердившие в своей заявке такой опыт, получают по данному подкритерию максимум баллов.

Критерий оценки «*качество*» (*качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок*) может включать в себя:

а) качество ТРУ, – в форме подтверждения участник может приложить спецификацию, техническое предложение (методику, примеры отчетов);

б) функциональные, потребительские свойства товара, – участник может приложить технические паспорта в качестве подтверждающих документов;

в) соответствие экологическим нормам.

Критерий «*квалификация участников закупки*» может состоять из следующих подкритериев:

а) квалификация предлагаемых специалистов (руководителей и ключевых специалистов), – в качестве подтверждающих документов заказчик может запросить трудовые книжки на специалистов, дипломы, сертификаты, свидетельства о повышении квалификации, а также справку о кадровых ресурсах по установленной (рекомендуемой) форме;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, – в качестве подтверждения участник может приложить справку об опыте (по форме заказчика), копии исполненных договоров и актов, копии рекомендательных писем; нужно обращать внимание также и на то, в каком виде требуется подтверждение опыта, необходимо ли прикладывать все страницы договоров с приложениями либо достаточно первой и последней страницы, и акта сдачи приемки;

в) обеспеченность материально-техническими ресурсами, – в качестве подтверждения участник может приложить справку о материально-технических ресурсах (с перечислением оборудования, наличия собственного или арендованного офиса); подтверждением указанных сведений может служить копия договора аренды офисного помещения, копии лицензионных договоров на программное обеспечение и пр.;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами (следует подтвердить соответствие данному подкритерию справкой о кадрах, копиями трудовых книжек специалистов или трудовых договоров, копиями дипломов, сертификатов);

д) деловая репутация участника закупки, – в качестве подтверждения участник может приложить копии рекомендательных писем, свидетельства рейтинговых агентств.

Рассмотренные критерии оценки заявок на участие в конкурсе могут также применяться заказчиком и при проведении запросов предложений.

Возможен и вариант, когда единственный критерий оценки заявок – это цена. Это справедливо как для электронного аукциона, а также и для запроса котировок. Но следует помнить, что единственным критерием оценки заявок цена в конкурсе быть не может. В конкурсе должно быть установлено не менее двух критериев, а один из критериев должен быть цена.

*Особенности оценки заявки на конкурсе.* Оценка заявок на участие в конкурсе имеет свои особенности по сравнению с другими видами закупочных процедур. Прежде всего следует отметить, что на конкурсе важное значение имеет квалифика-

ция участника закупки. В сравнении с аукционами и котировками, где единственным критерием выбора победителя является цена, а при оценке заявок на конкурсе ключевой показатель – это наличие необходимой квалификации участника (опыт, кадры, качество услуг и проч.). Но не всегда отсутствие квалификации у участника может быть препятствием к результативному участию в конкурсе. Как правило, значимость весового критерия по цене выше, чем по квалификации, и, предложив цену более низкую, чем у конкурентов, участник может набрать в сумме баллов более высокий итоговый рейтинг, чем конкуренты (например, 60 % за цену и 40 % за квалификацию).

Также следует учитывать и то, что на конкурс может быть подана и всего одна заявка, которая может быть признана заказчиком соответствующей требованиям, и в этом случае контракт будет заключен с таким участником. В случае если заказчиком устанавливаются весовые коэффициенты по квалификации значительно выше, чем по цене (например, 30 % за цену и 70 % за квалификацию), то выиграть такой конкурс без наличия должной квалификации будет очень сложно. В этом случае, при оценке заявок на конкурсе, больше баллов получает тот участник, у которого максимальный балл по квалификации и незначительная разница по ценовому предложению с конкурентами. Такой участник с ценой даже выше, чем у конкурентов, может выиграть конкурс.

В этом и заключается особенность оценки заявок на конкурсе: больше баллов получает участник с достаточной квалификацией и ценой, которая может составить конкуренцию другим ценовым предложениям участников. Их типовая ошибка заключается в том, что, имея стопроцентную квалификацию по требованиям закупочной документации, участники выставляют цену, которая незначительно снижена от Н(М)ЦК. При оценке заявок на конкурсе, за счет значительной разницы между ценовым предложением, между участниками нивелируется преимущество по квалификации.

Следует отметить, что предельные величины значимости критериев оценки – это значения, от которых заказчик не должен отклоняться. При этом у заказчика есть определенная свобода действий в этом плане, т. к. нет жестких величин значимости этих критериев для оценки заявок, а есть нижняя и верхняя граница.

Например, при проведении закупок на создание произведений литературы и искусства, минимальное значение величины

значимости по цене равно нулю. Это значит, что заказчик может установить стоимостной показатель равным нулю, а оценивать только не стоимостные показатели. Также следует обратить внимание на закупки по исполнению, финансированию проката или показа национального фильма, выполнению научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, — здесь минимальная величина по стоимостному показателю равна 20. По подобным закупкам заказчик будет уделять внимание качеству и квалификации поставщика.

## **§ 2. Порядок оценки заявок на участие в закупке**

*Порядок оценки носит универсальный характер и применяется как для оценки заявок участников конкурса, так и для оценки окончательных предложений участников запроса предложений.*

Перечень критериев, определенный в ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, значительно сокращен по сравнению с перечнем допустимых критериев, установленным Законом о размещении заказов. Полностью исключены такие критерии, как сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, а также срок и объем предоставления гарантий качества ТРУ. Подобное решение выглядит вполне логичным, учитывая тот факт, что при заранее заданных минимальных и/или максимальных значениях оценка заявок по указанным критериям не приводила к выявлению лучших условий исполнения контракта.

В рамках контрактной системы для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, заказчик в документации о закупке вправе установить следующие критерии: 1) цену контракта; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификацию участников закупки, в т. ч. наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Все указанные критерии носят универсальный характер и могут применяться при закупке ТРУ.

Особенности применения критериев оценки заявок представлены на *схеме 7*:

<i>Общие</i>		
Заказчик обязан указать используемые критерии и их величины значимости.	Количество критериев $\geq 2$ , один из которых – цена контракта.	Не указанные в документации критерии не могут использоваться для целей оценки.
<i>Частные</i>		
<b>Запрос предложений</b>	<b>Заказчик вправе:</b> 1) не применять предусмотренные критерии, установленные Законом о контрактной системе, а также величины их значимости; 2) устанавливать по своему усмотрению любые критерии, их величины значимости.	
<b>Регулируемые цены (тарифы) на ТРУ</b>	<b>Заказчик вправе не использовать следующие критерии:</b> 1) цену контракта; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.	

*Схема 7. Особенности применения критериев оценки заявок*

По общему правилу, установленный перечень критериев, а также установленные величины значимости критериев не могут быть изменены по решению заказчика (ч. 9 ст. 32 Закона о контрактной системе), но не при осуществлении закупок путем проведения запроса предложений. В силу положений ч. 2 ст. 32 Закона о контрактной системе, при проведении запроса предложений заказчик не ограничен перечнем установленных критериев, а также не обязан придерживаться установленных величин значимости критериев.

Изменение перечня используемых критериев оценки также допустимо и при осуществлении закупок т. н. контракта жизненного цикла. В этом случае, в соответствии с ч. 3 ст. 32 Закона о контрактной системе, вместо критериев «цена контракта» и «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» используется критерий «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта», который включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, а также последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

Помимо этого, при осуществлении закупки ТРУ, цена (тариф) которых зафиксирована в соответствии с законодательством Российской Федерации, могут не применяться критерии «цена конт-

ракта», «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» (ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе).

Используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости должны быть указаны заказчиком в документации о закупке. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Критерии, не указанные в документации о закупке, и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

### **Контрольные вопросы**

1. Рассмотрение и оценка заявок.
2. Критерии оценки заявок.
3. Порядок оценки заявок.
4. Значимость критерия оценки.
5. Коэффициент значимости критерия оценки.
6. Рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки.
7. Стоимостные критерии оценки заявок в сфере закупок.
8. Нестоимостные критерии оценки заявок в сфере закупок.
9. Предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
10. Особенности оценки заявок на конкурсе.

# Глава 15. Контракт и договор

## § 1. Понятие государственного (муниципального) контракта

*Гражданско-правовые договоры способствуют оптимальному функционированию государственно-властных структур в обществе и принятию ими разумных, обоснованных и эффективных решений.*

ГК РФ признает договором соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В сфере, связанной с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд применяется термин «контракт».

*Контракт* – гражданско-правовой договор, предметом которого являются: поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в т. ч. приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) от имени Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, в соответствии с ч. 1, 2.1, 4 и 5 ст. 15 Закона о контрактной системе.

*Государственный контракт, муниципальный контракт* – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения, соответственно, государственных нужд, муниципальных нужд (п. 8 ст. 3 Закона о контрактной системе).

В сфере ГОЗ приведено иное понятие контракта (п. 7 ст. 3 Закона о ГОЗ):

Контракт – договор, заключенный в письменной форме головным исполнителем с исполнителем или между исполнителями на поставки продукции, необходимой головному исполнителю, исполнителю для выполнения ГОЗ, и предусматривающий в т. ч. обязательства сторон и их ответственность.

Государственный контракт (государственный контракт по ГОЗ) – договор, заключенный государственным заказчиком от имени Российской Федерации с головным исполнителем на поставки продукции по ГОЗ, и предусматривающий обязательства сторон, их ответственность (п. 6 ст. 3 Закона о ГОЗ).

Вне зависимости от различных формулировок понятия «контракт», приведенных в двух законах, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или

приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе, в т. ч. по государственному оборонному заказу.

## **§ 2. Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта. Отчет об исполнении контракта**

*Согласно гражданскому законодательству, контракты в основном заключаются в простой письменной форме путем составления единого документа, подписанного сторонами.*

В случаях, указанных в ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок.

Как отмечено в ч. 2–8 ст. 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается в форме электронного документа.

Статья 36 Закона о контрактной системе устанавливает, что заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

По истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в соответствии с гражданским законодательством.

Решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в ЕИС в день принятия этого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в ЕИС.

При отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не несет ответственности перед участниками закупки, подавшими заявки, за исключением случая, если вследствие отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) участникам закупки причинены убытки в результате недобросовестных действий заказчика.

В ст. 43 Закона о контрактной системе указано, что участник конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса и участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

В КД, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок, в соответствии с Федеральным законом, и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

Проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

окончательных предложений, в т. ч. в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, согласно ст. 46 Закона о контрактной системе, не допускается до выявления победителя указанного определения (исключения могут составлять только случаи, предусмотренные Законом о контрактной системе).

При проведении электронного аукциона осуществление переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником электронного аукциона не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронном аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Бюджетные учреждения относятся к заказчикам, обязанным осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, если такие закупки производятся за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

*Порядок заключения контракта* указан в ст. 34 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В общем случае при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

В отношении объекта закупки применяются единые требования независимо от того, в какой форме будет определяться поставщик (подрядчик, исполнитель). При этом заказчик по возможности обязан использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию в части технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании.

Если контракт заключается на срок более трех лет, а его цена превышает 100 млн руб., то контракт должен включать в себя еще и график его исполнения (ч. 12 ст. 34 Закона о контрактной системе).

К наиболее *распространенным нарушениям*, допускаемым при заключении и исполнении контрактов, относятся следующие:

1) нарушение сроков размещения в ЕИС отчетов об исполнении (изменении, расторжении) контрактов, установленных Законом о контрактной системе;

2) несоблюдение требований, в соответствии с которыми поставка товаров для государственных или муниципальных нужд

осуществляется на основе государственного или муниципального контракта (договора) (ст. 525 ГК РФ);

3) несоблюдение требований, согласно которым государственный или муниципальный контракт (договор) заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ст. 527 ГК РФ);

4) несоблюдение требований, в соответствии с которыми для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта (договора) является обязательным, если иное не установлено законом (ст. 527 ГК РФ);

5) несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 525–534, 763–768 ГК РФ);

6) нарушение сроков заключения контракта;

7) заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта;

8) заключение контракта на условиях, отличных от условий, предусмотренных документацией о закупке, извещением о проведении запроса котировок, в т. ч. изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемого товара, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований;

9) отсутствие в контрактах обязательных условий, предусмотренных Законом о контрактной системе, который устанавливает перечень необходимых условий, подлежащих включению в заключаемый контракт (ч. 4–9, 11–13, 23, 26–28 ст. 34). Перечень случаев, когда указанные требования могут не применяться, установлен в ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе;

10) нарушение сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных Законом о контрактной системе;

11) превышение установленного лимита авансирования;

12) отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора) при осуществлении

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе);

13) несоответствие заключенного контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, а также ее протоколам, заявке участника закупки;

14) непроведение экспертизы поставленного товара на предмет соответствия условиям заключенного контракта. Согласно ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе, для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта учреждение обязано провести экспертизу результатов, которую данное учреждение может осуществить своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе;

15) отсутствие контроля со стороны заказчика за исполнением обязательств по контрактам;

16) нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта;

17) пролонгация действия контракта;

18) изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в т. ч. изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований, установленных в ст. 95 Закона о контрактной системе.

Государственные учреждения обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по требованию названных органов документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в т. ч. сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения (ч. 28 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ст. 94 Закона о контрактной системе установлены особенности *исполнения контракта*.

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта осуществляется в соответствии с гражданским законодательством, поэтому принципы исполнения гражданско-правовых обязательств (надлежащее, реальное, взаимное содействие для достижения цели обязательства) распространяются и на сферу государственных (муниципальных) закупок.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, *исполнение контракта включает следующий комплекс действий:*

– приемку результатов исполнения контракта, а также отдельных этапов его исполнения, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы;

– оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

– взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком его условий.

Экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов может проводиться собственными силами или путем привлечения экспертов, экспертных организаций на основании заключенных контрактов.

При закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик обязан привлечь экспертов, за исключением предусмотренных законом случаев (п. 1, 2, 3 ч. 4, 4.1 ст. 94 Закона о контрактной системе).

Для осуществления приемки создается приемочная комиссия не менее чем из пяти человек и утверждается порядок ее работы и оформления результатов приемки (ч. 6, 7 ст. 94 Закона о контрактной системе).

Одной из особенностей исполнения контракта является возложение обязанности на заказчика по составлению отчета о его исполнении, а также результатов отдельного этапа данного контракта и размещению его в ЕИС.

Согласно ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе, в *отчете должна содержаться следующая информация:*

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии со ст. 103 Закона о контрактной системе, информация об исполнении контракта и иные сведения о нем включаются

в реестр контрактов (Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»<sup>1</sup>).

*Изменение контракта.* В большинстве случаев договоры заключаются на продолжительный срок, во время которого обстоятельства для сторон могут существенно измениться. В связи с тем что первоначальная редакция договора не отражает действующее положение сторон, возникает необходимость вносить изменения в договор.

По общему правилу, установленному п. 1 ст. 450 ГК РФ, изменение условий договора возможно по соглашению сторон. Однако из данного правила есть исключения.

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, *по общему правилу*, не допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении. Следовательно, если государственный контракт заключен и стороны приступили к его исполнению, то существенные условия должны оставаться неизменными.

Говоря о существенных условиях государственного контракта, следует вспомнить о п. 1 ст. 432 ГК РФ, в соответствии с которым существенными являются положения о предмете договора, условия, названные в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те требования, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

К примеру, существенными условиями в договоре поставки являются предмет поставки (наименование и количество товара) и срок поставки (ст. 506 ГК РФ), а в договоре подряда – предмет подряда и срок выполнения работ (ст. 702 ГК РФ).

Для *государственного контракта существенные условия* указаны в ст. 34 Закона о контрактной системе. К ним относятся:

- предмет контракта;
- цена, порядок и срок оплаты;
- сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) и приемки;
- ответственность сторон.

Но все же, у вышеуказанного правила есть *исключения*:

1. Изменение существенных условий государственного контракта допускается в случае, если такая возможность была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществ-

---

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2013. № 49. Ч. VII. Ст. 6427.

вления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – контрактом (п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Данное правило применимо в двух случаях:

– при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества и качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

– если по предложению заказчика увеличиваются (или уменьшаются) предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10 %.

2. Если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд контракта на срок не менее чем на три года составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение контракта по независящим от сторон обстоятельствам без изменения его условий невозможно, существенные условия государственного контракта могут быть изменены на основании решения Правительства РФ (п. 2 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19 декабря 2013 г. № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно»<sup>1</sup>, эта возможность действует в отношении контрактов, цена которых составляет 10 млрд руб. и более.

3. Аналогичный порядок применим в отношении контрактов, заключенных для обеспечения нужд субъекта РФ на срок не менее чем на три года стоимостью 1 млрд руб. и выше (п. 3 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе).

4. По тем же основаниям можно изменить условия контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года, если его цена составляет или превышает 500 млн руб. Условия могут быть изменены на основании решения местной администрации (п. 4 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе). Если решение местной администрации не будет оформлено, дополнительное соглашение к контракту будет признано незаконным.

5. Изменение условий контракта допускается в связи с изменением регулируемых цен (тарифов) на ТРУ (п. 5 ч. 1 ст. 95 Закона

---

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2013. № 51. Ст. 6887.

о контрактной системе). Это касается прежде всего цены на энергоносители. Как правило, ресурсоснабжающие организации сами направляют потребителям дополнительные соглашения к контракту, но даже если их не подписывают, задолженность взыскивается по новым ценам.

6. Изменение условий контракта возможно в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 БК РФ, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе). При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в т. ч. цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом. Неисполнение данной обязанности признается нарушением законодательства.

В силу ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе, по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, если качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов.

Поставщику (подрядчику, исполнителю) следует помнить о том, что если он собирается поставить улучшенный ТРУ, то необходимо оформить дополнительное соглашение. В противном случае он нарушит условия контракта и не сможет требовать оплаты по контракту.

В соответствии с ч. 5 ст. 95 Закона о контрактной системе, при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является его правопреемником по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

В случае перемены заказчика, его права и обязанности переходят к новому заказчику (ч. 6 ст. 95 Закона о контрактной системе).

*Расторжение контракта* допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством (ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, что такая возможность предусмотрена контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

В свою очередь, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке только при наличии в контракте условия о праве заказчика на односторонний отказ от его исполнения (ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе).

И заказчик, и поставщик обязаны отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления другой стороны о принятом решении устранено нарушение условий контракта. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые, в соответствии с гражданским законодательством, являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Следует отметить установление ограниченной ответственности в сфере закупок при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от его исполнения. Другая сторона при этом вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба (ч. 23 ст. 95 Закона о контрактной системе).

*Это интересно!* Какие условия государственных (муниципальных) контрактов, в соответствии с практикой применения Закона о контрактной системе, относятся к существенным (условия, которые не могут быть изменены в случае, если это не предусмотрено контрактом)?

*Мнение авторов.* Закон о контрактной системе не раскрывает содержание понятия «существенные условия контракта».

Вместе с тем в ст. 34 Закона о контрактной системе определены обязательные условия исполнения контракта. Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается в т. ч. на положениях ГК РФ, *контракт, заключенный в рамках Закона о контрактной системе, должен содержать обязательные условия, предусмотренные ст. 34 Закона о контрактной системе, и соответствовать требованиям, установленным ГК РФ, в зависимости от предмета контракта:*

1) для договора подряда:

– предмет договора, в т. ч. виды и объемы работ (п. 1 ст. 432 ГК РФ);

- начальный и конечный сроки выполнения работы (этапов работы) (п. 1 ст. 708 ГК РФ);
- цена работы или способы ее определения (п. 1 ст. 709 ГК РФ);
- срок и порядок оплаты (п. 1 ст. 711 ГК РФ);
- ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п. 1 ст. 432 ГК РФ);

*2) для договора оказания услуг:*

- предмет договора, в т. ч. виды и объемы услуг (п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 779 ГК РФ);

- срок и порядок оплаты оказанных услуг (п. 1 ст. 781 ГК РФ);

- цена услуги или способы ее определения (п. 1 ст. 709, ст. 783 ГК РФ);

- начальный и конечный сроки оказания услуги (этапов оказания услуги) (п. 1 ст. 708, ст. 783 ГК РФ);

- ответственность заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п. 1 ст. 432 ГК РФ);

*3) для договора поставки:*

- предмет договора, в т. ч. наименование и количество товара (п. 1 ст. 432, п. 3 ст. 455, ст. 465 ГК РФ);

- срок поставки (п. 1 и 2 ст. 457 ГК РФ);

- цена товара (п. 1 ст. 485 ГК РФ);

- порядок и срок оплаты (п. 1 ст. 486 ГК РФ);

- ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п. 1 ст. 432 ГК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Закона о контрактной системе. Согласно положениям п. 1 ст. 432 ГК РФ, существенными являются условия о предмете договора, требования, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Иными словами, *существенные условия договора* – это такие условия, без прямого согласования которых договор не является заключенным и не порождает правовые последствия. Учитывая это, существенными условиями договора возможно признать такие,

которые названы существенными непосредственно в тексте самого договора как условия, относительно которых должно быть достигнуто соглашение. Например, изменение источника финансирования в ходе исполнения контракта будет являться существенным изменением.

Обращаем внимание, что разъяснения, касающиеся вопросов, связанных с существенными условиями контракта, даны Минэкономразвития России в письме от 3 августа 2015 г. № Д28и-2286.

### **§ 3. Приемка продукции. Экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов**

*Исполнение контракта включает в себя, в т. ч., приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, включая проведение экспертизы.*

При этом в контракт включается обязательное условие (ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе):

- о порядке и сроках оплаты ТРУ;
- о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом;
- о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Нормативными актами, регулирующими правила приемки продукции при закупках для государственных и муниципальных нужд, являются:

- ГК РФ;
- Закон о контрактной системе;
- Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, утвержденная Постановлением Госарбитража СССР от 15 июня 1965 г. № П-6<sup>1</sup> (ред. от 23 июля 1975 г., с изм. от 22 октября 1997 г.);
- Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденная Постановлением Госарбитража СССР от 25 апреля 1966 г. № П-7<sup>2</sup> (ред. от 23 июля 1975 г., с изм. от 22 октября 1997 г.).

---

<sup>1</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Необходимо учитывать, что приемку всегда осуществляет только заказчик. *Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:*

1) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в ЕИС план-график и внесенные в него изменения;

2) осуществляют подготовку и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

3) обеспечивают осуществление закупок, в т. ч. заключение контрактов;

4) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

5) организуют, в случае необходимости, на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках ТРУ, а также определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе.

*Контрактный управляющий* – должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Представитель заказчика единолично:

– определяет порядок проведения приемки;

– назначает ответственное лицо (см. требования ст. 312 ГК РФ);

– подписывает документ о приемке.

Заказчик не вправе передавать полномочия по приемке товара и подписанию актов приемки третьим лицам – организациям по договору.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия в количестве не менее чем 5 чел. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги:

а) осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом; оформляется документ о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии, подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком); в случае *отказа от приемки* – поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки в письменной форме заказчиком направляется мотивированный отказ от подписания документа о приемке (акта выполненных работ и т. д.);

б) в случае привлечения экспертов, экспертных организаций, при принятии решения о приемке или об отказе в приемке, приемочная комиссия должна учитывать предложения экспертов, отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы;

в) если выявленное несоответствие не препятствует приемке и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик вправе не отказывать в приемке.

Датой приемки является дата подписания документа о приемке.

При осуществлении приемки поставляемых ТРУ проверяется соответствие: количества, комплектности, объема, качества, безопасности, требованиям, установленным контрактом, положениями нормативной и технической документации.

*Виды приемки:*

– сплошная;  
– выборочная (с распространением результатов проверки количества (качества) какой-либо части продукции на всю партию допускается в случаях, когда это предусмотрено стандартами, техническими условиями, особыми условиями поставки, другими обязательными правилами или договором).

*Этапы приемки товара:*

1) приемка товара по количеству мест в соответствии с сопроводительными документами;

2) осмотр товара на предмет наличия явных (видимых) внешних повреждений (дефектов) либо повреждений;

3) приемка товара по количеству и комплектности;

4) приемка товара по качеству, в т. ч. определение наличия скрытых дефектов, заводского брака и т. п.;

5) обнаружение недостатков, устранение которых предусмотрено гарантийными обязательствами поставщика или производителя.

Одновременно с передачей вещи покупателю передаются ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы:

- технический паспорт;
- сертификат качества;
- инструкцию по эксплуатации;

– техническую документацию, необходимую для эксплуатации оборудования, и т. п.

Если продавец не передает или отказывается предоставить покупателю относящиеся к товару принадлежности или документы, которые он должен передать в соответствии с законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи, покупатель вправе назначить ему разумный срок для их передачи.

В случае когда принадлежности или документы, относящиеся к товару, не переданы продавцом в указанный срок, покупатель вправе отказаться от товара, если иное не предусмотрено договором.

Обязанность продавца передать товар покупателю считается исполненной в момент:

– вручения товара покупателю или указанному им лицу, если договором предусмотрена обязанность продавца по доставке товара (ст. 510 ГК РФ);

– предоставления товара в распоряжение покупателя, если товар должен быть передан покупателю или указанному им лицу в месте нахождения товара (к сроку, когда товар готов к предоставлению в надлежащем месте и покупатель осведомлен о готовности товара к передаче).

Если договором не предусмотрена обязанность продавца по доставке товара или передаче товара в месте его нахождения покупателю, то должно быть обеспечено исполнение в момент сдачи товара перевозчику или организации связи для доставки покупателю, если договором не предусмотрено иное.

## **Контрольные вопросы**

1. В чем отличие договора от государственного (муниципального) контракта?
2. Понятие государственного контракта.
3. Перечислите методы определения Н(М)ЦК.
4. Назовите не менее десяти распространенных нарушений, допускаемых при заключении и исполнении контрактов.
5. Порядок заключения контракта.
6. Перечислите действия при исполнении контракта.
7. В каких случаях возможно изменить контракт?
8. Порядок расторжения государственного контракта.
9. В чем заключается приемка продукции?
10. Каким образом проводится экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов?

## Глава 16. Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе

### § 1. Полномочия органов контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок

*Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок являются одними из ключевых понятий в процессе осуществления закупок ТРУ для государственных и муниципальных нужд.*

Что же такое мониторинг в сфере государственных закупок?

*Мониторинг закупок* – это система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в т. ч. реализации планов-графиков.

К целям осуществления мониторинга относятся:

- оценка степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст. 13 Закона о контрактной системе;
- оценка обоснованности закупок в соответствии с Законом о контрактной системе;
- совершенствование законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг закупок обеспечивается Минфином России. На региональном и муниципальном уровне его осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Органы местного самоуправления проводят мониторинг закупок для обеспечения, соответственно, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

1. Контрольные органы сформированы в четыре группы.

*К первой группе* относятся ФАС России, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления муниципального района (городского округа), уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

*Вторая группа* – Казначейство России, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами.

*Третья группа* – это органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ.

*Четвертая группа* – контроль, осуществляемый заказчиком, состоит в контроле за исполнением поставщиком, подрядчиком, исполнителем условий контракта в соответствии с законодательством РФ, а также

за предусмотренным ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО.

Отдельно в Законе о контрактной системе выделяются также ведомственный контроль и общественный контроль в сфере закупок.

2. Ведомственный контроль (ст. 100 Закона о контрактной системе) осуществляется в отношении подведомственных заказчиков. Порядок его осуществления в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд установлен постановлением Правительства РФ.

3. Общественный контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок вправе осуществлять граждане и их общественные объединения, а также общественные объединения юридических лиц. Среди предоставляемых в рамках данного контроля прав отмечается независимый мониторинг закупок и оценка эффективности закупок.

4. Мониторинг осуществляют: федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и местные администрации путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, получаемой из ЕИС, об осуществлении закупок, в т. ч. о реализации планов-графиков.

Задачей мониторинга является оценка степени достижения целей осуществления закупок, а также их обоснованность, т. е. эффективность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Аудит в сфере закупок проводится органами внешнего финансового контроля для оценки результатов закупок и достижения целей закупок.

Контрольно-надзорная система в сфере закупок представлена на *схеме 8*.



Схема 8. Контрольно-надзорная система в сфере закупок

## **§ 2. Мониторинг в сфере закупок**

*Мониторинг закупок осуществляется в целях:*

- 1) оценки степени достижения целей осуществления закупок;
- 2) оценки обоснованности закупок в соответствии со ст. 18 настоящего Федерального закона;
- 3) совершенствования законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг закупок осуществляется с использованием ЕИС и на основе содержащейся в ней информации.

Мониторинг закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в порядке, установленном Правительством РФ.

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который представляется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Правительство РФ. Требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроки подготовки указанного отчета определяются Правительством РФ.

В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сводный аналитический отчет подлежит размещению в ЕИС.

В соответствии с актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций, органами исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органами местного самоуправления может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения, соответственно, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Порядок использования ЕИС для целей мониторинга закупок устанавливается с учетом порядка функционирования ЕИС, установленного в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о контрактной системе.

## **§ 3. Аудит в сфере закупок**

*В аудите в сфере закупок определяются особенности его проведения в сфере закупок и особенности порядка оформления результатов аудита.*

*Целями аудита в сфере закупок являются:*

1) установление общих правил и процедур проведения аудита в сфере закупок;

2) методическое обеспечение проведения аудита в сфере закупок в части содержания, единых требований к организации и проведению, а также оформления результатов аудита в сфере закупок.

*Задачами аудита в сфере закупок являются определения:*

1) предмета и объектов аудита в сфере закупок;

2) основных источников информации для проведения аудита в сфере закупок;

3) основных принципов, этапов и процедур проведения аудита в сфере закупок;

4) требований к содержанию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

5) требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов аудита в сфере закупок;

6) структуры, содержания и основных требований к акту и заключению;

7) порядка рассмотрения и утверждения информации (заключения, отчета) о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

8) порядка подготовки и размещения обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в ЕИС.

Аудит в сфере закупок осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными ст. 98 Закона о контрактной системе

*Итогами аудита в сфере закупок должны стать:*

1) обобщение результатов экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности, полученных посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

2) установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков;

3) подготовка предложений, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок;

4) систематизация информации о реализации указанных предложений;

5) размещение в ЕИС обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок.

*В процессе проведения аудита в сфере закупок проверяются, анализируются и оцениваются:*

- 1) организация и процесс планирования расходов на закупки;
- 2) законность, своевременность, обоснованность, целесообразность расходов на закупки, эффективность и результативность использования бюджетных средств.

Объектами контроля при осуществлении аудита в сфере закупок являются заказчики, на которых распространяются контрольные полномочия КРУ МВД России в соответствии со ст. 266.1 БК РФ:

- 1) главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- 2) учреждения.

*При проведении аудита в сфере закупок рекомендуется использовать следующие источники информации:*

- 1) законодательство о контрактной системе, включая Закон о контрактной системе и иные нормативные правовые акты (НПА) о контрактной системе в сфере закупок;

- 2) нормативные документы, содержащие требования к отдельным видам ТРУ (в т. ч. предельные цены ТРУ) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций ОВД;

- 3) федеральный бюджет и отчет об исполнении федерального бюджета;

- 4) внутренние документы заказчика:

- документ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения (документы по назначению контрактного управляющего при отсутствии контрактной службы);

- документ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

- документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок;

- утвержденный план-график закупок;

- документ, регламентирующий проведение контроля в сфере закупок, осуществляемый заказчиком;

- иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита в сфере закупок;

- 5) ЕИС в сфере закупок, в т. ч. документы, утвержденные заказчиком и подлежащие размещению в ЕИС в сфере закупок на официальном сайте *www.zakupki.gov.ru*, а именно:

- планы-графики закупок;

- информация о реализации планов-графиков закупок;

– информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми у Российской Федерации заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

– реестр контрактов, включая копии заключенных контрактов;

– реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов;

– реестр банковских гарантий;

– каталоги ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– реестр плановых и внеплановых проверок, включая реестр жалоб, их результатов и выданных предписаний;

– правила нормирования, требования к отдельным видам ТРУ (в т. ч. предельные цены ТРУ) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций ОВД;

– отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе;

– извещения об осуществлении закупок, документации о закупках, проекты контрактов, размещаемые при объявлении о закупке, в т. ч. изменения и разъяснения к ним;

– информация, содержащаяся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– информация о ходе и результатах обязательного общественного обсуждения закупок в случае, если Н(М)ЦК либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд руб.;

– результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

– иная информация и документы, размещение которых предусмотрено Законом о контрактной системе и принятыми в соответствии с ним НПА;

б) электронные площадки и информация, размещаемая на них, включая реестры участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

7) официальные сайты заказчиков и информация, размещаемая на них, в т. ч. о планируемых закупках;

8) печатные издания, в которых публикуется информация о планируемых закупках;

9) данные статистического наблюдения;

10) документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в т. ч. отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, заключения об экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, акты приемки, платежные документы, документы о постановке имущества на баланс, разрешения на ввод объектов строительства в эксплуатацию, а также иные документы, подтверждающие, что закупленные заказчиком ТРУ достигли конечных потребителей, в интересах которых осуществлялась закупка;

11) результаты предыдущих проверок соответствующих контрольных и надзорных органов;

12) информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, полученная от правоохранительных органов в рамках реализации соглашений о взаимном сотрудничестве;

13) электронные базы данных органов государственной власти;

14) интернет-сайты компаний-производителей ТРУ;

15) иная информация (документы, сведения), в т. ч. информация о складывающихся на товарных рынках ценах ТРУ,купаемых для обеспечения государственных нужд.

*Размещение обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в ЕИС:*

1. Руководитель мероприятия (участник, которому поручен соответствующий вопрос) обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в т. ч. устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в ЕИС в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

2. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок ежегодно формируется и размещается отделом аудита КРУ МВД России в ЕИС в сфере закупок, на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Подготовка обобщенной информации осуществляется в срок не позднее первого дня второго квартала года, следующего за отчетным.

#### **§ 4. Государственный контроль в сфере закупок**

*Контролирующие органы определены в ст. 99 Закона о контрактной системе:*

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС России), контрольный орган в сфере ГОЗ, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (департамент федерального казначейства), финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с БК Российской Федерации.

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении:

- ✓ заказчиков;
- ✓ контрактных служб;
- ✓ контрактных управляющих;
- ✓ комиссий по осуществлению закупок и членов комиссий;
- ✓ уполномоченных органов;
- ✓ уполномоченных учреждений;
- ✓ специализированных организаций;
- ✓ операторов электронных площадок.

*Контроль со стороны Казначейства.* Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство), финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований (финансовые органы), органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль:

1) за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме

финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, в информации, находящейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, в информации, которая содержится в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям, содержащимся в контракте.

Правила осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона о контрактной системе установлены Постановлением Правительства РФ от 6 августа 2020 г. № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”, и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>1</sup>.

*Внутренний финансовый контроль.* Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении:

1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона о контрактной системе;

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона о контрактной системе;

3) обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2020. № 33. Ст. 5393

5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

*Цель внутреннего финансового контроля.* Контроль в сфере закупок осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, БК РФ и принимаемыми в соответствии с ними НПА Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта РФ, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

*Контроль ФАС России.* ФАС России проводятся плановые проверки не чаще чем один раз в 6 мес. в отношении каждого:

- ✓ заказчика;
- ✓ контрактной службы заказчика;
- ✓ контрактного управляющего;
- ✓ постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов;
- ✓ уполномоченного органа;
- ✓ уполномоченного учреждения;
- ✓ операторов электронной площадки.

ФАС России проводятся плановые проверки в отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, за исключением постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов (ч. 13 ст. 99 Закона о контрактной системе), не чаще чем один раз за период прове-

дения каждого определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

*Основания внеплановой проверки ФАС России.* ФАС России проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. В случае если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) поступление информации о нарушении законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания (проводится антимонопольным органом, выдавшим предписание, исполнение которого контролируется).

Информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний<sup>1</sup>.

Порядок ведения данного реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре утверждаются Правительством РФ – Постановление Правительства РФ от 27 октября 2015 г. № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний».

Согласно постановлению, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства РФ и иных

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2015. № 45. Ст. 6246.

НПА о контрактной системе в сфере закупок, контрольный орган в данной сфере закупок:

1) составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

2) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, в т. ч. об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.

Предписание об устранении нарушения законодательства РФ или иных НПА о контрактной системе в сфере закупок, выданное в соответствии с п. 2 ч. 22, п. 3 ч. 27 ст. 99 Закона о контрактной системе, должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания.

В течение трех рабочих дней с даты выдачи предписания контрольный орган в сфере закупок обязан разместить это предписание в ЕИС.

В случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с п. 2 ч. 22, п. 3 ч. 27 ст. 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такое предписание лицу меры ответственности в соответствии с законодательством РФ (ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ – наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб., на юридических лиц – 500 тыс. руб.).

Должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;

2) при осуществлении плановых и внеплановых проверок беспрепятственно, по предъявлении служебных удостоверений и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) такого органа контроля о проведении проверки,

посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю;

3) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ, и рассматривать дела о таких административных правонарушениях, и принимать меры по их предотвращению;

5) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, при проведении проверок, имеют право на проведение проверок субъектов контроля в части закупок, в отношении которых органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), осуществлены соответствующие мероприятия по контролю.

Субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по требованию таких органов документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в т. ч. сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения.

*Ведомственный контроль.* Государственные органы, государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

*Контроль со стороны заказчика.* Заказчик обязан осуществлять контроль (ст. 101 Закона о контрактной системе):

✓ за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством РФ.

✓ за предусмотренным ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО.

## § 5. Общественный контроль в сфере закупок

Общественное обсуждение закупок (общественный контроль) представлено на схеме 9.



Схема 9. Общественный контроль в сфере закупок

Вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе (ч. 1 ст. 102):

- ✓ граждане;
- ✓ общественные объединения;
- ✓ объединения юридических лиц.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- 1) подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- 3) осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в т. ч. оценку проведения закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям Закона о контрактной системе;
- 4) обращаться от своего имени в государственные и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с Законом о контрактной системе;
- 5) обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;
- 6) обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством РФ.

Члены общественных объединений и объединений юридических лиц обязаны обеспечивать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля.

Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством РФ о порядке рассмотрения обращений граждан.

*Это интересно!* В практической деятельности у сотрудников, ответственных за подготовку и проведение закупочных мероприятий, возникает ряд вопросов. перечислим, наиболее сложные, с нашей точки зрения, а также приведем ответы на них с позиции авторов и контролирующих органов.

Согласно п. 8 Распоряжения Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. № 824-р «О создании единого агрегатора торговли»<sup>1</sup>, органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять закупки, предусмотренные п. 4, 5 и 28 ч. 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, с использованием единого агрегатора торговли. Распространяются ли указанные рекомендации на всю сумму закупок малого объема или существует предельное значение суммы закупок малого объема, позволяющее в случае крайней необходимости осуществлять закупки ТРУ без использования единого агрегатора торговли?

*Мнение авторов.* Анализ опыта субъектов РФ, в которых функционируют аналогичные электронные магазины, показывает, что минимальный порог цены, при котором заказчика обязывают закупать через магазин, везде разный: от обязательности всех малых закупок до порога от 10–20 тыс. руб.

В связи с чем полагается, что в случае принятия на уровне субъекта РФ решения о закупках малого объема на едином агрегаторе торговли (ЕАТ), соответствующим решением должен быть установлен и соответствующий порог таких закупок.

*Это интересно!* Поясните понятие, которое введено в действие с 1 июля 2018 г. в ст. 31 Закона о контрактной системе «отсутствие у участника ограничений для участия в закупках»: каким образом поставщик должен подтверждать или обосновывать указанный статус?

*Мнение авторов.* Предполагаем, что под «ограничениями для участия в закупках» понимаются следующие возможные ограничения:

- в закупке действует национальный режим;
- требуются определенные лицензии и разрешения, если закупка проводится на лицензируемые виды деятельности;
- нужен опыт работы и квалификация сотрудников (применяется в закупках технически сложных ТРУ с высокой Н(М)ЦК по Постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99<sup>2</sup>);
- проведение закупки только среди СМП и СОНКО;

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2018. № 19. Ст. 2797.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2015. № 6. Ст. 976.

– проведение закрытой закупки с информацией, составляющей государственную тайну.

Проверка соответствия участника закупки этому требованию будет являться правом комиссии заказчика по осуществлению закупки. Форма подтверждения или обоснования участниками допуска к закупкам будет зависеть от характера установленных ограничений.

*Это интересно!* Бюджетные и автономные учреждения при исполнении государственного задания имеют право получать доходы от платной деятельности в рамках и сверх государственного задания. Данные доходы в соответствии с ч. 2, 3 ст. 298 ГК РФ поступают в самостоятельное распоряжение учреждений, которые вправе использовать их по своему усмотрению, в т. ч. и осуществлять закупки ТРУ для своих нужд.

Какими полномочиями обладают сотрудники КСО при осуществлении аудита в сфере закупок в государственных бюджетных и автономных учреждениях в части анализа и оценки контрактов, оплаченных вышеуказанными учреждениями за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности (платной деятельности)?

*Мнение авторов.* Согласно сложившейся судебной практике (решение Арбитражного суда Свердловской области от 28 января 2016 г. по делу № А60-52838/2015; постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20 апреля 2016 г. № 17АП-3385/2016-АК; постановление Арбитражного суда Уральского округа от 30 июня 2016 г. № Ф09-6958/16), доходы от платной деятельности не являются бюджетными правоотношениями, и, соответственно, вопросы их использования не относятся к полномочиям контрольно-счетных органов (КСО).

Кроме того, устанавливая в ст. 98 Закона о контрактной системе полномочия КСО по осуществлению аудита в сфере закупок, законодатель не определил пределы осуществления указанного полномочия, в т. ч. в зависимости от источников оплаты контрактов (бюджетные средства или средства от приносящей доход деятельности).

Решением Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) от 6 февраля 2017 г. по делу А58-6281/2016 было признано недействительным предписание, вынесенное Счетной палатой Республики Саха (Якутия). Определением Верховного Суда РФ от 14 декабря 2017 г. № 302-КГ17-18552 было отказано Счетной палате Республики Саха (Якутия) в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

Арбитражный суд считает, что Счетная палата при проведении проверок не должна дублировать полномочия контрольных органов в сфере закупок, поскольку проверка осуществляется не в целях контроля за соблюдением субъектами требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а для проверки результатов закупок и достижения целей их осуществления, установления причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также подготовки предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Судья пришел к выводу о том, что Счетной палатой проводится аудит в сфере закупок (ст. 98 Закона о контрактной системе), а не контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе (ст. 99 Закона о контрактной системе).

Полагаем, что, с целью решения поставленной задачи по «отмене» закупки и минимизации рисков судебного разбирательства, более логичным и целесообразным в данном случае было бы направление соответствующей информации в антимонопольный орган субъекта или иной надзорный орган (органы прокуратуры, орган контроля в сфере закупок). Поэтому считаем, что проблема не в отсутствии полномочий, а в неправильном распоряжении ими.

*Это интересно!* При выявлении однотипных нарушений в сфере закупок количество нарушений следует учитывать в результатах работы контрольно-счетной палаты по их виду или по количеству закупок, в которых установлено одно и то же нарушение?

*Мнение авторов.* Методические рекомендации, регламентирующие использование классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в настоящее время отсутствуют.

Счетной палатой Владимирской области при выявлении однотипных нарушений в сфере закупок в результатах работы учитывается их число по количеству закупок, в которых установлено одно и то же нарушение.

Данная позиция может быть обоснована тем, что, несмотря на то, что в разных закупках могут быть установлены однотипные нарушения, каждая закупка в свою очередь является индивидуальной.

Также, согласно п. 1.1.3 Протокола совместного заседания Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ и Совета КСО при Счетной палате РФ от 14 декабря 2017 г. № 6-СКСО, КСО субъектов РФ рекомендовано использовать структуру обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в своей деятельности в целях апробации в течение 2018–2019 гг.

*Это интересно!* В чем заключается оценка КСО эффективности расходования бюджетных средств на закупки ТРУ для обеспечения государственных нужд?

*Мнение авторов.* В соответствии с Законом о контрактной системе, аудит в сфере закупок, осуществляемый КСО, предполагает анализ и оценку результатов закупок, достижения их целей. При этом чисто процедурные вопросы закреплены преимущественно за органами внутреннего контроля. То есть, аудит со стороны органов внешнего финансового контроля должен быть нацелен на оценку в первую очередь эффективности закупок, что в полной мере согласуется с бюджетными полномочиями КСО по проведению аудита эффективности.

В настоящее время не существует утвержденных показателей результативности закупочных систем заказчиков, и потому остановимся подробнее на критериях и показателях оценки эффективности, которые применяются или могли бы применяться при осуществлении аудита в сфере закупок.

КСО предпринимаются попытки разработки и практического применения критериев эффективности закупок с точки зрения проведения аудита эффективности при осуществлении полномочий по проведению аудита в сфере закупок (например, решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 22 июня 2016 г.) утверждены Типовые методические рекомендации «Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств в сфере закупок»). Все имеющиеся в настоящее время документы и исследования по оценке эффективности закупок ТРУ исходят из необходимости комплексного анализа посредством применения расчетно-балльного метода в соответствии с установленными критериями.

Таким образом, решение задачи оценки эффективности государственных (муниципальных) закупок субъекта РФ с помощью программно-аналитических средств, с целью выработки требований к функционалу автоматизированной системы анализа результативности и эффективности бюджетных расходов в сфере закупок, имеет особую актуальность и требует отдельного углубленного исследования.

*Это интересно!* В какие сроки и в каком порядке подрядчик должен определить виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения третьих лиц, и каким образом это должно быть отражено в контракте?

*Мнение авторов.* В соответствии с положениями п. 1, 2 Постановления Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 570<sup>1</sup>, при составлении документации о закупке заказчик обязан, руководствуясь перечнем, установленным в вышеуказанном постановлении, включить в нее указание на те возможные виды работ и их объемы, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно.

При заключении контракта по предложению подрядчика в контракт уже включаются конкретные виды и объемы работ, которые подрядчик должен будет выполнить исключительно самостоятельно.

*Это интересно!* Какие особенности проведения аудита закупок в случае отсутствия у объекта контроля документов на бумажных носителях с оригиналами подписей членов закупочной комиссии (протоколов, извещений, иной документации)? Являются ли электронные документы, размещенные на электронной площадке, юридически значимыми и достаточными при осуществлении проверочных действий?

*Мнение авторов.* Закон о контрактной системе не содержит требований о том, что заказчик должен хранить документацию в бумажном виде. Тем более необходимо учитывать, что зачастую закупки проводятся уполномоченной организацией. В связи с чем полагаем, что наличие электронных копий, заверенных цифровой подписью, документов является достаточным доказательством при контрактном аудите.

Вместе с тем обращаем внимание, что обязательному хранению подлежат оригиналы документов, которые составлены заказчиком в письменной форме или переданы участником в рамках осуществленной закупки.

Например, согласно ч. 12 ст. 53 Закона о контрактной системе, протоколы рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе составляются в двух экземплярах, которые подписываются всеми присутствующими членами конкурсной комиссии. Один экземпляр протоколов хранится у заказчика, другой в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется победителю конкурса или его участнику, подавшему единственную заявку на участие, с приложением проекта контракта. В Законе о контрактной системе содержатся указания на сроки хранения документов, оставшихся после отдельных процедур.

Так, согласно Закону о контрактной системе:

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2017. № 21. Ст. 3022.

– минимальный срок хранения документов при проведении конкурсов, указанных ч. 15 ст. 53 Закона о контрактной системе (протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, заявки на участие в конкурсе, КД, изменения, внесенные в КД, разъяснения положений КД и аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе), – три года;

– срок хранения документов при проведении закрытых процедур, а именно, в соответствии с ч. 13 ст. 90 Закона о контрактной системе, протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе, протокол этого аукциона, заявки на участие в нем, документация о закрытом аукционе, изменения, внесенные в документацию о нем, и разъяснения документации о данном аукционе хранятся заказчиком в течение трех лет;

– документы и информация, связанные с проведением электронного аукциона и полученные или направленные оператором электронной площадки в форме электронного документа, хранятся оператором электронной площадки (ч. 10 ст. 60 Закона о контрактной системе).

При этом заказчик своим внутренним регламентом делопроизводства вправе расширить перечень документов и увеличить сроки их хранения (согласно Письму Минэкономразвития РФ от 6 апреля 2015 г. № Д28и-894; от 24 апреля 2017 г. № Д28и-1805).

Вместе с тем в Законе о контрактной системе не установлены сроки хранения документов о проведении запроса предложений, электронного аукциона, запроса котировок, а у единственного поставщика – документации, заявок, протокола и контрактов и др.

*Это интересно!* Каким образом на практике сотруднику КСО возможно выявить дробления закупок (к примеру, в ходе капитального ремонта здания отдельными закупочными процедурами осуществлен ремонт стен, потолка, полов и замена инженерных систем)?

*Мнение авторов.* Законом о контрактной системе установлено право осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) общим объемом либо до 2 млн руб., либо до 5 % совокупного годового объема закупок заказчика (и при этом не более 50 млн руб.). При этом цена таких контрактов не может превышать 100 тыс. руб. (Письмо Минэкономразвития РФ от 20 октября 2015 г. № Д28и-3179).

Вместе с тем при проведении аудита закупок Счетной палатой неоднократно выявлялись случаи т. н. «дробления закупок»,

при которых заказчиком за короткий промежуток времени проводилось несколько одноименных закупок до 100 тыс. руб. При подготовке итоговых документов нашими специалистами отмечается возможное ограничение заказчиком числа потенциальных участников закупки, однако региональным управлением УФАС данные случаи не трактуются как факты, содержащие признаки нарушения законодательства о защите конкуренции и ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе (Письмо ФАС России от 25 апреля 2017 г. № РП/27902/17).

Полагаем, что в настоящее время вопрос дробления закупки не урегулирован нормами права, т. е. существует правовой вакуум, и при этом диспозициями п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчику в этой сфере предоставлены широкие полномочия в пределах его усмотрения, что может расцениваться как коррупциогенный фактор.

Особую остроту данной проблеме добавляет тот факт, что, в соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе, данные об этом виде закупок не заносятся в реестр контрактов. Поэтому полагаем необходимым внести уточнения в Закон о контрактной системе в этой части, *а со стороны КСО также должна быть активная роль в выявлении и пресечении таких закупок.*

Несмотря на вывод о неограниченности (в пределах лимитов) закупок у единственного поставщика, в письмах Минэкономразвития РФ от 14 июля 2016 г. № Д28и-1805 и от 6 декабря 2016 г. № Д28и-3204 отмечается, что, в соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям указанного Закона, в т. ч. приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок. Соответственно, при таком подходе, к недобросовестному заказчику возможно применение мер ответственности не за нарушение требований Закона о контрактной системе, а за нарушение антимонопольного законодательства.

*Это интересно!* В каких случаях со стороны заказчика необходимо проведение экспертизы принятых им ТРУ?

*Мнение авторов.* Согласно ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе, по предоставленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатам, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан всегда проводить экспертизу. При этом экспертиза результатов, предусмотренных

контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов. Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (ст. 93 Закона о контрактной системе), за исключением случаев, указанных в п. 1 ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе.

### **Контрольные вопросы**

1. Полномочия органов контроля, мониторинга и аудита.
2. Мониторинг в сфере закупок.
3. Порядок использования ЕИС для целей мониторинга закупок.
4. Аудит в сфере закупок.
5. Контролирующие органы в сфере закупок.
6. Казначейский контроль.
7. Внутренний финансовый контроль.
8. Ведомственный контроль и контроль со стороны заказчика.
9. Антимонопольный контроль.
10. Общественный контроль в сфере закупок.

## Глава 17. Ответственность за нарушения в сфере закупок

*Закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это особая сфера экономико-правовых отношений, имеющих важное значение для развития российской экономики, обеспечения импортозамещения, стимулирования производства инновационной и высокотехнологичной продукции российского происхождения, поддержки субъектов малого предпринимательства<sup>1</sup>, предотвращения коррупции, мошенничества и других злоупотреблений при осуществлении нормированной потребности государства в ТРУ<sup>2</sup>.*

От качества правового регулирования напрямую зависит эффективность, результативность и процедура осуществления закупок. Обеспечение целенаправленного воздействия на субъектов правоотношений предполагает в т. ч. и наличие такого инструмента воздействия на недобросовестных субъектов рынка закупок для публичных нужд, как меры административной ответственности.

В концепции нового Кодекса РФ об административных правонарушениях отмечается, что административно-правовые нормы «должны претерпеть такие изменения, которые будут соответствовать целям указанной реформы, что, несомненно, подразумевает как сокращение составов административных правонарушений, так и изменение подходов к назначению наказаний»<sup>3</sup>.

Основным видом ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок является административная, которую, по мнению авторов, с методологической точки зрения целесообразно разделить на пять групп:

- 1) несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (гл. 7 КоАП РФ);
- 2) несоблюдение обязательных требований законодательства о ГОЗ (гл. 7, 14 КоАП РФ);
- 3) несоблюдение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (гл. 9 КоАП РФ);

---

<sup>1</sup> Андреева Л. В. Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию: монография. М., 2019. С. 6.

<sup>2</sup> Галанов В. А., Гришина О. А., Шибяев С. Р. Рынок товаров и услуг для государственных нужд (государственный товарный рынок). М., 2010. С. 423.

<sup>3</sup> Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Официальный сайт Правительства РФ. Режим доступа: URL: <http://static.government.ru> (дата обращения: 01.03.2020).

4) несоблюдение обязательных требований в области финансов (гл. 15 КоАП РФ);

5) нарушения против порядка управления при осуществлении контроля в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере ГОЗ (гл. 19 КоАП РФ).

Охарактеризуем указанные группы правонарушений.

## **§ 1. Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере публичных закупок**

*Нормы об административной ответственности за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок содержатся в Главе 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» (ч. 1, 2 ст. 7.29, 7.29.3, ч. 1–14 ст. 7.30, ст. 7.31, ст. 7.31.1, ч. 1–4, 5–10 ст. 7.32, ст. 7.32.5, ст. 7.32.6) КоАП РФ.*

**Родовым объектом правонарушений**, предусмотренных Главой 7 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в области охраны собственности.

**Непосредственным объектом административного правонарушения** по анализируемым статьям являются общественные отношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в ТРУ за счет средств соответствующих бюджетов.

**Объективная сторона по анализируемым правонарушениям** чаще всего выражается в конкретных *действиях*:

– принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в т. ч. решения о закупке ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных Законом о контрактной системе (ч. 1, 2 ст. 7.29 КоАП РФ);

– включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих целям осуществления закупок или установленным Законом о контрактной системе и иными НПА в сфере закупок требованиям к закупаемым заказчиком ТРУ и (или) нормативным затратам, либо включение в план-график закупок Н(М)ЦК, в т. ч. заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требовани-

ям, установленным Законом о контрактной системе и иными НПА в сфере закупок (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ);

– несоблюдение порядка или формы обоснования Н(М)ЦК, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) (ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ);

– нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо его непроведение (ч. 3 ст. 7.29.3 КоАП РФ);

– нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС в сфере закупок (ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ);

– нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом о контрактной системе (ч. 1–1.3 ст. 7.30 КоАП РФ);

– размещение в ЕИС информации и документов с нарушением требований Закона о контрактной системе (ч. 1.4–1.7 ст. 7.30 КоАП РФ);

– отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке ГРУ не соответствующей требованиям КД, документации об аукционе; отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным Законом о контрактной системе; признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям КД; признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного КД (ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ);

– нарушение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ);

– неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с Законом о контрактной системе (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ);

– установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных Законом о контрактной системе, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных Законом о контрактной системе информации и документов (ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ);

– включение в ООЗ требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе, или включение в состав одного лота, объекта закупки ТРУ, технологически и функционально не связанных между собой (ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ);

– утверждение КД, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных Законом о контрактной системе (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ);

– отклонение заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений по основаниям, не предусмотренным Законом о контрактной системе, признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончатель-

ных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений (ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ);

- признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований Закона о контрактной системе (ч. 7 ст. 7.30 КоАП РФ);

- сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если Законом о контрактной системе допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ);

- нарушение порядка проведения аукциона в электронной форме, а также порядка аккредитации участника электронного аукциона, установленного Законом о контрактной системе (ч. 10 ст. 7.30 КоАП РФ);

- осуществление закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП, СОНКО в размере менее размера, предусмотренного Законом о контрактной системе (ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ);

- нарушение сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений (ч. 13, 14 ст. 7.30 КоАП РФ);

- включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ч. 1 ст. 7.31 КоАП РФ);

- ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с Законом о контрактной системе, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ);

- нарушение установленных Законом о контрактной системе порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1, 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ);
- нарушение установленных Законом о контрактной системе порядка и (или) сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника электронного аукциона для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах (ч. 3 ст. 7.31.1 КоАП РФ);
- нарушение установленного Законом о контрактной системе порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (ч. 4 ст. 7.31.1 КоАП РФ);
- нарушение правил документооборота при проведении электронного аукциона, а также порядка и (или) сроков размещения, направления информации и (или) уведомлений, проектов контрактов, установленных Законом о контрактной системе (ч. 5 ст. 7.31.1 КоАП РФ);
- разглашение информации об участнике электронного аукциона до подведения результатов электронного аукциона (ч. 6 ст. 7.31.1 КоАП РФ);
- заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт (ч. 1, 2 ст. 7.32 КоАП РФ);
- нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта (ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ);
- изменение условий контракта, в том числе увеличение цен ТРУ, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена Законом о контрактной системе (ч. 4, 5 ст. 7.32 КоАП РФ);
- нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта (ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ);
- действия, повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия не влекут уголовной ответственности (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ);

– несоблюдение требований Закона о контрактной системе и иных НПА в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации (ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ);

– приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих ТРУ либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ);

– нарушение срока и порядка оплаты ТРУ при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в т. ч. неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом (ст. 7.32.5 КоАП РФ);

– дача заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ст. 7.32.6 КоАП РФ).

Небольшая часть правонарушений, предусмотренных Главой 7, совершается в форме *бездействия*, т. е. уклонения от совершения обязательных действий:

– бездействие, повлекшее неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такое бездействие не влечет уголовной ответственности (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ);

– несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания (ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ).

В качестве специального субъекта административной ответственности в основном выступает должностное лицо заказчика<sup>1</sup>, который призван обеспечивать выполнение определенных регламентных процедур, определенных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок (ч. 1, 2 ст. 7.29, ст. 7.29.3, ч. 1–8, 11–14 ст. 7.30, ч. 1, 2 ст. 7.31.1, ч. 1–4, 5–10 ст. 7.32, ст. 7.32.5 КоАП РФ). В остальных случаях специальным субъектом административной ответственности по КоАП РФ являются: должностные лица уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (ч. 1–1.4, 3 ст. 7.30, ч. 1, 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ), уполномоченный орган, уполномоченное учреждение (ч. 1–1.4, 3 ст. 7.30, ч. 1, 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ), должностные лица специализированной организации (ч. 1–1.4, 3 ст. 7.30 КоАП РФ), специализированная организация (ч. 1–1.4, 3 ст. 7.30 КоАП РФ), должностное лицо оператора электронной площадки (ч. 6 ст. 7.31.1 КоАП РФ), оператор электронной площадки (ч. 10 ст. 7.30, ч. 1–6 ст. 7.31.1 КоАП РФ), должностные лица и индивидуальные предприниматели участника закупки (ч. 1, 2, 4, 5–7 ст. 7.32 КоАП РФ), участники закупки (ч. 1, 2, 4, 5–7 ст. 7.32 КоАП РФ), должностные лица ФАС (ч. 1 ст. 7.31 КоАП РФ); должностные лица Федерального казначейства (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ), эксперты, уполномоченные представители экспертной организации<sup>2</sup> (ст. 7.32.6 КоАП РФ), экспертная организация (ст. 7.32.6 КоАП РФ).

Субъективная сторона правонарушения по всем анализируемым в данной группе правонарушениям, за исключением ст. 7.32.6 КоАП РФ, характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. Субъективная сторона правонарушения по ст. 7.32.6 КоАП РФ характеризуется виной в форме прямого умысла.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении по указанной группе дел в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ являются:

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных

---

<sup>1</sup> В т. ч., лица, выполняющие функции члена комиссии по осуществлению закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы (см.: ст. 2.4 КоАП РФ).

<sup>2</sup> Физические лица, осуществляющие деятельность в области проведения экспертизы в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.32.6 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица (см.: ст. 2.4 КоАП РФ).

правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Система контроля в сфере закупок является трехуровневой и предусматривает его осуществление на федеральном, региональном (на уровне субъектов РФ) и муниципальном уровнях:

1) на федеральном уровне контроль осуществляют:

– ФАС (п. 1 ч. 1 ст. 99 Закона о контрактной системе);

– Федеральное казначейство (п. 2, 3 ч. 1 ст. 99 Закона о контрактной системе) как орган бюджетной системы РФ и орган внутреннего государственного финансового контроля (п. 3 ст. 154, ст. 166.1, п. 3 ст. 265 БК РФ);

– органы управления государственными внебюджетными фондами: ПФ РФ, ФСС РФ и ФОМС РФ (п. 2 ч. 1 ст. 99 Закона о контрактной системе, ст. 144 БК РФ);

2) на уровне субъектов РФ контроль за закупками для региональных нужд осуществляют органы, которые определяет законодательство конкретного региона;

3) на муниципальном уровне местными правовыми актами определяется контрольный орган в сфере закупок для муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ, должностные лица контрольного органа в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 7.29, ч. 1–4.2, 6–8, 10, 11, 13, 14 ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31, ст. 7.31.1, ч. 1–4, 5, 6 ст. 7.32, ч. 1 ст. 7.32.5, ст. 7.32.6 (в пределах своих полномочий, за исключением сферы ГОЗ и сферы государственной тайны).

В соответствии со ст. 23.7 КоАП РФ, должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.29.3, ч. 8–10 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ, судьи рассматривают дела, предусмотренные ч. 1 ст. 7.31, ч. 7 ст. 7.32, ч. 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.6 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если дело о таком административном правонарушении возбуждено инспектором Счетной палаты РФ, либо уполномоченным должностным лицом КСО субъекта РФ, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 7.31 КоАП РФ возбуждаются прокурором.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

Должностные лица антимонопольных органов составляют протоколы об административных правонарушениях не только по статьям, указанным в ст. 23.66 КоАП, но в соответствии с п. 62 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ и по ч. 1 ст. 7.32 и ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности по рассматриваемой группе статей КоАП РФ (кроме ст. 7.32.6) – один год со дня совершения административного правонарушения.

По ст. 7.32.6 КоАП РФ срок давности 2 мес. (по делу, рассматриваемому судьей, – 3 мес.) со дня совершения административного правонарушения.

**Основным видом наказания** по анализируемым статьям является *административный штраф*. В большинстве случаев применяются фиксированные штрафы (ч. 1, 2 ст. 7.29, ст. 7.29.3, ч. 1–1.7, 2.1, 3, 4.2, 7–14 ст. 7.30, ст. 7.31, 7.31.1, ч. 1, 3, 4, 6, 8–10 ст. 7.32, ч. 1 ст. 7.32.5, ст. 7.32.6 КоАП РФ), реже – штрафы в виде процента от Н(М)ЦК (ч. 2, 4, 4.1, 6 ст. 7.30, ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ); штрафы, исчисляемые от размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или цен ТРУ, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения (ч. 2, 5 ст. 7.32 КоАП); единично – штрафы, исчисляемые от стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ); а также *дисквалификация* должностных лиц (ч. 7 ст. 7.23, ч. 2 ст. 7.32.5, ст. 7.32.6 КоАП РФ).

## **§ 2. Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований законодательства о государственном оборонном заказе при осуществлении закупок**

*Нормы об административной ответственности за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок содержатся в Главе 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» (ч. 2.1, 3, 4 ст. 7.29, 7.29.1, 7.29.2, ч. 15 ст. 7.30, ч. 4.1, 5 ст. 7.32, 7.32.1) и Главе 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций» (ст. 14.49, 14.55, 14.55.1, 14.55.2) КоАП РФ.*

**Родовым объектом** правонарушений являются общественные отношения, складывающиеся в области охраны собственности (Глава 7 КоАП РФ), а также в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций (Глава 14 КоАП РФ).

**Непосредственным объектом** административного правонарушения по исследуемым статьям являются *общественные отношения, связанные с обеспечением государственных нужд в ТРУ за счет средств ГОЗ.*

**Объективная сторона** по исследуемым правонарушениям выражается в конкретных действиях:

– принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных Законом о контрактной системе, или нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере ГОЗ и в сфере закупок ТРУ для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к ГОЗ и сведения о которых составляют государственную тайну<sup>1</sup> (далее также – контрольный орган в сфе-

---

<sup>1</sup> Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере ГОЗ и в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определена ФАС. См.: Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

ре ГОЗ), информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ);

– принятие решения о размещении оборонного заказа путем проведения закрытых торгов без согласования с контрольным органом в сфере ГОЗ либо принятие решения о размещении оборонного заказа путем проведения закрытых торгов на условиях, отличных от условий, согласованных с контрольным органом в сфере ГОЗ (ч. 3 ст. 7.29 КоАП РФ);

– принятие решения о размещении ГОЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона (ч. 4 ст. 7.29 КоАП РФ);

– нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по ГОЗ при размещении ГОЗ путем проведения торгов (ч. 1 ст. 7.29.1 КоАП РФ);

– нарушение порядка определения цены государственного контракта при размещении ГОЗ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (ч. 2 ст. 7.29.1 КоАП РФ);

– отказ или уклонение поставщика российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов, единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), определенного законодательными актами РФ, актами Президента РФ, актами Правительства РФ от заключения государственного контракта по ГОЗ, если заключение такого государственного контракта является обязательным для указанных лиц (ч. 1 ст. 7.29.2 КоАП РФ);

– отказ или уклонение поставщика (исполнителя, подрядчика), занимающего в соответствии с законодательством РФ в сфере ГОЗ доминирующее положение, от заключения договора, необходимого для выполнения ГОЗ, если заключение такого договора является обязательным для указанного лица (ч. 2 ст. 7.29.2 КоАП РФ);

– нарушение сроков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по ГОЗ, установленных Правительством РФ в соответствии с законодательством РФ о ГОЗ (ч. 15 ст. 7.30 КоАП РФ);

---

нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728 // СЗ РФ. 2013 г. № 35. Ст. 4514.

– изменение условий государственного контракта по ГОЗ, в т. ч. увеличение цен ТРУ, если возможность изменения условий государственного контракта не предусмотрена Законом о контрактной системе (ч. 4.1, 5 ст. 7.32 КоАП РФ);

– нарушение срока и порядка оплаты ТРУ для государственных нужд по ГОЗ, в т. ч. неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом (ст. 7.32.1 КоАП РФ);

– нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), поставляемой по ГОЗ, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) и объектов, связанных с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения, связанных с обязательными требованиями в отношении указанной продукции и объектов, установленными в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и законодательством РФ о стандартизации, в т. ч. государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и (или) государственными контрактами (договорами) (ст. 14.49 КоАП РФ);

– нарушение условий государственного контракта по ГОЗ, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, либо нарушение условий договора, заключенного в целях выполнения ГОЗ, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (ч. 1, 3 ст. 14.55 КоАП РФ);

- нарушение условий государственного контракта по ГОЗ (ч. 2, 3 ст. 14.55 КоАП РФ);
- нарушение срока и порядка оплаты ТРУ, поставляемых (выполняемых, оказываемых) по ГОЗ, в т. ч. неисполнение обязанности по обеспечению авансирования (ч. 2.1, 3 ст. 14.55 КоАП РФ);
- ликвидация или репрофилирование головным исполнителем без согласования с государственным заказчиком производственных мощностей, обеспечивающих поставки продукции по ГОЗ, в случае прекращения поставок такой продукции на очередной год и плановый период (ст. 14.55.1 КоАП РФ);
- совершение действий (бездействия), запрещенных законодательством РФ в сфере ГОЗ, если такие действия (бездействие) приводят или могут привести к необоснованному завышению цены на продукцию по ГОЗ, неисполнению или ненадлежащему исполнению государственного контракта по ГОЗ (ч. 1 ст. 14.55.2 КоАП РФ);
- включение в себестоимость производства (реализации) продукции по ГОЗ затрат, не связанных с ее производством (реализацией) (ч. 2 ст. 14.55.2 КоАП РФ).

В качестве специального субъекта административной ответственности выступает должностное лицо заказчика<sup>1</sup>, которое призвано обеспечивать выполнение определенных регламентных процедур при обеспечении государственных нужд в ТРУ за счет средств ГОЗ (ч. 2.1, 3, 4 ст. 7.29, ст. 7.29.1, ч. 15 ст. 7.30, ч. 4.1, 5 ст. 7.32, 7.32.1, ч. 2 ст. 14.55 КоАП РФ); поставщик (подрядчик, исполнитель)<sup>2</sup>, имеющие определенный статус в соответствии с законодательством РФ, а также его должностные лица (ст. 7.29.2, 14.49, ч. 1, 2.1 ст. 14.55, ст. 14.5.1, 14.55.2 КоАП РФ); уполномоченный орган и его должностные лица (ч. 3 ст. 7.29 КоАП РФ).

Субъективная сторона правонарушения по всем анализируемым в данной группе правонарушениям характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении по указанной группе дел (за исключением ст. 14.55.2 КоАП РФ) в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных право-

---

<sup>1</sup> В анализируемых статьях КоАП РФ используется и понятие «должностное лицо заказчика» и понятие «должностное лицо государственного заказчика».

<sup>2</sup> В соответствии с законодательством РФ о ГОЗ, в КоАП РФ используются понятия «головной исполнитель», «исполнитель».

нарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В отличие от указанных случаев, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.55.2 КоАП РФ, является принятие комиссией федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ, решения, которым установлен факт нарушения законодательства РФ в сфере ГОЗ.

В соответствии со ст. 23.82 КоАП РФ, должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 7.29, ст. 7.29.1, 7.29.2, 7.29.3, ч. 15 ст. 7.30, ч. 8–10 ст. 7.32 (в части ГОЗ и государственной тайны), ст. 7.32.1, ст. 7.32.6 (в части ГОЗ), ст. 14.49, ч. 1, 2 и 2.1 ст. 14.55, ст. 14.55.1, 14.55.2 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ, контрольные органы в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок рассматривают дела об административных правонарушениях по ч. 2.1, 4 ст. 7.29, ч. 4.1, 5 ст. 7.32 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с Главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

**Основным видом наказания** по анализируемым статьям является *административный штраф* – в большинстве случаев применяются фиксированные штрафы (ч. 2.1, 3, 4 ст. 7.29, ст. 7.29.1, 7.29.2, ч. 15 ст. 7.30, ч. 4.1 ст. 7.32, 7.32.1, 14.49, 14.55, 14.55.1, 14.55.2 КоАП РФ), реже – штрафы, исчисляемые от размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или цен ТРУ, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения (ч. 5 ст. 7.32 КоАП).

### **§ 3. Административная ответственность за осуществление закупок, не соответствующих требованиям энергетической эффективности**

*Нормы об административной ответственности за несоблюдение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Главе 9 «Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике» (ст. 9.16 КоАП РФ).*

**Непосредственным объектом** административного правонарушения по анализируемой статье являются общественные отношения, связанные с соблюдением требований энергетической эффективности при осуществлении закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Объективной стороной** административного правонарушения по ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ является размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности.

**Субъектами** административной ответственности по данной части являются должностные и юридические лица.

**Субъективная сторона** правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ являются:

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Рассматривать дела по ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ могут:

- ФАС, ее территориальные органы (ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ);
- контрольные органы в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, за исключением сферы ГОЗ и сфер государственной тайны (ч. 1 ст. 23.66 КоАП РФ);

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ – в части ГОЗ (ч. 1 ст. 23.82 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с Главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

*Административный штраф* является единственным видом наказания по ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ.

#### **§ 4. Административная ответственность за осуществление закупок, не соответствующих обязательным требованиям в области финансов**

*Нормы об административной ответственности за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок содержатся в Главе 15 «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» (ст. 15.14, 15.37, 15.40, 15.40.1 КоАП РФ).*

**Родовым объектом** правонарушений являются общественные отношения, складывающиеся в области охраны финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

**Непосредственным объектом** административного правонарушения по анализируемым статьям являются общественные отношения, связанные с соблюдением обязательных требований в области финансов.

**Объективная сторона** по анализируемым правонарушениям выражается в конкретных *действиях*:

– нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств,

или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемое деяние (ст. 15.14 КоАП РФ);

– неисполнение требования о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности (ст. 15.37 КоАП РФ);

– совершение операций по счету, открытому главному исполнителю, исполнителю для осуществления расчетов по ГОЗ, проведение которых по такому счету не допускается в соответствии с законодательством РФ в сфере ГОЗ (ст. 15.40 КоАП РФ);

– неисполнение установленных законодательством РФ в сфере ГОЗ обязанностей при осуществлении банковского сопровождения сопровождаемой сделки (ст. 15.40.1 КоАП РФ).

В качестве специального субъекта административной ответственности выступает должностное лицо<sup>1</sup>, которое призвано обеспечивать выполнение определенных регламентных процедур, связанных с соблюдением обязательных требований в области финансов (ст. 15.14, 15.37 КоАП РФ); юридическое лицо<sup>2</sup> (ст. 15.14, 15.37 КоАП РФ), уполномоченный банк (ст. 15.40, 15.40.1 КоАП РФ).

**Субъективная сторона** правонарушения по всем анализируемым в данной группе правонарушениям характеризуется как умысленной, так и неосторожной формой вины.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении по указанной группе дел в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ являются:

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

---

<sup>1</sup> В т. ч. должностное лицо главного исполнителя, должностное лицо исполнителя.

<sup>2</sup> В соответствии с законодательством РФ о ГОЗ, в КоАП РФ используются понятия «головной исполнитель», «исполнитель».

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Рассматривать дела по указанной группе правонарушений могут:

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ (по ст. 15.14 – в части бюджетных ассигнований, выделенных для выполнения ГОЗ, ст. 15.37 КоАП РФ);

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (по ст. 15.14 КоАП РФ);

– Банк России (по ст. 15.40, 15.40.1 КоАП РФ);

– судьи – в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (по ст. 15.14, 15.37 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела о таких правонарушениях в соответствии с Главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

**Основным видом наказания** по анализируемым статьям является *административный штраф* – в большинстве случаев применяются фиксированные штрафы (ст. 15.14, 15.37, 15.40, 15.40.1 КоАП РФ), а также штрафы, исчисляемые как *дисквалификация* (ст. 15.14, ч. 2 ст. 15.37 КоАП РФ), реже – штрафы, исчисляемые от суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению (ст. 15.14 КоАП РФ).

Еще одна группа – **административные правонарушения против порядка управления при осуществлении контроля в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере ГОЗ.**

Нормы об административной ответственности за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок содержатся в Главе 19 «Административные правонарушения против порядка управления» (ст. 19.4.2, ч. 7, 7.1, 7.3, 20, 20.1 ст. 19.5, ст. 19.7, ст. 19.7.2) КоАП РФ.

Особенность административных правонарушений против порядка управления заключается в том, что их **общим (родовым) объектом** являются урегулированные нормами права общественные отношения, в которых государством установлен определенный порядок реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами.

Указанные права, обязанности и полномочия регламентируются федеральными законами, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, НПА федеральных министерств и органов исполнительной власти субъектов РФ.

**Непосредственным объектом** административного правонарушения является законное предписание (постановление, представление, решение) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

**Объективная сторона** по анализируемым правонарушениям чаще всего выражается в конкретных *действиях*:

– воспрепятствование осуществлению законной деятельности должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ, или должностных лиц его территориальных органов по проведению проверок или уклонение от проверок (ст. 19.4.2 КоАП РФ);

– невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок (ч. 7, 7.3 ст. 19.5 КоАП РФ);

– невыполнение в установленный срок законного предписания или требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ, либо его территориального органа (ч. 7.1, 7.3 ст. 19.5 КоАП РФ);

– невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 20, 20.1 ст. 19.5 КоАП РФ);

– непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу),

орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ);

– непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с Законом о контрактной системе, либо представление заведомо недостоверных информации и документов (ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ);

– непредставление или несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством РФ в сфере ГОЗ, в т. ч. непредставление или несвоевременное представление информации и документов по требованию указанного органа, либо представление заведомо недостоверных информации и документов (ч. 2 ст. 19.7.2 КоАП РФ).

**Субъективная сторона** состава рассматриваемых правонарушений характеризуется умышленной виной в форме прямого умысла.

**Субъектами** рассматриваемых правонарушений могут быть индивидуальные предприниматели, которые несут административную ответственность как должностные лица, должностные лица коммерческих и некоммерческих организаций, и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм.

Рассматривать дела по указанной группе правонарушений могут:

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ (по ст. 19.4.2, ч. 7.1 ст. 19.5, ст. 19.7.2 (в части ГОЗ и государственной тайны) КоАП РФ);

– контрольные органы в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе (ч. 7 ст. 19.5, ст. 19.7.2 (за исключением ГОЗ и государственной тайны) КоАП РФ);

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (ч. 20 ст. 19.5, ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ);

– должностные лица федерального антимонопольного органа и его территориальных органов (ст. 19.7 КоАП РФ).

**Основным видом наказания** по анализируемым статьям является *административный штраф* – во многих случаях применяются фиксированные штрафы (ст. 19.4.2, ч. 7, 7.1, 20 ст. 19.5, ст. 19.7, 19.7.2 КоАП РФ), реже – *дисквалификация* должностных лиц (ч. 7.3, 20 ст. 19.5 КоАП РФ).

### **Контрольные вопросы**

1. Какая ответственность предусмотрена за неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)?

2. Какая ответственность предусмотрена за нарушение порядка осуществления закупок?

3. Какая ответственность предусмотрена за нарушение порядка ведения реестра контрактов, реестра недобросовестных поставщиков?

4. Какая ответственность предусмотрена за нарушение сроков возврата обеспечения заявок?

5. Какая ответственность предусмотрена за нарушение порядка при заключении, исполнении и изменении контрактов?

6. Какая ответственность предусмотрена за нарушение порядка осуществления закупки отдельными видами юридических лиц?

7. Какая ответственность предусмотрена за невыполнение в срок законного предписания?

8. Какая ответственность предусмотрена за нарушение порядка и сроков предоставления информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок?

9. Какая ответственность предусмотрена за нарушения в сфере закупок в области ГОЗ?

10. Какая ответственность предусмотрена за нарушения, касающиеся работы оператора электронной площадки?

# Глава 18. Особенности осуществления специфических видов договорных обязательств

## § 1. Энергосервисные контракты

*Содержание энергосервисного контракта состоит в обеспечении предусмотренной контрактом экономии в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов без учета экономии в стоимостном выражении. Взамен исполнитель получает оплату, исходя из размера предусмотренных этим контрактом экономии в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, а также процента такой экономии, определенной в стоимостном выражении по ценам (тарифам) на соответствующие энергетические ресурсы, фактически сложившимся за период исполнения этого контракта.*

Содержание энергосервисного контракта также определяется Постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 636 «О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)»<sup>1</sup>.

**Энергосервисный контракт** – это самостоятельный договор по отношению к договорам на снабжение ресурсов. Такое разделение обусловлено не только разной правовой природой отношений, но и тем, что исполнитель энергосервисного контракта получает оплату не за поставленный ресурс, а за сэкономленный. Порядок заключения энергосервисного контракта предполагает использование общих норм Закона о контрактной системе.

Первая из особенностей заключения энергосервисного контракта состоит в формировании начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта. За основу этой цены берутся прошлогодние расходы заказчика на те энергетические ресурсы, которые предполагается сэкономить в результате реализации энергосервисного контракта, а также одна из следующих величин:

- фиксированный размер экономии (если он уплачивается исполнителю полностью);
- минимальный размер экономии, который уплачивается исполнителю, при установлении фиксированного размера экономии, который получит заказчик;

---

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2010. № 34. Ст. 4488.

– максимальный уплачиваемый исполнителю процент минимального размера экономии.

Следует отметить, что установление фиксированного процента невыгодно для исполнителя при распределении дополнительной экономии ресурса. Так, Минэкономразвития России в п. 8 Методических рекомендаций<sup>1</sup> для заказчиков по заключению энергосервисных контрактов<sup>1</sup> указывает: «Обычным условием также является определение распределения дополнительной экономии энергетического ресурса, составляющая произведение цены (тарифа) энергетического ресурса, и положительной разницы между размером достигнутой в результате исполнения договора (контракта) экономии в натуральном выражении и размером экономии в натуральном выражении, который должен обеспечиваться исполнителем в соответствии с договором (контрактом)». При этом в случае, «если при определении исполнителя по контракту был установлен фиксированный процент в денежном выражении экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетического ресурса, то при указанном распределении процент величины дополнительной экономии, уплачиваемый исполнителю, не может превышать указанный фиксированный процент».

Основой энергосервисного контракта является объем потребления энергоресурсов заказчика. Немаловажным документом является энергетический паспорт, формируемый в результате энергетического обследования. Само энергетическое обследование является, в соответствии с Законом об энергосбережении<sup>2</sup>, обязательным для следующих лиц:

- 1) органов государственной власти, органов местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц;
- 2) организаций с участием государства или муниципального образования.

Следует отметить, что судебная практика дифференцирует указанных лиц, и нередко учреждения освобождаются от ответственности за непроведение энергетического обследования. Так, по одному делу суд учел ограниченность финансовых и организационных воз-

---

<sup>1</sup> См.: Методические рекомендации для государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений по вопросу подготовки энергосервисных договоров (контрактов). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

возможностей вечерней школы<sup>1</sup>, по другому – средней общеобразовательной школы<sup>2</sup>.

Исполнение энергосервисного контракта может повлечь расходы как исполнителя, так и заказчика. Однако предельный размер расходов заказчика может быть изначально установлен в документации о закупке.

Если энергосервисные работы закупаются путем проведения такого способа определения поставщика, который предполагает не компьютерный, а человеческий выбор, т. е. функционирование конкурсной или котировочной комиссии, то заказчик обязан указать в документации, что в заявке должно содержаться одно из следующих предложений:

- цена контракта или процент экономии;
- разница между расходами заказчика за прошлый год и предложенными расходами на энергосервисный контракт;
- разница между расходами за прошлый год и экономией, уменьшенной на процент экономии.

*Особенности заключения энергосервисного контракта путем проведения электронного аукциона состоят в следующем:*

1. На аукционе производится снижение одной из следующих величин:

– цена энергосервисного контракта или процент экономии (это, вероятно, единственный случай в отечественном правовом порядке, когда на аукционе торгуется не цена, не денежная сумма, а процент, что заставляет задуматься о корректности определения ст. 447 ГК РФ и предложить определять аукцион как такую форму торгов, при которой победитель определяется путем арифметической оценки объективных числовых показателей);

– разница между расходами за прошлый год и экономией.

Победителем во втором и третьем случае так же, как и в конкурсе и запросе котировок, становится тот участник, который предложил наименьшую цену.

При этом на исполнителе лежит обязанность определения размера экономии заказчика.

2. Установление трех различных вариантов «торгуемой» как на аукционе, так и на конкурсе и запросе котировок величины влечет три варианта цены контракта:

---

<sup>1</sup> Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 ноября 2013 г. № 17АП-12117/2013-АК по делу № А50-8770/2013.

<sup>2</sup> Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 7 октября 2013 г. по делу № А12-14002/2013.

- фиксированный размер экономии;
- фиксированный процент экономии;
- процент экономии (при выборе третьего варианта торгуемой величины).

3. В энергосервисном контракте обязательно указывается экономия заказчика в натуральном выражении, исходя из фиксированного размера экономии, который был предусмотрен документацией, или размера, который предложил исполнитель, когда был участником. Если документация и заявка предполагали процент экономии, то он также указывается в контракте и не подлежит изменению.

4. Специфика обеспечения контракта состоит в том, что оно устанавливается в соответствии с документацией в размере от 5 до 25 % от одной из следующих величин:

- максимальный процент фиксированного размера экономии, который уплачивается исполнителю;
- фиксированный процент минимального размера экономии, который уплачивается исполнителю;
- максимальный процент минимального размера экономии, который уплачивается исполнителю.

## **§ 2. Контракты на оказание услуг связи для оборонных и правоохранительных целей**

*Особенности заключения контрактов на оказание услуг связи для оборонных и правоохранительных целей единственным исполнителем заключаются в нескольких аспектах.*

Если конкурентный способ определения исполнителя признан несостоявшимся, то заказчик может по своему выбору провести повторную процедуру или обратиться в Правительство РФ с представлением о возложении обязанности по оказанию услуг на оператора связи. В этом случае контракт заключается на основании административного акта Правительства.

Решением Правительства РФ такая обязанность возлагается на оператора связи (юридическое лицо или ИП в соответствии с Законом о связи<sup>1</sup>), имеющего лицензию и техническую возможность исполнения контракта. Условия контракта определяются документацией признанной несостоявшейся процедуры, а его цена не может превышать начальную максимальную цену этой процеду-

---

<sup>1</sup> О связи: федер. закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

ры. При этом сама цена контракта определяется по правилам ст. 22 Закона о контрактной системе.

Оператор не имеет права отказаться от возложенной на него обязанности по оказанию услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. При этом данная обязанность оператора может быть основанием для предъявления требований заказчику, который надлежащим образом не освободил от нее оператора.

Так, по одному из дел суд указал, что, «исходя из целей и задач, которые возложены на ПАО "Ростелеком", ... приостановление и (или) прекращение оказания услуг связи для нужд обороны страны и безопасности государства не зависит от волеизъявления истца, а обусловлено наличием письменного согласия государственного заказчика таких услуг, которое при намерении оператора приостановить и (или) прекратить оказывать эти услуги должно быть получено им у государственного заказчика в каждом конкретном случае, в том числе при истечении срока действия государственного контракта»<sup>1</sup>.

Таким образом, Закон о контрактной системе в части оказания услуг связи для оборонных и правоохранительных целей единственным исполнителем регулирует не только преддоговорные, но даже и постдоговорные отношения и не ограничивает обязанность исполнителя сроком действия контракта.

### **§ 3. Закупки в сфере государственного оборонного заказа**

*В соответствии с Законом о государственном материальном резерве<sup>2</sup>, государственный резерв является «особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и составляет имущество казны Российской Федерации».*

ГОЗ также регулируется специальным законом и представляет собой «установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а так-

---

<sup>1</sup> См.: Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 14 марта 2018 г. № 01АП-1109/2018 по делу № А39-6288/2017.

<sup>2</sup> О государственном материальном резерве: федер. закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 3.

же поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Закон о контрактной системе устанавливает только *три особенности оборонного заказа и закупок для государственного материального резерва*:

– право Правительства РФ утвердить перечень объектов, которые включаются в ГОЗ, от заключения которого не вправе отказаться поставщики (исполнители, подрядчики);

– цена контрактов по ГОЗ устанавливается по общим правилам ст. 22 Закона о контрактной системе для закупок у единственного поставщика;

– если поставщик занимает доминирующее положение на рынке, либо если в их объеме производства ГОЗ превышает 70 % (в таком случае, они становятся аффилированными с публично-правовым образованием, ведь почти вся их деятельность направлена на удовлетворение, пусть и возмездное, его потребностей), то он не может отказаться от заключения контракта для поставок в государственный материальный резерв.

#### **§ 4. Контракты на создание произведения архитектуры, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства**

*Особенности заключения контракта, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства – объекты авторского права как объекты закупок обладают определенной спецификой, которая ранее выводилась из толкования ГК РФ<sup>2</sup>.*

Если предметом контракта является создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, и (или) разработка на его основе проектной документации объектов

---

<sup>1</sup> О государственном оборонном заказе: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 53. Ч. 1. Ст. 7600.

<sup>2</sup> См.: О разъяснении законодательства [Электронный ресурс]: письмо ФАС России от 31 июля 2013 № АК/29883/13. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

капитального строительства, он императивно должен содержать два условия:

– публично-правовому образованию принадлежит исключительное право использовать объект путем разработки проектной документации и путем реализации произведения;

– заказчику принадлежит право многократного использования проектной документации без согласия автора.

Кроме того, автор обязан участвовать в конкурентных процедурах, чтобы получить право заключить контракт на разработку проектной документации.

Закон о контрактной системе устанавливает **специальные правила двух важнейших видов контрактов** (на выполнение проектных или изыскательских работ; на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, далее также – строительный контракт):

1. Исключительные права на результаты выполненных работ с даты приемки заказчиком принадлежат публично-правовому образованию.

2. Правительство РФ<sup>1</sup> устанавливает виды (подготовительные работы; земляные работы; инженерную подготовку территории; инженерную защиту территории; свайные работы; устройство фундаментов и оснований; возведение несущих конструкций; возведение наружных ограждающих конструкций; устройство кровли; фасадные работы; внутренние отделочные работы; устройство внутренних санитарно-технических систем; устройство внутренних электротехнических систем; устройство внутренних трубопроводных систем; устройство внутренних слаботочных систем; установка подъемно-транспортного оборудования; монтаж технологического оборудования; пусконаладочные работы; устройство наружных электрических сетей и линий связи; устройство наружных сетей

---

<sup>1</sup> Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом: постановление Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 570 // СЗ РФ. 2017. № 21. Ст. 3022.

канализации; устройство наружных сетей водоснабжения; устройство наружных сетей теплоснабжения; устройство наружных сетей газоснабжения; устройство дорожной одежды автомобильных дорог; работы по обустройству автомобильной дороги; устройство верхнего строения железнодорожного пути; устройство трубопроводов; устройство переходов сетей и трубопроводов через естественные и искусственные препятствия; устройство туннелей; устройство штолен; устройство искусственных сооружений; дноуглубительные и водолазные работы; гидротехнические работы; благоустройство) и объемы работ (с 1 июля 2018 г. – не менее 25 %), в отношении которых невозможно привлечение субподрядчиков. Таким образом, ограничивается посредничество на строительном рынке: подрядчики должны иметь собственные ресурсы для выполнения работ, а не исключительно передавать свои права по субподряду.

3. Если законодательством устанавливается обязательная экспертиза документации, полученной в ходе выполнения проектных или изыскательских работ, то приемка по контракту невозможна без такой экспертизы.

4. Результаты строительства не считаются достигнутыми (а контракт – исполненным) без заключений органов государственного строительного надзора и государственного экологического надзора, на которые заказчик направляет документы в течение 10-ти дней после приемки работ и после получения которых в течение 10-ти дней направляет их на получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

5. Строительный контракт обязательно должен предусматривать поэтапную оплату.

6. Объем работ определяется технической документацией (ст. 743 ГК РФ).

7. Сроки и размеры оплаты строительных контрактов определяются графиком оплаты, составленным на основании методики, которую должен утвердить федеральный орган исполнительной власти в сфере строительства.

## **§ 5. Закупки по решению Правительства РФ**

*Закон о контрактной системе устанавливает право Правительства останавливать особенности осуществления закупки.*

Права Правительства РФ при этом настолько широки, что оно может предложить даже способ определения поставщика, не предусмотренный перечнем комментируемого Закона. Полномочия Правительства РФ в отношении таких закупок состоят в следующем:

- установить особенности закупки;
- находить способ определения поставщика;
- определить дополнительные условия контракта (в целях создания дополнительных преимуществ для страны).

В настоящее время Правительство приняло целый ряд документов, реализуя право, предоставленное Законом о контрактной системе:

– Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства»<sup>1</sup>;

– Постановление Правительства РФ от 14 августа 2017 г. № 967 «Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup>;

– Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2017 г. № 2543-р «О выделении дополнительных бюджетных ассигнований на закупку автомобилей скорой медицинской помощи российского производства»<sup>3</sup>;

– и другие

Нормативные акты Правительства РФ устанавливают особенности закупок, рассчитанные на неоднократное применение. Так, в первом из перечисленных документов указано, что при закупках для нужд обороны и безопасности государства заказчики не размещают в ЕИС информацию и документы, размещение которых предусмотрено Федеральным законом, за исключением извещения об осуществлении в соответствии с настоящим Постановлением закупки, проводимой в порядке, установленном для случая, предусмотренного п. 2 ч. 2 ст. 84 Закона о контрактной системе.

Последний документ, являясь индивидуальным актом (распоряжением), устанавливает обязанности Минпромторга РФ заключить государственные контракты на поставку автомобилей скорой медицинской помощи российского производства и оказание услуг по их доставке с единственными исполнителями, предусмотренными приложением № 1 к распоряжению Правительства РФ от 6 сентября 2017 г. № 1922-р<sup>4</sup>, и получателями в субъектах РФ, уполномоченными ФМБА России на получение указанных автомобилей,

---

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2017. № 49. Ст. 7465.

<sup>2</sup> См.: СЗ РФ. 2017. № 34. Ст. 5290.

<sup>3</sup> См.: СЗ РФ. 2017. № 48. Ст. 7257.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2017. № 37. Ст. 5589.

в соответствии с распределением, согласно приложению № 2, предусмотрев в государственных контрактах следующие существенные условия:

- осуществление единственным исполнителем поставки автомобилей скорой медицинской помощи российского производства и их доставки до получателей в субъектах РФ, уполномоченных ФМБА России на получение указанных автомобилей;

- осуществление приемки автомобилей скорой медицинской помощи российского производства, в соответствии с условиями заключенного государственного контракта, получателями в субъектах РФ, уполномоченными ФМБА России на получение указанных автомобилей;

- осуществление Минпромторгом РФ оплаты поставки автомобилей скорой медицинской помощи российского производства и услуг по их доставке;

- требование обеспечения исполнения государственных контрактов;

- требование, касающееся предоставления единственным исполнителем гарантий на автомобили скорой медицинской помощи российского производства и срока действия таких гарантий (не менее 3-х лет).

Таким образом, в индивидуальном предписании установлены особенности нескольких взаимосвязанных закупок.

## **§ 6. Закупки на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчика**

*Правовое положение дипломатического представительства определяется, прежде всего, Венской конвенцией о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18 апреля 1961 г.)<sup>1</sup>.*

В свою очередь, определение консульского учреждения раскрывается в ст. 6 Консульского устава РФ<sup>2</sup>, согласно которому таковое является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, выполняющим в пределах консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации.

Консульское учреждение входит в систему федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел.

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости ВС СССР. 1964. 29 апр. № 18. Ст. 221.

<sup>2</sup> Консульский устав Российской Федерации: федер. закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 28. Ст. 3554.

Место исполнения контракта в подобных ситуациях – это иностранное государство, контракт даже может быть обеспечен по правилам иностранного законодательства. Таким образом, заказчик ставится в заведомо невыгодное положение в случае существенной разницы в уровне цен и при колебаниях курса.

*Закон о контрактной системе устанавливает три группы особенностей:*

– специальные права заказчиков (не руководствоваться положениями об идентификационном коде закупки, о преимуществах отдельным участникам закупки, о контракте, об экспертной оценке, об обеспечении заявок, о реестре контрактов и некоторым положениями о реестре недобросовестных поставщиков; не размещать информацию в ЕИС; принимать решение устанавливать или не устанавливать требования об обеспечении исполнения контракта);

– полномочия Правительства РФ (определять особенности планирования и осуществления закупок заказчиками на иностранной территории, дифференцировать такие особенности для конкретных заказчиков);

– Федеральное казначейство не осуществляет контроль за такими закупками.

## **§ 7. Контракты на оказание услуги по предоставлению кредита**

*Закон о контрактной системе устанавливает диспозитивное правило, согласно которому исполнитель может передать право требования к заказчику в залог Центральному Банку РФ в обеспечение исполнения обязательств исполнителя по кредитам Банка России.*

Смысл указанного правила состоит в том, что при выдаче кредитов Банком России кредитным организациям применяются наиболее надежные способы обеспечения обязательств, прежде всего, передаваемые в залог объекты (золото и другие драгоценные металлы в стандартных и мерных слитках, иностранная валюта, векселя, номинированные в российской или иностранной валюте, государственные ценные бумаги), при этом ст. 47 Закона о Центральном банке<sup>1</sup> установлено, что решением Совета директоров Банка России могут предусматриваться и другие способы обеспечения. Использование в качестве такого обеспечения требований к заказчикам позволяет повысить для банков привлекательность кредитов, выда-

---

<sup>1</sup> О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федер. закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

ваемых им, и обусловлено единством публичного сектора экономики, в который входят как Банк России, так и заказчики. Может возникнуть вопрос: почему Банку России не предоставлять кредиты самим заказчикам без посредничества кредитных организаций? Однако в таком случае он будет, по сути, осуществлять публичное финансирование публичной деятельности, в то время как кредиты Банка России имеют иные финансово-экономические цели.

## **§ 8. Контракты по инвестиционным проектам и обязательствам**

*Закон о контрактной системе устанавливает особенности контрактов, являющихся взаимосвязанными со специальными инвестиционными контрактами по критерию цели.*

Специальные инвестиционные контракты урегулированы Законом о промышленной политике<sup>1</sup> как договор, согласно которому инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а с другой стороны – Российская Федерация или субъект РФ в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или законодательством субъекта РФ в момент заключения специального инвестиционного контракта.

*Специальные инвестиционные контракты* имеют как юридические, так и экономические особенности.

*Экономические особенности* состоят в том, что публично-правовые образования заинтересованы в заключении максимального количества специальных инвестиционных контрактов, поэтому здесь отсутствует конкуренция.

*Юридические особенности* состоят в том, что содержание специального инвестиционного контракта – это управленческие отношения, публичные по своей природе, но облаченные в договорную форму. Поэтому на специальный инвестиционный контракт не должны распространяться положения ч. 2 ГК РФ, а квалифицировать их элементы по конструкциям отдельных видов частноправовых обязательств не имеет смысла, но в то же время использование дого-

---

<sup>1</sup> О промышленной политике в Российской Федерации: федер. закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1. Ч. 1. Ст. 41.

ворной формы вполне допускает применение общих положений о договоре. В целом это соответствует пониманию управленческо-предпринимательского (вертикального) обязательства в теории предпринимательского права.

Так как специальный инвестиционный контракт предполагает перевод производства на территорию Российской Федерации, то для вновь производимого товара необходимо сформировать устойчивый спрос, и публичные закупки являются здесь важным инструментом.

Законом о контрактной системе устанавливается полномочие Правительства РФ принять акт о том, что инвестор по специальному инвестиционному контракту включается в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется на территории РФ. Для этого необходимо одновременное соблюдение условий:

- специальный инвестиционный контракт заключен Российской Федерацией (в т. ч. совместно с иными публично-правовыми образованиями);

- объем инвестиций, превышает 3 млрд руб.;

- производство товара на территории Российской Федерации будет осуществляться российским юридическим лицом;

- страной происхождения товара является Российская Федерация;

- специальный инвестиционный контракт содержит отлагательные условия, которые применяются в случае принятия указанного в настоящей части акта Правительства РФ и предусматривают:

- а) право производителя товара заключать в контракты в отношении не более 30 % произведенного товара;

- б) ответственность производителя товара за превышение такого количества товара в виде штрафа;

- в) обязанность производителя товара формировать и размещать в ЕИС отчет о соблюдении количественных требований.

Закон о контрактной системе устанавливает требования к содержанию акта Правительства РФ. В нем обязательно указываются уполномоченный устанавливать порядок определения цены товара орган исполнительной власти, орган, подписавший специальный инвестиционный контракт, производитель и наименование товара.

Тот федеральный орган исполнительной власти, который заключил специальный инвестиционный контракт от имени Российской Федерации, наделен определенной компетенцией в отношении закупок товаров.

Во-первых, он принимает в порядке и сроки, предусмотренные специальным инвестиционным контрактом, следующие решения:

– о дате начала срока, в течение которого заказчики вправе заключать контракты с производителем товара на основании принятого акта;

– о продлении на один год срока осуществления закупок товара после окончания срока действия соответствующего специального инвестиционного контракта, если в течение не менее чем одного календарного года производитель товара осуществил его экспорт.

Во-вторых, он вносит в реестр единственных поставщиков необходимую информацию о специальном инвестиционном контракте, в т. ч. о его динамике. Это связано с тем, что, будучи представителем Российской Федерации как стороны контракта, такой орган обладает наиболее оперативной информацией о контракте, содержание которой означает, следует ли сохранять льготу.

*Особенности заключения контракта с единственным поставщиком установлены следующие:*

– заключение такого контракта осуществляется в течение периода, указанного в реестре единственных поставщиков (как правило, – до окончания срока действия контракта, если этот период не продлевался);

– срок действия контракта не может выходить за указанный период;

– цена единицы товара не может превышать установленную;

– предметом такого контракта является исключительно поставка товара, который произведен в соответствии со специальным инвестиционным контрактом и указан в акте Правительства РФ;

– поставляемый товар должен признаваться товаром российского происхождения.

Поскольку из указанных выше экономических особенностей специального инвестиционного контракта следует, что при его заключении отсутствует конкуренция, одновременно могут реализовываться несколько контрактов в отношении идентичных товаров, конкурирующих на рынке (например, может быть переведено в Российскую Федерацию производство сходных по основным свойствам электронных плат, автомобилей и других товаров), то Правительство РФ наделено правом определить нескольких производителей однородных либо идентичных товаров. В таком случае право выбора между ними контрагента остается за заказчиком.

Рассмотрим случай, когда содержание государственного контракта содержит элементы специального инвестиционного контракта, а именно, обязательства поставщика перевести производство в Российскую Федерацию.

Такой государственный контракт заключается на конкурсе на основании акта высшего исполнительного органа власти субъекта РФ, который наделен широкими полномочиями, в т. ч. по установлению порядка определения цены контракта.

Участниками такого конкурса могут быть только российские юридические лица.

Федеральная исполнительная власть в лице Правительства РФ устанавливает нормативное обеспечение таких закупок следующими НПА:

1. Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1166 «Об установлении особенностей планирования закупок и проведения конкурсов для определения поставщика, с которым заключается государственный контракт, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации»<sup>1</sup>.

2. Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2016 г. № 1441 «Об установлении требований к устанавливаемому органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для целей осуществления закупок в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядку определения предельной цены единицы товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с государственным контрактом, заключаемым с единственным поставщиком товара – юридическим лицом в соответствии со ст. 111.4 указанного Федерального закона, а также к порядку определения цены такого контракта»<sup>2</sup>.

Компетенция органа исполнительной власти субъекта РФ, который заключил государственный контракт, сходна с компетенцией федерального органа исполнительной власти – стороны специального инвестиционного контракта – и направлена на обеспечение в реестре единственных поставщиков необходимой и актуальной информации о таком государственном контракте.

В Законе о контрактной системе устанавливается право заключения нескольких государственных контрактов, предполагающих встречные инвестиционные обязательства поставщиков-инвесто-

---

<sup>1</sup> См.: СЗ РФ. 2016. № 47. Ст. 6649.

<sup>2</sup> См.: СЗ РФ. 2017. № 1. Ч. I. Ст. 176.

ров по созданию или модернизации и (или) освоению производства однородных либо идентичных товаров.

## **§ 9. Контракты на осуществление хозяйственных функций в системе управления природными ресурсами (на примере лесных ресурсов)**

*Прежде чем изучить механизм заключения контрактов на право пользования природными ресурсами, считаем целесообразным определить, что представляют собой «природные ресурсы», а также представить их классификацию.*

Природные ресурсы – это нечто, заложенное природой или содержащееся в ней. Под «*природой*» принято понимать основной объект изучения естественных наук, материальный мир Вселенной, естественную среду обитания, т. е. то, что не создано человеком. В толковом словаре В. Даля «природа» – это «естество, все вещественное, Вселенная, все мирозданье, все зримое, подлежащее пяти чувствам».

Таким образом, *природные ресурсы* – комплекс объектов, систем и компонентов природы, окружающей человека, которые используются им в процессе производства общественных, материальных, культурных благ.

Согласно ст. 9 Конституции РФ, природные ресурсы охраняются и используются в нашей стране как основа жизни и деятельности народов, которые проживают на определенной территории. Кроме того, ст. 36 Конституции РФ определяет свободное владение, пользование и распоряжение природными ресурсами собственниками, при условии отсутствия нарушений прав и законных интересов других лиц. Нельзя не отметить ст. 42 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Следующим документом в области природных ресурсов выступает Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>1</sup>, который, в соответствии с Конституцией РФ, устанавливает не только право каждого жителя России на благоприятную окружающую среду, но и обязанность сохранения природы и бережливого отношения к природным ресурсам. Также в ст. 1 данного закона *природные ресурсы* определяются как «компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность». При этом под использованием природных ресурсов понимается их эксплуатация, а также все виды воздействия на них в процессе использования и вовлечения в хозяйственный оборот.

Далее представим *классификацию природных ресурсов*:

*1. По происхождению:*

а) в зависимости от компонентов (водные, растительные, земельные, животный мир, минеральные);

б) в зависимости от комплексности (лесохозяйственные, водохозяйственные, горнопромышленные).

*2. По виду хозяйственного использования:*

2.1. В промышленном производстве:

а) неэнергетические (рыбные, водные, минеральные);

б) энергетические (ядерное сырье, горючие полезные ископаемые).

2.2. В сельскохозяйственном производстве:

а) земельно-почвенные;

б) растительно-кормовые.

*3. По исчерпаемости:*

3.1. Исчерпаемые:

а) возобновляемые (растительные и животные);

б) возобновляемые в течение длительного периода времени (пахотные земли, леса);

в) невозобновляемые (минеральные, земельные ресурсы).

3.2. Неисчерпаемые:

а) климатические;

б) водные.

*4. По порядку использования:*

а) производственные;

б) потенциально возможные к использованию;

в) рекреационные.

Необходимо отметить, что Закон о контрактной системе не содержит исключений о его применении в отношении пользователей природных ресурсов.

Основным публичным документом выступает план-график, и совершение закупок, не включенных в него, невозможно. Что касается системы лесного хозяйства – одной из ведущих отраслей экономики с точки зрения природопользования – наиболее часто возникают сложности с подготовкой необходимых документов по размещению заказов на выполнение комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Сложности заключаются в необходимости

подготовки стандартов организации на каждую работу или услугу в рамках размещения заказов в соответствии с п. 4 статьи 19 ЛК РФ.

Согласно указанной норме, в случае отсутствия законодательно закрепленной нормы по осуществлению лицами, государственными (муниципальными) учреждениями мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях государственной или муниципальной собственности, закупки работ по перечисленным мероприятиям осуществляются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

При этом в лесном хозяйстве наблюдается отсутствие актуализированных классификаторов работ (отраслевых перечней), что создает дополнительные сложности ввиду того, что в стандартах организации указываются различные сведения, включая: условия и технологию выполнения работ, состав машин и оборудования, порядок приемки и сдачи работ с учетом районирования лесов или установления различных зон охраны (космическая, авиационная).

Вопрос ценообразования в лесном хозяйстве выступает ведущим, т. к. является основой проведения всех закупок. Как показывает практика, из всех предложенных законодателем методов определения Н(М)ЦК наиболее эффективным и оптимальным для лесного хозяйства является нормативный.

Среди услуг государственных (муниципальных) заказчиков, осуществляемых в рамках Закона о контрактной системе, по которым заключены контракты, можно перечислить:

- проведение лесоустроительных работ на территории лесничества (цена контракта – 512 414 руб. 00 коп., подрядчик – ФГБУ «Рослесинфорг»);

- выборочная санитарная рубка (цена контракта 646 тыс. руб. 00 коп., подрядчик – ООО «ЕвроСтрой Сервис»);

- охрана и защита городских лесов (цена контракта – 248 750 руб. 00 коп., подрядчик – ООО «Управляющая компания «Стандарт»);

- дополнительное профессиональное образование (цена контракта 426 790 руб. 00 коп., подрядчик – ФГБОУ ВО «УГЛТУ»);

- сплошная санитарная рубка (цена контракта – 162 526 руб. 00 коп., подрядчик – ООО «УралЛесПром»);

- проведение санитарно-оздоровительных мероприятий вокруг населенных пунктов, оздоровительных учреждений, садоводческих и дачных товариществ и в защитных придорожных полосах – уборка сухостойных, ветровальных, буреломных и валежных деревьев (цена контракта – 66 736 руб. 05 коп., подрядчик – ООО «Соболь»);

– выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с выполнением договора купли-продажи лесных насаждений (цена контракта – 1 156 720 руб. 00 коп., по договору купли-продажи лесных насаждений – 148 840 руб. 47 коп., подрядчик – ИП Стойка Г. П.);

– воспроизводство лесов и лесоразведение, отвод и таксация лесосек (цена контракта – 2 538 769 руб. 20 коп., подрядчик – ООО «Интерлес»);

– выполнение мероприятий по воспроизводству лесов – искусственное лесовосстановление (цена контракта – 15 588 531 руб. 93 коп., подрядчик – ИП Шарыпов Н. Б.).

Анализ сайта государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) показывает, что преимущественным способом проведения закупок по данному направлению является аукцион в электронной форме. Также следует отметить, что по виду «услуги по охране, защите, воспроизводству лесов» за период действия закона о контрактной системе было заключено 230 контрактов, из которых (по информации сайта «ГосЗатраты» <https://clearspending.ru> и по состоянию на 1 декабря 2019 г.):

– в 2019 г. – 4;

– в 2018 г. – 2;

– в 2017 г. – 10;

– в 2016 г. – 3;

– в 2015 г. – 3;

– в 2014 г. – 208.

Указанные данные свидетельствуют об активном использовании механизма конкурентных закупок государственными (муниципальными) заказчиками в области лесного хозяйства лишь в год вступления в силу Закона о контрактной системе. Однако также можно судить и об отсутствии потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что может быть обосновано «непривлекательными» суммами начальных (максимальных) цен контракта.

*Это интересно!* При запросе следующего содержания «выполнение работ по охране, защите, воспроизводству, защите лесов» на сайте госзакупок информация о закупках, подлежащих общественному обсуждению отсутствует. При этом в 2015 г. проводилось общественное обсуждение закупки Автономным учреждением Республики Алтай «Алтайская база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» вертолета Ми-8 МТВ-1, стоимостью 1,2 трлн руб. По результатам первого этапа обсуждения закупка была отменена.

Представляются интересными поступившие комментарии и ответ заказчика. С полной информацией можно ознакомиться на сайте [www](http://www.www).

## **§ 10. Контракты на пополнение и формирование библиотечного фонда**

Библиотеки издавна являются одними из самых доступных учреждений культуры, которые имеют информационно-просветительский характер, а также привлекают в свои стены людей, как в социальный институт чтения. В этой связи несомненно, что отчетно-цифровые показатели функционирования библиотек, такие как выдача книг и читаемость, зависят от правильно сформированного и актуального фонда. На сегодняшний день существует общегосударственная проблема сохранения, обновления и пополнения библиотечного фонда.

Контракты на пополнение и формирование библиотечного фонда заключаются после проведения закупочных мероприятий в рамках Закона о контрактной системе с использованием как конкурентных способов, в т. ч. и закрытые способы определения поставщиков, так и закупку у единственного поставщика.

Так, закупка на пополнение и формирование библиотечного фонда с использованием неконкурентного способа возможна в соответствии с требованиями п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

*Это интересно!* Распространяются ли ограничения размера авансовых платежей, что могут устанавливать главные распорядители бюджетных ассигнований, предусмотренные п. 22 Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2013 г. № 1213, при заключении бюджетными учреждениями государственных контрактов за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, в соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе?

*Мнение авторов.* В соответствии с требованиями ст. 6 БК РФ, указанные в вопросе организации не являются получателями бюджетных средств и осуществляют закупки за счет субсидий, положения указанного Постановления на них не распространяются. Таким образом, предельный размер авансов, выплачиваемых по контрактам, заключаемым бюджетными учреждениями, нормативными актами не ограничен. Данная позиция подтверждается письмом Минфина России от 29 июля 2014 г. № 02-01-07/37190.

*Это интересно!* Имеется ли необходимость у бюджетных учреждений утверждать положение о закупках ежегодно?

*Мнение авторов.* Законодательством РФ для бюджетных учреждений, осуществляющих закупочную деятельность на основании

положения о закупках, не предусмотрена обязанность по его ежегодному (повторному) утверждению, что следует из Письма Минэкономразвития РФ от 26 ноября 2014 г. № Д28И-2490. В случае отсутствия полномочий на осуществление закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупки осуществляются лишь в рамках положений Закона о контрактной системе, следовательно, таким бюджетным учреждениям достаточно было принять положение до 1 января 2017 г.

В системе МВД России существует нормирование, которое устанавливает стоимость учебника в размере не более 700 руб., в этой связи и с учетом тенденций социально-экономического развития государства осуществление закупки учебной литературы затруднительно – рыночная стоимость учебных изданий по дисциплинам, изучаемым по направлениям подготовки слушателей, превышает установленный нормирование размер. Однако следует отметить эффективность проведения закупок на подписку на периодические печатные издания для комплектования библиотечного фонда. Отличительными чертами ТЗ и контракта выступают: 46 наименований изданий, период подписки с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2021 г., двухэтапное осуществление контракта, включение стоимости доставки в стоимость контракта, требования к доставляемым изданиям и их упаковке, расчет Н(М)ЦК осуществлен с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

## **Контрольные вопросы**

1. Особенности заключения энергосервисного контракта.
2. Контракты на оказание услуг связи для оборонных и правоохранительных целей.
3. Особенности закупок в сфере ГОЗ.
4. Контракты на создание произведения архитектуры, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства.
5. Закупки по решению Правительства РФ.
6. Закупки на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчика.
7. Контракты на оказание услуги по предоставлению кредита.
8. Контракты по инвестиционным проектам и обязательствам.
9. Контракты на закупку лекарственных и медицинских средств.
10. Контракты на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ.

## Тестовые задания

В каждом вопросе из вариантов ответов выберите правильный вариант.

1. *В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», недобросовестная конкуренция – это:*

1) любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

2) соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

3) сделки, иные действия, осуществление которых оказывает влияние на состояние конкуренции;

4) условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом (субъектами).

2. *Одним из принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип обеспечения конкуренции, согласно которому:*

1) в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок;

2) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

4) заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

*3. Какой вид электронной цифровой подписи используется для подписания электронных документов, предусмотренных Законом о контрактной системе?*

- 1) простой;
- 2) сложной квалифицированной;
- 3) усиленной неквалифицированной;
- 4) усиленной квалифицированной.

*4. Под обоснованностью расходов на закупки понимается:*

1) установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время и с минимальными издержками;

2) наличие обоснования, в т. ч. с использованием правил нормирования как запланированных закупок, их объемов (количества), так и требований к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам закупаемых ТРУ, их необходимости;

3) степень достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд (наличие ТРУ в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок;

4) наличие обоснованных государственных нужд, необходимых для достижения целей осуществления закупок.

*5. Установление заказчиком требования к обеспечению заявок является обязательным:*

- 1) при проведении конкурсов и аукционов;
- 2) при проведении только конкурсов;
- 3) при проведении только открытых конкурсов;
- 4) при проведении только электронных аукционов.

*6. Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если:*

1) осуществляются закупки ТРУ, включенных в перечень, установленный Правительством РФ;

2) осуществляются закупки ТРУ, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок ТРУ для обеспечения нужд данного субъекта;

3) осуществляются закупки ТРУ, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государствен-

ной власти субъекта РФ при осуществлении закупок ТРУ для обеспечения нужд данного субъекта, за исключением случаев закупок ТРУ путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе;

4) поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

*7. Дайте понятие демпингу:*

1) под демпингом в сфере государственных закупок понимается ценовая политика участника, предусматривающая намеренное занижение предлагаемой цены контракта на 10 % и более;

2) под демпингом в сфере государственных закупок понимается ценовая политика участника, предусматривающая намеренное занижение предлагаемой цены контракта на 15 % и более;

3) под демпингом в сфере государственных закупок понимается ценовая политика участника, предусматривающая намеренное занижение предлагаемой цены контракта на 20 % и более;

4) под демпингом в сфере государственных закупок понимается ценовая политика участника, предусматривающая намеренное занижение предлагаемой цены контракта на 25 % и более.

*8. Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться:*

1) Правительством РФ;

2) Министерством экономического развития РФ;

3) Федеральной антимонопольной службой России;

4) Федеральным казначейством РФ.

*9. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в т. ч. предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается:*

1) заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением;

2) Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями;

3) Президентом РФ;

4) Правительством РФ.

*10. Согласно п. 4 ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, «шаг аукциона» должен составлять:*

1) до 5 % цены контракта;

2) 10 % цены контракта;

3) 100 руб.;

4) 500 руб.

*11. Ремонт, производимый с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, – это:*

1) реставрация;

2) капитальный ремонт;

3) осенне-зимний осмотр;

4) текущий ремонт.

*12. При осуществлении закупки товара, работы или услуги, в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, необходимо:*

1) разместить извещение на сайте ЕИС;

2) уведомить о закупке контрольный орган в сфере закупок;

3) провести с привлечением экспертов;

4) заполнить отчет об обосновании закупки.

*13. К специальным мерам противодействия коррупции относятся:*

1) установление для государственных гражданских служащих запрета заниматься предпринимательской деятельностью;

2) регулярная оценка результативности деятельности государственных гражданских служащих;

3) применение к государственным гражданским служащим мер дисциплинарной ответственности за нарушение служебного распорядка государственного органа;

4) введение на государственной гражданской службе института увольнения в связи с утратой доверия.

*14. Принятие Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:*

1) не имело особого значения, поскольку все основные антикоррупционные механизмы уже были предусмотрены НПА, принятыми ранее;

2) позволило установить единые правовые и организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации;

3) имело ограниченный эффект, поскольку данный закон регулировал противодействие коррупции только на федеральном уровне управления;

4) позволило ввести законодательно установленное определение коррупции.

*15. Целью выявления и урегулирования конфликта интересов на государственной службе является:*

1) выявление коррупционных правонарушений, совершенных государственным служащим;

2) установление полного контроля над интересами государственных служащих;

3) предотвращение совершения государственным служащим коррупционных правонарушений;

4) профилактика индивидуальных служебных споров на государственной гражданской службе.

*16. Максимальный срок ответа на требование об изменении или о расторжении договора:*

1) 10 дней;

2) 14 дней;

3) 21 день;

4) 30 дней.

*17. Действуют ли ограничения ч. 2 ст. 41 Закона о контрактной системе (эксперты) к составу приемочной комиссии?*

1) да, в обязательном порядке;

2) нет;

3) действуют в случаях, предусмотренных законодательством;

4) да, в случае создания приемочной комиссии.

*18. Правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок ГРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены:*

1) в Постановлении Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 835;

2) в приказе МВД России от 26 октября 2017 г. № 808;

3) в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ;

4) в Федеральном законе от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ.

*19. Утверждение КД, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 и 4.1 ст. 7.30 влечет:*

1) штраф должностному лицу в размере 2 тыс. руб.;

2) штраф должностному лицу заказчика в размере 3 тыс. руб.;

3) штраф должностному лицу в размере 5 тыс. руб.;

2) штраф должностному лицу в размере 15 тыс. руб..

*20. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом...», за каждый факт неисполнения или ненадлежаще-*

го исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в т. ч. гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- 1) 0,5 % цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн руб.;
- 2) 1,5 % цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн руб.;
- 3) 2 % цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн руб.;
- 4) 3 % цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн руб.

21. В соответствии с приказом МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», доклад о результатах выполнения плана проверок, а также о результатах проведения внеплановых проверок в сфере закупок ТРУ представляется Министру внутренних дел Российской Федерации (начальнику территориального органа МВД России) в срок до:

- 1) 31 декабря отчетного года;
- 2) 10 января года, следующего за отчетным;
- 3) 20 января года, следующего за отчетным;
- 4) 31 января года, следующего за отчетным.

22. Любой участник конкурса после размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе вправе направить в письменной форме или в форме электронного документа заказчику запрос о даче разъяснений результатов конкурса, а заказчик обязан представить в письменной форме или в форме электронного документа участнику конкурса соответствующие разъяснения в соответствии с Законом о контрактной системе в течение:

- 1) одного рабочего дня с даты поступления запроса;
- 2) двух рабочих дней с даты поступления запроса;
- 3) трех рабочих дней с даты поступления запроса;
- 4) двух календарных дней с даты поступления запроса.

23. Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более чем 15 календарных дней и может быть продлен по решению руководителя органа ведомственного контроля или лица, его замещающего, только один раз в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» не более чем:

- 1) на 5 календарных дней;
- 2) на 10 календарных дней;
- 3) на 15 календарных дней;
- 4) на 20 календарных дней.

24. Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (за исключением конкурса на поставку товара, выполнение работы либо оказание услуги в сфере науки, культуры или искусства), начиная с даты вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, в соответствии с Законом о контрактной системе не может превышать:

- 1) 5 дней;
- 2) 10 дней;
- 3) 15 дней;
- 4) 20 дней.

25. Прокьюремент – это:

1) совокупность практических методов и приемов, позволяющих максимально обеспечивать потребности покупателя при проведении закупочной кампании посредством конкурсных торгов;

2) конкурентное состязание, которое организует государственный заказчик для выявления наилучших условий поставки продукции для государственных нужд среди участников – претендентов на подписание государственного контракта;

3) совокупность практических методов и приемов, а также инструментов, применяемых в процессе организации закупок муниципальными органами;

4) закупки, основанные на конкурсном размещении заказов.

26. Одними из принципов контрактной системы в сфере закупок являются принципы открытости и прозрачности, согласно которым:

1) в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок;

2) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками

закупок; любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

4) заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд.

*27. С какого момента начинается и каким заканчивается закупка ТРУ в соответствии с Законом о контрактной системе?*

1) с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

2) с планирования и завершается исполнением контракта;

3) с размещения извещения и завершается заключением контракта;

4) с момента заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

*28. К государственным заказчикам относят:*

1) государственный орган (в т. ч. орган государственной власти), Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени Российской Федерации или субъекта РФ и осуществляющие закупки для государственных и муниципальных нужд;

2) бюджетное учреждение;

3) автономное учреждение;

4) муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение.

*29. В соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 29 июня 2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки», структура и состав ИКЗ представляют собой:*

1) 35-значный цифровой код;

2) 36-значный цифровой код;

3) 37-значный цифровой код;

4) 38-значный цифровой код.

*30. Участник закупки – это:*

1) только юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала;

2) любое физическое лицо, обязательно зарегистрированное в качестве ИП;

3) государственный орган (в т. ч. орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение;

4) любое юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП.

## ОТВЕТЫ НА ТЕСТЫ

ВОПРОС, №	ОТВЕТ, №
1	1
2	2
3	4
4	2
5	1
6	3
7	3
8	1
9	4
10	1
11	2
12	2
13	4
14	2
15	3
16	2
17	2
18	1

19	1
20	1
21	4
22	2
23	2
24	3
25	1
26	1
27	1
28	1
29	2
30	4

## Принятые сокращения

**БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

**ГК РФ** – Гражданский Кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

**ГОЗ** – государственный оборонный заказ.

**ГРБС** – главный распорядитель бюджетных средств.

**ЕАТ** – единый агрегатор торговли.

**ЕИС** – единая информационная система в сфере закупок (единая информационная система).

**ЕП (П, И)** – единственный поставщик (подрядчик, исполнитель).

**ЕС** – Европейский союз.

**Закон о ГОЗ** – Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

**Закон о закупках** – Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Закон о контрактной системе** – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Закон о размещении заказов** – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**ИКЗ** – идентификационный код закупки.

**ИНН** – индивидуальный номер налогоплательщика.

**ИП** – индивидуальный предприниматель.

**КД** – конкурсная документация.

**КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

**КО субъекта РФ** – контрольный орган субъекта РФ.

**КОМСУ** – контрольный орган органа местного самоуправления.

**КПП** – код причины постановки на учет, дополняющий ИНН и содержащий информацию об основании постановки на учет в налоговом органе.

**КСО** – контрольно-счетные органы.

**КСО МО** – контрольно-счетные органы муниципального образования.

**КСО субъекта РФ** – контрольно-счетные органы субъекта РФ.

**ЛК РФ** – Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ.

**НИР** – научно-исследовательская работа.

**НПА** – нормативные правовые акты.

**НК РФ** – Налоговый Кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ.

**Н(М)ЦК** – начальная (максимальная) цена контракта.

**ОГРН** – основной государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

**ОИВ** – орган исполнительной власти.

**ООЗ** – описание объекта закупки.

**ОФК по БК РФ** – органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

**Правила оценки заявок** – Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**РНИ** – реестр недобросовестных поставщиков.

**СМП** – субъект малого предпринимательства.

**СМИ** – средства массовой информации.

**СОНКО** – социально ориентированная некоммерческая организация.

**СП РФ** – Счетная Палата РФ.

**СРО** – саморегулируемые организации.

**ТЗ** – техническое задание.

**ТРУ** – товары, работы, услуги.

**УИС** – уголовно-исполнительная система.

**УК РФ** – Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

**ФАС** – Федеральная антимонопольная служба.

**ФГБУ** – федеральное государственное бюджетное учреждение.

**ФК РФ** – Федеральное казначейство РФ.

**ФМБА России** – Федеральное медико-биологическое агентство России.

**ФО МО** – финансовые органы муниципальных образований.

**ФО субъектов РФ** – финансовые органы субъектов РФ.

**ФОИВ** – федеральный орган исполнительной власти.

**ФХД** – финансово-хозяйственная деятельность.

# Список литературы

## Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., в действ. ред. Доступ из гос. системы правовой информации «ГСПИ». Режим доступа: URL: <http://pravo.gov.ru>

2. Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ч. 1); от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ч. 2); от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (ч. 3); от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ч. 4). Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

3. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

4. Уголовный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

6. О защите конкуренции [Электронный ресурс]: федер. закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

7. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: федер. закон. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

8. Об электронной подписи [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

9. О государственном оборонном заказе [Электронный ресурс]: федер. закон 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

11. О федеральном бюджете на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

12. О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: федер. закон от 1 апреля 2019 г. № 50-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

13. О внесении изменений в статьи 56 и 56.1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: федер. закон от 1 мая 2019 г. № 69-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

14. О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: федер. закон от 1 мая 2019 г. № 70-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

15. О внесении изменений в Федеральный закон О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

16. О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

17. Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

18. Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1090. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

19. О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. № 1255. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

20. Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

21. О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

22. Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 (ред. от 20 июля 2019 г.). Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

23. Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

24. Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 552. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

25. Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 553. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

26. О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг [Электронный ресурс]: постановление Правительства

РФ от 5 июня 2015 г. № 554. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

27. Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 555. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

28. Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 г. № 1168. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

29. О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. № 1414. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

30. О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

31. О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнением работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 12 мая 2017 г. № 563. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

32. Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063 [Электронный

ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

33. О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. № 1465. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

34. Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 декабря 2018 г. № 1702. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

35. Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1765. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>

## **Приказы и распоряжения МВД России**

1. Об обеспечении мебелью и отдельными материально-техническими средствами служебных помещений образовательных учреждений МВД России, центров профессиональной подготовки управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 марта 2010 г. № 188. Режим доступа: URL: [https://дт.мвд.рф/docs/regulatory\\_legal\\_act/prikazi](https://дт.мвд.рф/docs/regulatory_legal_act/prikazi)

2. Об утверждении Положения о Департаменте информационных технологий, связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 681. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

3. Об организации планирования в органах внутренних Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России

от 26 сентября 2012 г. № 890. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

4. Вопросы организации размещения заказов за счет средств, выделяемых МВД России в рамках государственного оборонного заказа [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 4 февраля 2014 г. № 70. Режим доступа: URL: [https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97\\_84893](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97_84893)

5. Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 135. Доступ из электронного фонда правовой и технической документации «Консорциум КОДЕКС». Режим доступа: URL: <http://docs.cntd.ru/document/499090909>

6. Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 137. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

7. О единой комиссии МВД России по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для централизованного обеспечения МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 138. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

8. О мерах по организации внутреннего финансового контроля в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 сентября 2014 г. № 793. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

9. Об определении требований к закупаемым подразделениями и организациями МВД России отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 июля 2018 г. № 460. Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

10. Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МВД России и подведомственных казенных учреждений в части закупок товаров, работ, услуг [Электронный ресурс]: распоряжение МВД России от 13 июля 2018 г. № 1/7962. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об утверждении Плана информатизации МВД России на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (открытая часть) [Электронный ресурс]: распоряжение МВД России от 18 мая 2019 г. № 1/5231. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Методические рекомендации по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной клас-

сификации Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

## Научные труды, монографии, статьи

1. *Андреева Л. В.* Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию: монография. М.: Проспект, 2019.

2. *Беляева О. А.* Торги: основы теории и проблемы практики: монография. М.: ИЗИСП при Правительстве РФ; ИНФРА-М, 2015.

3. *Борисов О. С., Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России: практикум. М.: Академия управления МВД России, 2019.

4. *Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Прозрачность в сфере закупок как фактор устойчивого инвестиционного климата лесной отрасли // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 3.

5. *Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Особенности торгов по аренде лесных участков и продаже лесных насаждений // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 4.

6. *Булгакова М. А.* Бюджет МВД России как составляющая часть финансовой системы МВД и государства // Преимущество и новации в юридической науке: сб. статей Международной науч.-практ. Конференции, 1 сентября 2017 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайралиев. Воронеж: Воронежская областная типография им. Е. А. Болховитинова, 2017.

7. *Булгакова М. А.* Особенности планирования бюджетной деятельности МВД и исполнение программного бюджета // Преимущество и новации в юридической науке: сб. статей Международной науч.-практ. Конференции, 1 сентября 2017 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайралиев. Воронеж: Воронежская областная типография им. Е. А. Болховитинова, 2017.

8. *Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Государственное регулирование цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу // Современное состояние и проблемы предварительного следствия в органах внутренних дел России: сб. тезисов и статей Международной науч.-практ. Конференции, 6 апреля 2018 г. / С. Ю. Бирюков, Н. В. Шувалов, Д. В. Кайралиев. Сочи: Перископ-Волга, 2018.

9. *Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Государственная политика протекционизма на торгах // Проблемные аспекты правоохрани-

тельной деятельности: сб. тезисов и статей Международной науч.-практ. Конференции, 12 июня 2018 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. Екатеринбург: Перископ-Волга, 2018.

10. *Булгакова М. А.* Вопросы определения начальной (максимальной) цены контракта // Следственная деятельность: настоящее и будущее: сб. статей Международной науч.-практ. Конференции, 10 июля 2018 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. Краснодар: Перископ-Волга, 2018.

11. *Булгакова М. А. Самолысов П. В.* Вопросы взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов в ходе расследования преступлений, связанных с ограничением конкуренции // Следственная деятельность: настоящее и будущее: сб. статей Международной науч.-практ. конференции (10 июля 2018 г. ) / С. Ю. Бирюков, Д.В. Кайрагалиев. Краснодар: Перископ-Волга, 2018.

12. *Булгакова М. А.* Контрактная система: цели, задачи, принципы, участники // Техничко-криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений: сб. статей Международной науч.-практ. конференции, 19 октября 2018 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. Саратов: Амирит, 2018.

13. *Булгакова М. А.* Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок // Актуальные проблемы предварительного расследования: сб. статей Международной науч.-практ. конференции, 10 ноября 2018 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. Саратов: Амирит, 2018.

14. *Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Закупка у единственного поставщика: проблемы и пути решения // Актуальные проблемы предварительного расследования: сб. статей Международной науч.-практ. конференции, 10 ноября 2018 г. / С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. Саратов: Амирит, 2018.

15. *Булгакова М. А., Самолысов П. В.* Конъюнктура конкурентоспособности российской древесины и материалов из нее на лесных биржах // Российское конкурентное право и экономика. 2018. № 2.

16. Книга контрактного управляющего / А. А. Храшкин, О. М. Воробьёва, А. В. Ермакова [и др.]; под ред. А. А. Храшкина. 2-е изд. М.: ПРИНТ ПРО. 2016.

17. *Воропаев А. И., Самолысов П. В., Юрасов А. В.* Развитие рынка электронных государственных закупок // Педагогическая информатика. 2006. № 3.

18. *Кикавец В. В.* История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект: монография. М.: Проспект, 2020.

19. *Молчанов А. В.* Антимонопольные требования к торгам: правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019.

20. Настольная книга госзаказчика / А. А. Храшкин, О. М. Воробьева, А. Н. Евсташенков [и др.]; отв. ред. А. А. Храшкин. 10-е изд., доп. М.: Юриспруденция, 2015.

21. *Наумов Ю. Г., Самолысов П. В.* Сговоры на торгах как угроза национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2.

22. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / пред. редколл. И. Ю. Артемьев; МГИМО МИД России, ФАС России. М.: Статут, 2015.

23. *Писенко К. А.* Административно-правовое обеспечение баланса интересов в сфере антимонопольного регулирования в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2018.

24. Рабочая тетрадь по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд МВД России департаментов, главных управлений (управлений) центрального аппарата МВД России, центров МВД России / М. А. Булгакова М.: Академия управления МВД России, 2018.

25. *Самолысов П. В.* Административная ответственность за несоблюдение обязательных требований законодательства о контрактной системе в сфере публичных закупок // Право и экономика. 2020. № 8 (390).

26. *Самолысов П. В.* Конкурентное право: глоссарий понятий: науч.-практ. издание / науч. ред. и предисл. проф. С. В. Максимова. М.: Норма : ИНФРА-М, 2017.

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

*Учебное издание*

**Самолысов Павел Валерьевич**  
**Булгакова Марина Александровна**

**КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА  
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ**

*Учебник*

Редактор *В. А. Яровая*  
Верстка: *С. Н. Портнова*

Подписано в печать 23.10.2020. Формат  $60 \times 84 \frac{1}{16}$ .  
Усл. печ. л. 17,43. Уч.-изд. л. 15,1. Тираж 140 экз. Заказ № 30у

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО  
Академии управления МВД России  
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907187-37-5

